DEFENSA GLOBAL®

Año 1 / Nº 1 / 2008

- Política de defensa USA
- Responsabilidad social del ejército
- El soldado del futuro
- Fuerza de paz combinada "Cruz del Sur"
- FIDAE 2008

Pero el cine bélico tiene una variada mezcla de sentimientos, decisiones, conflictos, que van creando el ambiente sicológico que desenlaza en las acciones estratégicas en los campos de batalla. Esto también es válido para los filmes de espionaje, especialmente, los que vieron la luz en el período de la guerra fría.

Pese a la referencia de los grandes géneros del cine, también se debe destacar los subgéneros del cine bélico, como la aventura, de autor, histórico, espías, de época, parodias o comedias, documental e, incluso, se podría diferenciar por navales, aéreos y combate, entre otros.

Pese a la referencia de los grandes géneros del cine, también se debe destacar los subgéneros del cine bélico, como la aventura, de autor, histórico, espías, de época, parodias o comedias, documental e, incluso, se podría diferenciar por navales, aéreos y combate, entre otros.

En el cine bélico de aventura queda claro hacia dónde va el tema central, es el caso de Good morning Vietnam, que gira en torno al discjockey del Ejército del Aire, Adrián Cronauer, quien llega a cargo del programa matinal en la radio de las fuerzas armadas, con el objetivo de levantar la moral de la tropa.

El cine de autor es el que más gusta a los coleccionistas y cinéfilos, en general.

En este mismo subgénero se puede agregar otro conjunto, el de las películas de guerra de ciencia ficción y espaciales, a modo de ejemplo, la saga de la Guerra de las Galaxias.

El cine de autor es el que más gusta a los coleccionistas y cinéfilos, en ge-neral. Aquí destacan Puente sobre el río Kwai, Pelotón, Francotirador, Apocalipsis ahora, Nacido para matar o la ganadora del Óscar Lawrence de Arabia, que narra la osadía de un oficial inglés que logra ganarse la confianza de tribus árabes en pleno conflicto bélico del norte de África.

En lo que se refiere al cine histórico, se me vienen a la memoria las antiguas películas de guerra del Imperio Romano como Ben Hur. También las que resaltaban la fuerza histórica en el guión, o los aspectos estratégicos, como Tora! Tora! Tora!, quizás la mejor versión del ataque japonés a Pearl Harbour.

De la guerra fría y la literatura de Tom Clancy nace el subgénero cine de espías, que es parte del cine bélico, con El espía que surgió del frío, La llamada del muerto, El espejo de los espías e, incluso, la reciente saga de Bourne.

La comedia en el cine bélico tiene una filmografía no menor. Destaco producciones de alto nivel: El gran dictador, de Chaplin; Mash, de Altman; Dr. Strangelove, or: How I Learned to Stop Worrying and Love the Bomb, de Stanley Kubrik.

Por último, otro subgénero es el de las películas de guerra que se hace en otros países, quizás éste podría caber en el cine de autor, sin embargo, se le debe dar el encuadre correcto a una línea que observa el punto de vista de un conflicto interno de cada país.

En este tema, prácticamente, todo el mundo tiene su película de guerra, ya sean de menor o mayor calidad, los países desean explorar su historia en el mundo bélico.

Una película estremecedora es Tae Guk Gi: The Brotherhood of War, que relata la historia de dos hermanos, Jin-tae y Jin-seok, en el inicio de la guerra de Corea, quienes son reclutados a la fuerza en el ejército de Corea del Sur para ir a luchar al frente, ante la desesperación de su familia.

Un conflicto reciente en América del Sur fue la Guerra de las Malvinas, donde Argentina sufrió una derrota, parte de ésta ha sido plasmada en una amplia filmografía del país vecino. Cito algunas de ellas: Malvinas, historias de traiciones, Los chicos de la Guerra, El Visitante, e Iluminados por el fuego.

Por último, los amantes del cine extrañarán en esta nota los nombres de muchas y buenas películas. Sin embargo, la intención de Defensa Global es seguir explorando en ellas, como también en música y literatura relacionados al mundo de las armas.

DEFENSA GLOBAL

Director ejecutivo y
Representante legal
Luis Alejandro Ferró O.

Director
José Antonio Ferró O.

Comité editorial
Carlos Césped Morales
Pedro Pablo Bustos Valderrama
Miguel Navarro Meza

Editor
Pablo Espinoza Concha

Diseño y Diagramación
In-vitro Limitada.
Dirección de arte
Gabriela Araya A.
Francisca Rojas B.
Diagramación
Cristian López V.

Impreso
Gráfica Puerto Madero S.A.

Defensa Global es una
publicación de Editorial Aurora de
Chile Limitada.
Nueva York Nº 53,
oficina 103, Santiago Centro,
Chile.
Teléfono: (56-2) 2310163
e-mail:
revista@defensaglobal.com
www.defensaglobal.com

Las opiniones expresadas en la revista son de exclusiva responsabilidad de quienes las emiten. Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos citando, completamente, su fuente.

EDITORIAL

"La sabiduría se adquiere no leyendo libros, sino a los hombres". De lo anterior se desprende que aquellas personas que no pueden dar prueba de ella se deleitan mostrando lo que piensan, pero desde los hombres. No obstante, aunque descubramos sus reflexiones, dejar de compararlas con nuestros anhelos y no advertir las circunstancias que puedan alterarlas, equivale a descifrar sin clave. Es exponerse al error por exceso de confianza o de desconfianza, según quien lea.

Por ello, el que gobierne una nación debe leer en sí mismo, no a éste o a aquél, sino a la humanidad toda. El soberano es el espíritu del Estado. Asimismo, el origen y asiento de la soberanía es la voluntad general. La ley -lábil y cambiante- se ajusta a los movimientos afectivos de la opinión del conjunto. Siendo así, el hombre está obligado, por naturaleza, en cuanto de él depende, a proteger la soberanía en la guerra y en tiempos de paz.

La seguridad y la defensa son temas que han preocupado al hombre desde tiempos remotos. Como función pública fueron asumidas, tempranamente, por el Estado, junto con la hacienda. Hoy, con la experiencia de tantos conflictos, se percibe que el éxito en estas materias pasa por factores humanos, tecnológicos y aplicaciones científicas de casi todas las disciplinas. Los primeros, relacionados con la educación, la instrucción y el entrenamiento de los hombres, tienen la misión de velar por ellas (la seguridad y la defensa). Los segundos, ofrecen ventajas frente a una amenaza, prevenir o reducir factores de riesgo. Además, los conocimientos científicos aplicados -de las distintas disciplinas- facultan la 'lectura' desde diferentes paradigmas y, también, mejorar procedimientos, procesos, estrategias y metodologías. Esto permite eficiencia y eficacia en la seguridad nacional, regional e internacional.

Defensa Global tiene como propósito el análisis, exposición y divulgación de temas de seguridad y defensa, con la finalidad de generar una corriente de opinión informada y responsable. Asimismo, los principios filosóficos que la sustentan promueven posiciones y opiniones pluralistas.

En la actualidad, imperan diversos paradigmas e interpretaciones acerca de seguridad y de defensa. No obstante ello, la dirección y los colaboradores han consensuado sus miradas en un sentir: la política de defensa de Chile. En esa senda, Defensa Global recogerá artículos históricos, aplicaciones tecnológicas y científicas, temas educacionales aplicados, comentarios internacionales y todo aspecto que permita comprenderlas como parte del bien común de la sociedad.

Si bien existe una política de defensa, no hay una política de seguridad multidimensional explícita; tarea pendiente que rebasa a la defensa y abre un nuevo horizonte de problemas. Sobre esta base conceptual se dialogará -con respeto y tolerancia- acerca de ideas en busca de una mejor comprensión de esta dinámica, sujeta a cambios y actualizaciones de acuerdo a los tiempos que vivimos.

Los temas presentados aportarán elementos para la comprensión de los conflictos y amenazas sociales. Habrá un esfuerzo por explorar el devenir, establecer tendencias y formular escenarios probables, esto es: reducir el grado de incertidumbre de un mundo interrelacionado, que experimenta cambios y, a la vez, genera retos y riesgos. Seremos un instrumento de paz, un llamado a la cooperación regional, y un punto de encuentro que busca la verdad, pues los temas tratados afectan la vida nacional, regional y mundial.

Qué duda cabe, la globalización botó las barreras geográficas e integró al mundo. Hoy, los fenómenos sociales interactúan entre sí y, de mayor o menor medida, inevitablemente, tocarán a nuestro país. Chile ya no está lejos de nadie. Es así que este universo de cambios y de riesgos para la seguridad del hombre lo enfrentaremos con optimismo, con la esperanza de construir un mundo mejor.

Por último, los invitamos a participar de esta aventura periodística por medio de sus comentarios, críticas y aportes.

José Antonio Ferró O.
Magíster en Seguridad y Defensa
Director.

Índice

DEFENSA GLOBAL®

4 Un bosquejo panorámico de la seguridad mundial y regional

6 El soldado del futuro

10 La política militar Argentina: ¿Una geopolíca de los recursos naturales?

14 Terrorismo e inseguridad: retos para las policías y comunidad de inteligencia

20 Fuerza de paz combinada Argentino-Chilena “Cruz del Sur”

25 Responsabilidad social del ejército chileno

30 ¿Formación del estado Palestino o un estado binacional?

33 Una mirada a las tendencias Islámicas en Chile

36 Rafael Sotomayor Baeza, ministro de Guerra en Campaña

39 La institución promueve una “política integral de seguridad pública”

45 “El instituto ha formado un núcleo de más de 3.500 graduados”

48 “Nuestro objetivo es tener una nueva ANEPE para el Bicentenario”

50 “Las mujeres tenemos acceso al 90% de los roles en Tzahal”

52 El concepto de seguridad más allá de la defensa nacional

56 Periodistas en zona de conflicto

60 Desafíos de la política de defensa de los Estados Unidos hacia América Latina

62 La conducta Bolivariana: algunas claves para comprender el accionar político internacional de la “revolución bolivariana”

66 Disuasión, suficiencia estratégica y el sistema de la ley del cobre

70 Geopolítica de los espacios complejos: Amazonía y Antártica, desafíos para una política de seguridad y defensa del entorno regional

72 ¿Qué se entiende por guerra asimétrica?

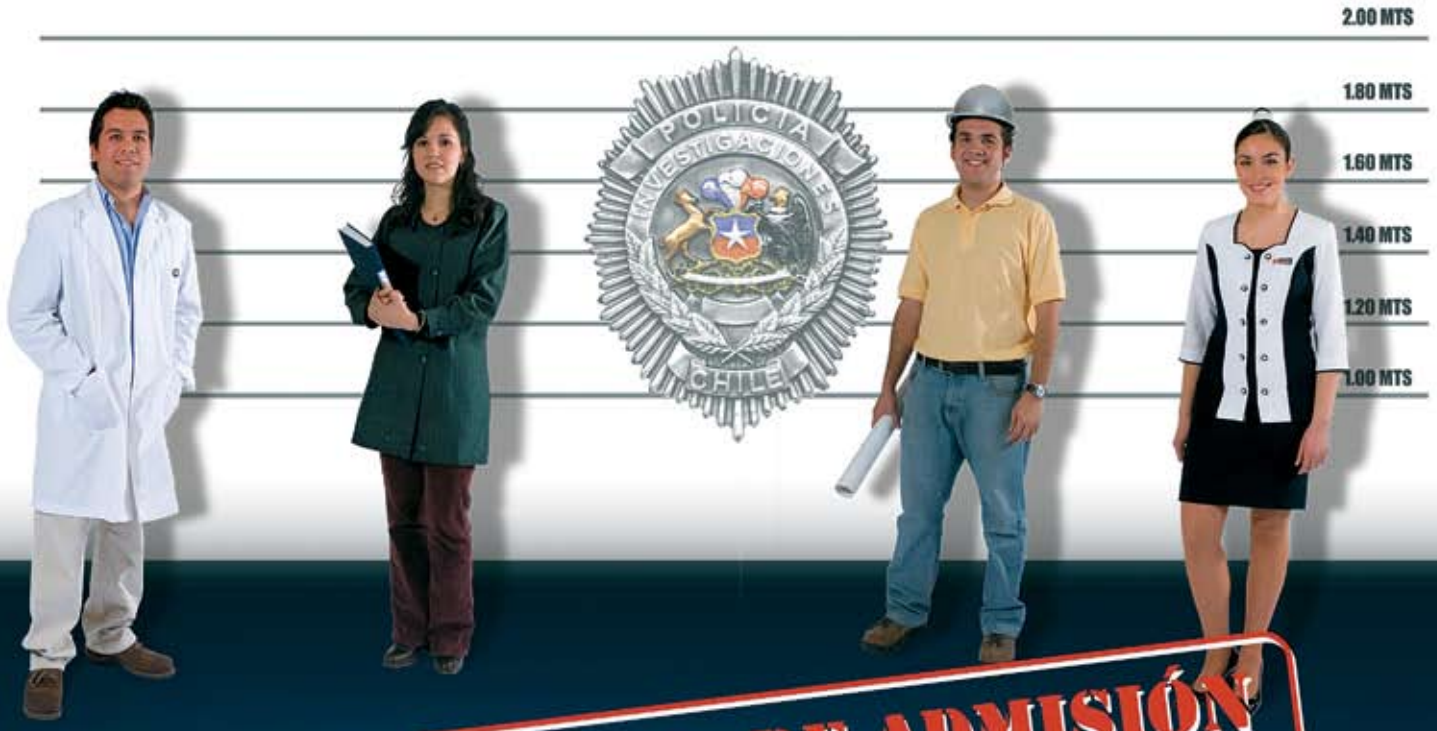
74 En busca de una conceptualización de “crisis”

78 El centro de gravedad de la aeronáutica mundial, FIDAE 2008

82 Alta especialización para resolver situaciones de riesgo

86 Los grandes conflictos bélicos de la historia bajo la mirada del cine

LOS 250 PROFESIONALES MÁS BUSCADOS



NUEVO PROCESO DE ADMISIÓN

Policía de Investigaciones de Chile continua buscando a los mejores Profesionales para formar Detectives de su escalafón de Oficiales Policiales Profesionales.

Venta de claves, sólo hasta el 20 de marzo de 2008 en oficinas de Admisión de la Escuela de Investigaciones Policiales, Avda. Gladys Marín (ex-Pajaritos) 5783, Estación Central, Santiago. En regiones, unidades de la Policía de Investigaciones de Chile.

Infórmate e inscríbete en
www.escipol.cl

ESCIPOL
ESCUELA DE INVESTIGACIONES POLICIALES

Análisis internacional:

Un bosquejo panorámico de la SEGURIDAD mundial y regional

Por David Scott Palmer (1)

El significado de defensa y de seguridad, en función de estados y su obligación de defender sus fronteras y proteger a sus ciudadanos, va cambiando en una forma rápida y dramática en los últimos veinte años. La euforia que se produjo, inmediatamente, después del fin de la guerra fría, que terminó el conflicto este-oeste y con ello la necesidad de mantener los equipos militares a tan altos niveles, duró poco. El llamado "dividendo de la paz" cedió raudo a los nuevos retos producidos por grupos étnicos y religiosos que buscaban su salida de la subordinación y discriminación en los espacios producidos por el colapso de las estructuras que les habían contenido.

> El reestablecimiento de la democracia y su continuidad han producido establecimientos militares, generalmente subordinados a la autoridad civil. También, la liberalización de las economías ha llevado consigo un crecimiento económico y, con ello, un aumento en gastos sociales y una reducción de la pobreza.

Además, las manifestaciones de terrorismo contra los emblemas de autoridad del oeste, perpetradas por extremistas musulmanes convencidos de la validez de su causa, cuyos símbolos más dramáticos son sus ataques contra las torres gemelas en Nueva York y el Pentágono en Washington, los trenes en Madrid y el subterráneo de Londres, ponen en relieve la nueva amenaza a la seguridad de los estados del oeste. Cuando agregamos a esta dinámica la llamada "guerra preventiva", lanzada por el gobierno de George Bush hijo, pero con resultados hasta la fecha opuestos a lo que

(...) En América Latina existen retos "no tradicionales" relacionados a la seguridad nacional, pero muy diferentes a los que confrontan el norte Uno de ellos es la criminalidad, que en los últimos años ha aumentado en forma abrumadora en casi todos los países de la región, y es visto por los ciudadanos como el problema número uno.

buscaba, -sobre todo en la proliferación de grupos extremistas musulmanes y el número y extensión de sus ataques, hasta contra sus hermanos moderados- podemos apreciar aún más la nueva naturaleza de las amenazas a la seguridad de los estados en su ámbito.

En combinación, estos nuevos retos han forzado una evaluación interna de parte de las fuerzas armadas y de seguridad de cómo combatirlos; tanto por las limitaciones de las respuestas tradicionales como por la política seguida por los Estados Unidos, sobre todo, inmediatamente después del fin de la guerra fría, de reducir su capacidad de recolectar información por la vía de la inteligencia humana en favor de la ruta de los satélites.

Cuando estalló la nueva crisis, no estaban preparados para seguir la pista de los instigadores, por falta de capacidad humana instalada. Esto es, por el tiempo que se demora en la redefinición de la amenaza, la formulación de una nueva estrategia, y la preparación del personal para confrontarla. Así, los adversarios siguen con ventaja en sus planes y acciones. Esto se complica, aún más, por haber entrado en territorios y culturas que ellos conocen mejor que los invasores, lo que da a los extremistas musulmanes la oportunidad de seguir avanzando en su proyecto de violencia.

En América Latina, por suerte, la dinámica relacionada a la defensa y la seguridad es diferente. No hay una amenaza "no tradicional", más allá de incidentes aislados y a pesar de los esfuerzos del gobierno estadounidense -después del 11 de septiembre- de redefinir situaciones y casos en el sur en los mismos términos que en el este. Los cambios políticos y económicos que se han producido en casi toda la región, en los últimos veinte años, han creado una dinámica bastante contraria a lo que vemos, en varios sentidos, en otras partes del mundo, incluyendo la seguridad y la defensa.

El reestablecimiento de la democracia y su continuidad han producido establecimientos militares, generalmente subordinados a la autoridad civil. También, la liberalización de las economías ha llevado consigo un crecimiento económico y, con ello, un aumento en gastos sociales y una reducción de la pobreza. Los gastos militares en la región siguen bajando como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) y, en algunos casos, las fuerzas armadas están desempeñando roles nuevos, como misiones internacionales de paz. Se han visto, además, iniciativas bilaterales y hasta multilaterales, consiguiendo una mayor transparencia en las actividades y gastos militares como un mecanismo de reducción de tensiones y evitar conflictos.

No obstante, siguen las disputas fronterizas -tanto terrestres como marítimas entre Venezuela con Colombia y Guyana; Colombia con Nicaragua; Perú con Chile, más el caso especial de Bolivia y Chile, generalmente, existe la voluntad de resolverlas por la vía diplomática. Asimismo, los movimientos guerrilleros, que por muchos años azotaron a varios países, hoy sólo afectan a Colombia. Si bien la propuesta de Óscar Arias de eliminar a las fuerzas armadas de la región sólo tiene resonancia en unos pocos estados, la tendencia general en la región es mantener una capacidad militar moderada y razonable. Por tanto, la renovación de equipos y la profesionalización constituyen respuestas apropiadas para seguir con fuerzas armadas con propósitos defensivos, y en estas tareas están colaborando varias contrapartes externas, especialmente, la estadounidense.

El problema de la producción y/o tráfico de drogas, la violencia, la corrupción y el uso que traen consigo representan otro reto no tradicional que requiere respuestas novedosas para contrarrestar.

Sin embargo, en América Latina existen retos "no tradicionales" relacionados a la seguridad nacional, pero muy diferentes a los que confrontan el norte. Uno de ellos es la criminalidad, que en los últimos años ha aumentado en forma abrumadora en casi todos los países de la región, y es visto por los ciudadanos como el problema número uno. Ésta (la criminalidad) amenaza socavar las bases de las instituciones democráticas, que se han reestablecido con tanto esfuerzo, y requiere respuestas innovadoras por parte de las fuerzas de orden. Se deben emplear tácticas y procedimientos nuevos, que sólo pueden ponerse en práctica cuando se hayan hecho una serie de ajustes basados en su adaptación a través de una reeducación innovadora.

El problema de la producción y/o tráfico de drogas, la violencia, la corrupción y el uso que traen consigo representan otro reto no tradicional que requiere respuestas novedosas para contrarrestar. En casi todos los casos, las limitaciones de los sistemas judiciales se ven como una llaga en el cuerpo político. Si bien su mejora responde más a los civiles que a los militares, les afecta en la medida que propaga un sentido de futilidad de parte de la población frente a su deseo de vivir más seguros dentro de un marco legal que se respete y se cumpla. Todos estos retos no tradicionales afectan a la seguridad nacional y exigen respuestas. Habrá que ver si los gobiernos latinoamericanos y sus organizaciones de seguridad responsables son capaces de resolverlos.

(1) B. A. Dartmouth; M. A. Stanford; y Ph. D. Cornell. Profesor titular de Boston University. Autor de varios trabajos relacionados a la seguridad regional; su último libro es U. S. Relations with L. A. during the Clinton Years (2006).

Los actuales escenarios del campo de batalla han demandado a las fuerzas terrestres un aumento de sus capacidades, las que se han agrupado en áreas, tales como:

- La letalidad
- Mando y control
- Supervivencia
- Sostenibilidad
- Movilidad

Estas cualidades han sido incrementadas, en los últimos años, por medio de innovadoras soluciones que permiten un mejor desempeño del combatiente.

El solda

Este desarrollo de nuevas facultades ha traído un desafío no menor, cual es lograr la integración de los diferentes equipos y armas que debe portar el efectivo, buscando la sistematización de éste. Lo anterior, sumado a los altos consumos de energía requeridos y a la independencia logística que debe poseer el movilizado para cumplir sus misiones, obligó a investigar la reducción de pesos y volúmenes de los diferentes equipos. Asimismo, llevó a innovar en el desarrollo de fuentes de energía más pequeñas y livianas, pero con mejores rendimientos.

Ejércitos de países más desarrollados y con mayores recursos económicos han iniciado, desde fines de los años 90, estudios e investigaciones relacionadas con la implementación de estas nuevas capacidades. Se busca, entre otras cosas, poner término al soldado que incorpora equipo y armamento en forma independiente. En este

> (...) Se debe lograr un método donde el subsistema principal y restrictivo sea el hombre, quien debe interactuar con el resto de los subsistemas de características modulares y, dependiendo de la misión, adoptar una configuración determinada.

caso, cada unidad no es capaz de integrarse al resto, pues no cuenta con la información requerida por el hombre de armas en el momento oportuno y ésta no puede ser compartida o integrada para su uso. Además, las fuentes de energía son independientes para cada equipo.

En síntesis, se debe lograr un método donde el subsistema principal de la misión, son: intensificadores de luz; visor de puntería nocturno; visión térmica; sensores para radiofrecuencia o láser, que ayuden a evitar fuego amigo; sensores de advertencia NBQ; máscaras de protección NBQ; ropa y equipo individual; sistema de transporte de carga modular; protección antibalas; gafas balísticas; equipos C4I; binoculares de identificación de distancias con telémetro, por láser y brújula magnética

Otras áreas de investigación guardan relación con psicotecnologías; telemedicina; uso de sensores fisiológicos, que detecten ataques de estrés y de pánico; amplificadores de fuerza y movimiento; alimentación encapsulada; y transmisión de energía por inducción, con la posibilidad que sea producida por un mecanismo en las botas (calzado energético).

do del futuro

Por Enrique Quiñones Florás (1)

y restrictivo sea el hombre, quien debe interactuar con el resto de los subsistemas de características modulares y, dependiendo de la misión, adoptar una configuración determinada.

Los estudios realizados a nivel mundial se originaron en el programa de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), denominado "Soldier Modernization Programme" (SMP), lanzado a fines de 1980, y asumido por los países integrantes de la alianza -y otros ejércitos modernos- a partir de 1990.

Se busca potenciar las capacidades del efectivo a través de las cinco áreas mencionadas. Se debe conseguir un sistema integrado que mejore la habilidad del soldado para ver, escuchar, moverse, reaccionar y combatir en el campo de batalla digitalizado del futuro. Además, que se desempeñe como sensor de inteligencia y órgano de adquisición de objetivos, no sólo plataforma de armas.

Algunos de estos conjuntos modulares, donde se puede agregar, cambiar o retirar equipos dependiendo

digital; fusiles con cámaras de video, que permitan ejecutar el tiro a cubierto en esquinas o posiciones defensivas; arma para defensa personal; lanzagranadas de 40 milímetros suspendido en el fusil de asalto; células de combustible, para el suministro central de energía; sistemas de comunicaciones actuados por vibraciones de la cuerdas vocales o por los huesos de la caja craneal, mejoran la calidad de las transmisiones

> Se debe conseguir un sistema integrado que mejore la habilidad del soldado para ver, escuchar, moverse, reaccionar y combatir en el campo de batalla digitalizado del futuro.

y disminución de la radiación termal del cuerpo; y, por último, un vestuario especial, que mejore el mimetismo y el aislamiento al calor y al frío. Además, dispondrán de sistemas oculares conectados a pantallas de computador que proporcionarán información en tiempo real sobre el terreno, con datos enviados y recogidos por satélites y/o aviones.

El casco porta una pantalla posicionada sobre el ojo del soldado, que provee la información de mando y control, así también de conciencia situacional. Este último concepto corresponde a una de las principales innovaciones que define el salto tecnológico del soldado convencional al del futuro. Gracias a él, el efectivo del mañana podrá intercambiar mensajes (texto y gráficos), navegar, comunicarse con los miembros de su unidad, y controlar su computador mediante reconocimiento y síntesis de voz, lo que le permitirá manejar toda la información que requiera sin distraerse de la situación en que se encuentra.

Un equipamiento más liviano y compacto es otro de los logros tecnológicos. En este sentido, se disminuyó el peso -hasta en un 50%, aproximadamente- de la indumentaria, con lo que se logra una mayor movilidad de lo combatientes.

Conclusiones

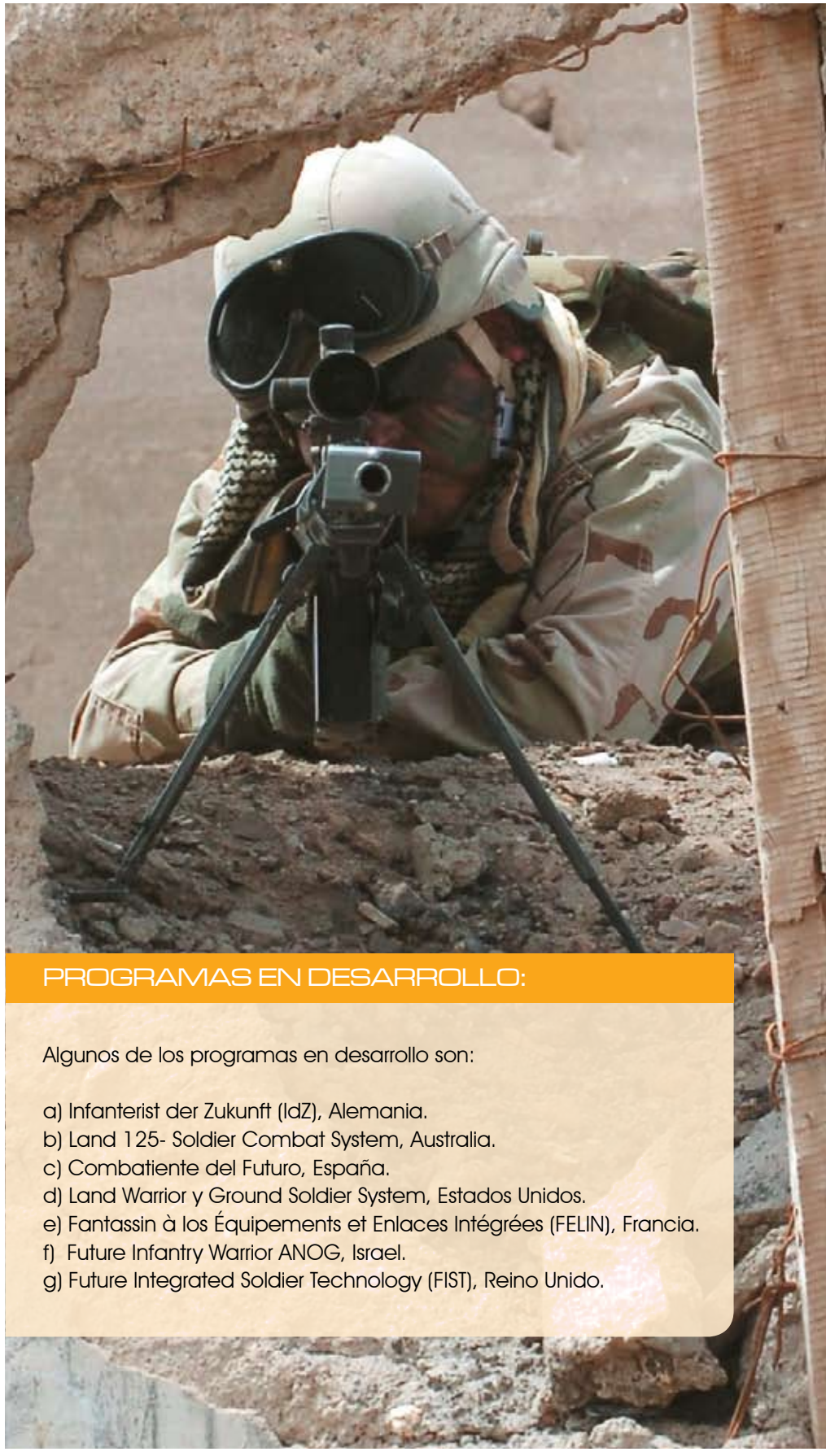
Los diferentes programas desarrollos por una serie de países tienen aspectos y equipamientos comunes; además, son

una respuesta particular al problema específico de cada ejército. Asimismo, están dadas por el escenario donde le corresponde combatir, las realidades económicas que debe enfrentar al momento de equipar a sus soldados, el desarrollo de sus respectivas industrias y, por supuesto, las tradiciones y costumbres de cada pueblo.

Por otra parte, la incorporación de estos nuevos sistemas de combate (sistemas soldados) trae asociado revisiones y modificaciones de las doctrinas de empleo de las fuerzas terrestres. Éstas, al contar con nuevas capacidades, sumado al uso de equipamientos con tecnologías más avanzadas, imponen necesariamente cambios en su accionar.

Finalmente, los países con ejércitos que cuentan con menor tecnología y que no han desarrollado un prototipo de soldado del futuro se verán, en el corto plazo, obligados a hacerlo. Esto apunta a asegurar sus capacidades acorde a los tiempos modernos o para participar en misiones de imposición y/o mantenimiento de la paz.

(1). Mayor de Ejército. Ingeniero Politécnico Militar.



PROGRAMAS EN DESARROLLO:

Algunos de los programas en desarrollo son:

a) Infanterist der Zukunft (IdZ), Alemania.
b) Land 125- Soldier Combat System, Australia.
c) Combatiente del Futuro, España.
d) Land Warrior y Ground Soldier System, Estados Unidos.
e) Fantassin à los Équipements et Enlaces Intégrées (FELIN), Francia.
f) Future Infantry Warrior ANOG, Israel.
g) Future Integrated Soldier Technology (FIST), Reino Unido.

NUEVAS HERRAMIENTAS PARA NUEVAS CONDICIONES

SISTEMAS TERRESTRES Y C4I

DOMINATOR™. Equipado para Detectar, Reportar, Decidir, Diseminar

CORAL - Sensor CR de Adquisición de Blancos

Radio PRC Multibandas y Multimisiones Portable en la Mano

Pantalla

Terminal Central

Torreta No Tripulada UT-30

El DOMINATOR™ de Elbit Systems es un Sistema Integrado de Combate de Infantería (IICS) que equipa a los combatientes de avanzadas herramientas miniaturizadas de alta tecnología, confiriéndoles capacidades para enviar, recibir, observar y transmitir, todo en tiempo real. Con un equipo amistoso con el soldado, que incluye Terminal Central, Pantalla, Ocular, Sistemas de Navegación y Control de Tiro, Sensor de Adquisición de Blancos, Comunicaciones de Banda Ancha, el DOMINATOR™ está extraordinariamente equipado para afrontar el futuro.

CADA SOLDADO ES UN SENSOR.
CADA SOLDADO ES UNA PLATAFORMA.

Visítenos en
FIDAE 2008
Pabellón de Israel, Hall D

Elbit SYSTEMS
Land & C4I - Tadiran
NEXT IS NOW
marcom@elbit.co.il • www.elbitsystems.com

NUEVAS HERRAMIENTAS PARA NUEVAS CONDICIONES

SISTEMAS TERMOGRÁFICOS

CORAL. Brinda visión, incluso en plena oscuridad.

Operacional en condiciones diurnas o nocturnas, CORAL es una cámara termográfica binocular de 3-5μm, con compás integral y GPS opcionales. Robusta, liviana y compacta, la facilidad de operación y la flexibilidad táctica del CORAL permiten aplicaciones de infantería, fuerzas de seguridad fronteriza o visor nocturno para adquisición de blancos en designadores laséricos terrestres y sistemas de armamento.

En servicio en las Fuerzas Armadas de la OTAN.

Visítenos en
FIDAE 2008
Pabellón de Israel, Hall D

Elbit SYSTEMS
ELECTRO-OPTICS elop Ltd.
THE POWER OF VISION
webmaster@el-op.com • www.el-op.com

La política militar ¿Una geopolítica de los

La información llegó a través del diario argentino La Nación (2). En él se presenta el "Plan Ejército Argentino 2025", que contiene como novedad 'la nueva doctrina militar'. Ésta sostiene como hipótesis la proyección de un conflicto para el año 2025. Además, tiene como sustento la defensa de los recursos naturales, principalmente agua dulce, ante un intento de apropiación por una potencia extraregional.

El marco teórico del plan descansa en ideas publicadas por la Organización de Naciones Unidas, en su primer y segundo informe, de 2003, sobre la crisis mundial de los recursos hídricos. Estas reflexiones son, a su vez, los resultados de múltiples investigaciones de universidades y centros especializados. Estos estudios, que muestran conclusiones alarmantes, plantean que para el año 2025 se hará evidente una fuerte crisis por la escasez de agua dulce. Ésta se hará evidente en los países del norte de África, medio oriente, algunas regiones de India e importantes zonas de China.

En este contexto, se plantea la defensa de los recursos naturales -principalmente las reservas de agua dulce compartidas con Brasil, Paraguay y Uruguay y, en los grandes glaciares, con Chile- ante una potencia extra regional con mayor capacidad tecnológica y militar. En este sentido, el patrimonio compartido por casi todos los países del cono sur no sólo debería ser defendido por el ejército argentino, sino por la comunidad de naciones que los comparten.

Si la clave es el agua, particularmente el 'Acuífero de Guaraní', los grandes lagos patagónicos y los glaciares -que serán para el 2025 los más apetecidos, el desarrollo regional debe involucrar a todos los países. Es, en primer lugar, un problema de gobernabilidad conjunta antes que un problema unívoco de un Estado.

Si la clave es el agua, particularmente el 'Acuífero de Guaraní', los grandes lagos patagónicos y los glaciares -que serán para el 2025 los más apetecidos-, el desarrollo regional debe involucrar a todos los países. Es, en primer lugar, un problema de gobernabilidad conjunta antes que un problema unívoco de un Estado.

En este sentido, la odisea del agua del ejército argentino, de acuerdo a los enunciados de prensa del propio gobierno, pareciera carecer de una sustentabilidad y viabilidad política. No obstante, algunos elementos de su planteamiento teórico deberían ser considerados seriamente.

Lo real, en el contexto interno, la ministra Nilda Garret, antigua militante del peronismo progresista, ha introducido en las fuerzas armadas cambios significativos, tales como: unificación del sistema de compras, para optimizar los gastos; se garantizó e incrementó la presencia de la mujer; y se impuso la política de 'conjunto' en ámbito táctico, estratégico y político estratégico de la defensa. Se nombró un general de división como Comandante Operacional de las FF. AA., que depende del Jefe de Estado Mayor Conjunto.

Sumado a lo anterior, está en funcionamiento el Consejo de Defensa Nacional, constituido por representantes de todos los ministerios, del congreso y de las fuerzas armadas. Esta instancia -por disposición del Presidente- elabora un documento de apreciación político estratégico y que, después de la aprobación presidencial, el ministro de Defensa ordena al Estado Mayor Conjunto hacerlo operativo. Éste formula los planes subsidiarios para modernizar, aquirir nuevos equipos y/o transformar al ejército.

Al existir estabilidad política en Argentina, no debería presentarse sorpresas, pues la política de defensa debería seguir siendo de carácter "defensiva estratégica". Además, con la pérdida de valor de las hipótesis de conflicto tradicionales, que tenían con Chile y Brasil, la gestión en defensa debería orientarse, definitivamente, hacia la cooperación. En este sentido, un indicador significativo ha sido el apoyo del ministerio de defensa transandino a la creación de la Fuerza Conjunta y Combinada entre Chile y Argentina. Recordamos que el Estado Mayor de ésta se constituyó en Buenos Aires y este año se trasladará a Chile. Esta unión constituye un signo que indica las buenas relaciones con Chile.

ARGENTINA: recursos naturales?

Por Carlos Césped (1)

Tampoco ha experimentado cambios la colaboración castrense entre Argentina y Uruguay.

La complejidad del problema

La formulación de una política de defensa no es tarea fácil. La defensa -como concepto- ha evolucionado, siendo hoy un componente de un término más amplio: la seguridad. Así, la seguridad reúne una mayor cantidad de factores, tales como, el potencial económico, los problemas energéticos, el desarrollo social, la problemática ecológica y el desarrollo científico tecnológico.

Sin embargo, aún bajo este nuevo concepto de seguridad, los intereses vitales de cada nación siguen siendo un aspecto sustancial. El Estado, como organización política, es una institución todavía válida para enfrentar un escenario internacional complejo y cambiante, caracterizado por la heterogeneidad cultural, por la presencia de intereses trasnacionales y por amenazas que se combinan entre las tradicionales y las nuevas.

El terrorismo experimentado por Argentina y el tráfico de estupefacientes es un fenómeno que no se ha erradicado y constituye otro factor de riesgo.

En Argentina se visualiza, claramente, que la política de defensa debe seguir la política exterior. En este sentido se han integrado plenamente a las operaciones de paz, solicitadas por la Organización de las Naciones Unidas, llegando a desarrollar acciones conjuntas con Chile y otros países.

Si pudiéramos sintetizar los aspectos más importantes de la visión

Presupuesto del Estado 2006	
Moneda Local	93.702.411.314
US$	31.529.633.43
PBI 2005 (en US$)	**187.035.000.000**

Presupuesto de Defensa 2006	
Moneda Local	5.797.932.487
US$	1.952.165.821
% del PBI	**1,04%**
% del presupuesto del Estado	**6,19%**

Presupuesto de Defensa 2006 (en moneda local)

Juridisdicciones y Entidades	Gastos de Personal	Bienes de Consumo y Servicios no Personales	Bienes de Uso	Otros*	TOTAL
Ministerio de Defensa					
Ministerio de Defensa	35.593.000	111.757.000	16.374.311	954.000	164.678.311
Estado Mayor General del Ejército	1.426.045.000	284.491.767	41.563.876	310.000	1.752.000.643
Estado Mayor General de la Armada	810.973.000	179.251.999	65.383.958	420.000	1.056.078.897
Estado Mayor General de la Fuerza Aérea	694.664.870	280.634.019	114.029.006	10.766.000	1.100.087.895
Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas	4.979.741	132.003.000	3.856.000	0	140.838.741
Instituto Geográfico Militar**	5.883.000	16.587.000	7.305.000	2.451.000	32.226.000
Instituto de Ayuda Financiera para el Pago de Retiro y Pensiones Militares***	6.443.000	1.789.000	199.000	1.459.333.000	1.457.664.000
Dirección General de Fabricaciones Militares	26.953.000	52.885.000	4.150.000	20.000	84.008.000
TOTAL	3.011.534.611	1.059.388.725	252.855.151	1.474.154.000	5.797.932.487

* Incluye Transferencias, Activos Financieros, Gastos Figurativos, Servicios de la Deuda, y Disminución de Otros Pasivos.
** Organismo Descentralizado.
*** Institución de Seguridad Social.

Misión de las Fuerzas Armadas

País	¿Cuál es la misión de las Fuerzas Armadas?
Argentina	Las Fuerzas Armadas, instrumento militar de la defensa nacional, serán empleadas ante agresiones de origen externo perpetradas por fuerzas armadas pertenecientes a otro/s Estado/s, sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley Nº 24.059 de Seguridad Interior y en la Ley Nº 24.948 de Reestructuración de las Fuerzas Armadas en lo concerniente a los escenarios en los que se prevé en el empleo del instrumento militar y a las disposiciones que definen el alcance de dicha intervención en operaciones de apoyo a la seguridad interior. (Reglamentación de la Ley de Defensa Nacional Nº 23.554, Decreto Nº 727/2006 13/06/2006, Art. 1)

Conceptos de seguridad y defensa

País	¿Qué es defensa?	¿Qué es seguridad?
Argentina	La defensa nacional es la integración y la acción coordinada de todas las fuerzas de la Nación para la solución de aquellos conflictos que requieran el empleo de las fuerzas armadas, en forma disuasiva o efectiva para enfrentar las agresiones de origen externo. Tiene por finalidad garantizar de modo permanente la soberanía e independencia de la Nación Argentina, su integridad territorial y capacidad de autodeterminación; proteger la vida y la libertad de sus habitantes. (Ley de Defensa Nacional, Nº 23.554 – 05/05/88, Art. 2)	Se define como seguridad interior a la situación de hecho basada en el derecho en el cual se encuentran resguardadas la libertad, la vida y el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y la plena vigencia de las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la Constitución Nacional. (Ley de Seguridad Interior, Nº 24.059 – 17/01/92, Art. 2)

Fuente: Resdal: Atlas comparativo de la Defensa. Ed. 2007

estratégica planteada por el Ejército de Argentina, y que será expuesto y defendido al interior del Consejo de Defensa Nacional,mencionamos los siguientes:

•Es una institución para enfrentar la guerra. Su esencia es prepararse en la paz para cumplir su rol.

•Buscará justificar un despliegue en áreas de probable conflictividad, con capacidad de rápido traslado e intervención en conflictos localizados.

•Diseñar una fuerza capaz de enfrentar una crisis sin recurrir a la movilización.

•Tener la capacidad de integrarse en el ámbito conjunto, a nivel nacional y subregional, con capacidad de proyección limitada para participar en operaciones que afecten la estabilidad internacional. (Operaciones de paz)

•Constituir una fuerza capaz de aportar al desarrollo nacional en forma subsidiaria.

•Desarrollar una organización flexible equipada con tecnología de avanzada.

•Contribuir al control de los espacios geoestratégicos de interés. Es decir, tener la capacidad militar para defender los intereses vitales de la nación.

•Contribuir a la integración regional. El modelo de defensa nacional debe ser coherente con el proceso político y económico que se está desarrollando, colaborando en la creación de un sistema de seguridad subregional y regional. Un cono sur integrado comercial, económica y culturalmente podría lograr ventajas de carácter político estratégico en un mundo globalizado.

La estabilidad regional lograda hasta hoy y fomentada por las medidas de confianza mutua ha permitido la acción militar conjunta y motivar las acciones de carácter combinadas, siendo muy importantes para enfrentar los futuros desafíos de un mundo globalizado.

> En Argentina se visualiza, claramente, que la política de defensa debe seguir la política exterior. En este sentido se han integrado plenamente a las operaciones de paz, solicitadas por la Organización de las Naciones Unidas, llegando a desarrollar acciones conjuntas con Chile y otros países.

Si bien, la defensa de los recursos naturales constituye un "imaginario", es una idea poderosa para generar la transformación del ejército argentino. No es de extrañar que la vida política y militar en América Latina está, fuertemente, influida por el constructivismo. Éste plantea que la realidad se elabora a partir de ideas que pasan de la potencia al acto. La odisea del agua, en este caso, juega el mismo rol: un argumento instrumental que podría ser muy eficiente.

---

(1) Profesor de Historia, Geografía y Ciencias Sociales. Magíster en Historia Moderna y Magíster en Filosofía Política. Profesor de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE).
(2) Febrero, domingo 25 de 2007.

Bibliografía

Arnell, N. (2004). Climate Change and Global Water resources: SRES emissions and socioeconomic scenarios. En Global Environmental Change (Vol. 14, Nº1, páginas 31-52).

France-Prensse, L. (enero 5 de 2004). China wams of ecological catastrophe from Tibet's metting glaciers. Terradaily, páginas 34-45.

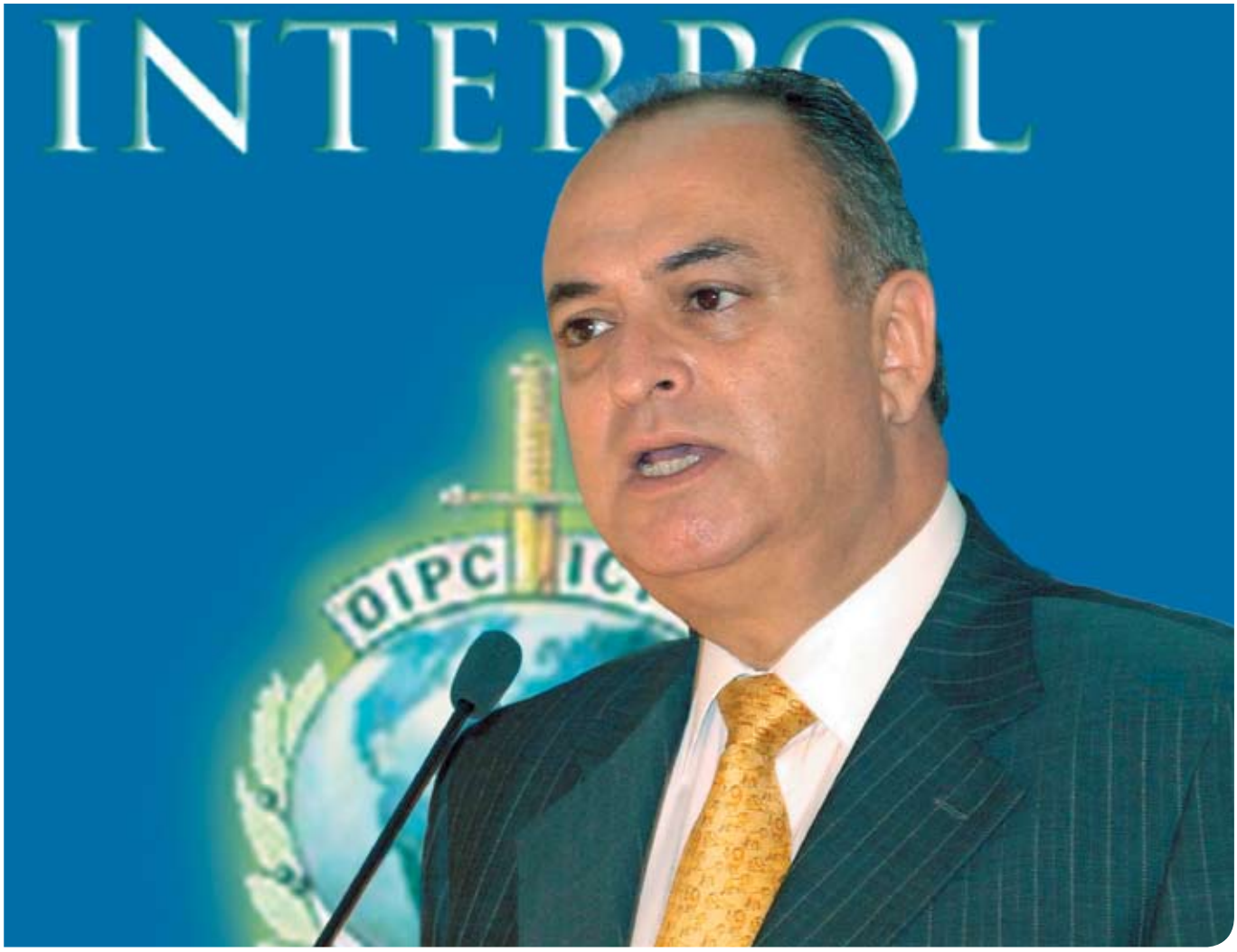
Lacoste, Y. (2006). Géopolitique. En I. Lacoste, Géopolitique. Larouse.

Naciones Unidas. (2003). Primer Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo: "Agua para Todos, Agua para la Vida". New York.

Naciones Unidas. (2006). Segundo Informe de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los recursos hídricos. New York.

Novillo, J. M. (1999). La gestión de los recursos hídricos compartidos entre Argentina y Chile: avances logrados 1993-1999. Buenos Aires, Subsecretaría de Recursos Hídricos. República Argentina.

Fotografía: JENAPU, PICh.



Arturo Herrera Verdugo, Director General de la Policía de Investigaciones de Chile y Presidente (I) de INTERPOL:

TERRORISMO E INSEGURIDAD

Retos para las policías y comunidad de inteligencia

Fotografía: Pablo Espinoza.

La situación del terrorismo y sus consecuencias

-¿Cuál es el impacto del terrorismo en el mundo y cómo evoluciona?

-De acuerdo al último reporte del Departamento de Estado de los Estados Unidos, dado a conocer el 30 de abril de 2007, el Centro Nacional Contraterrorismo informa que en el año 2006 se registraron 14.338 acciones o incidentes terroristas en todo el mundo. Esto representa un 28,9% más que el año 2005, que registró 11.153. En general, la mayoría de estos episodios se realizaron en países desarrollados o en oriente y Asia.

Las cifras expuestas permiten concluir que la lucha contra el terrorismo en el mundo no tiene resultados positivos: cada día hay más ocurrencia y más vidas afectadas.

En rigor, el terrorismo -como la delincuencia común y el crimen organizado transnacional- tiene un gran poder desestabilizador, amenaza la gobernabilidad democrática y daña la convivencia ciudadana. La experiencia de países desarrollados confirma lo señalado.

Sobre la lucha contra el terrorismo

La comunidad internacional aún no logra concordar en una definición común sobre terrorismo, existen distintos conceptos. Ésta es una materia advertida por el Secretario General de Naciones Unidas -en el año 2006- en su documento "Unidos contra el terrorismo: recomendaciones para una estrategia mundial de lucha contra el terrorismo" (1).

No obstante, como destaca el informe Nº 50, de octubre de 2007, del Comité Interamericano contra el Terrorismo, de la Organización de Estados Americanos (O.E.A.), si hay algo que este fenómeno ha dejado claro durante los últimos años es su vocación transnacional.

Cabe tener presente que no existe un único tipo de terrorismo. En consecuencia, no hay una amenaza común y única para todos. Ésta cambia en conformidad a la región, al país y a la idiosincrasia de los pueblos.

> (...) No existe un único tipo de terrorismo. En consecuencia, no hay una amenaza común y única para todos. Ésta cambia en conformidad a la región, al país y a la idiosincrasia de los pueblos.

Pero, indudablemente, hay ciertas transiciones que merecen ser consideradas, por cuanto plantean nuevos retos y mecanismos para combatir este flagelo. En tal sentido, es preciso destacar que en la lucha contra el terrorismo se produce un desplazamiento

Fotografía: Pablo Espinoza.

en el enfoque, sin que ello implique que un tratamiento sea mejor que otro.

Me refiero a los esfuerzos de la comunidad internacional, en el plano diplomático y jurídico, por un lado, y a la actuación de los organismos de seguridad, por el otro. Esta transición obedece a un cambio en la forma de entender cómo se debe producir seguridad, donde términos más actuales, tales como, complementariedad, cooperación internacional, seguridad en democracia y coproducción, hoy son más relevantes que antes.

De esta forma, se observa una transición desde un enfoque que destaca a la inteligencia como la principal herramienta para combatir al terrorismo, a uno que -sin desconocer lo anterior- pone énfasis en un trabajo coordinado de diversas autoridades, instituciones y organismos. Hoy, nadie puede sostener que la lucha de un país o de un conjunto de organismos especializados, debidamente entrenados, con adecuados recursos y tecnología, puede ser suficiente para contener esta amenaza y sus consecuencias.

Por lo mismo, algunos principios fundamentales son la interdependencia y la sinergia, así como la necesidad de trabajar en diversos planos y niveles. En síntesis, el ciudadano es el principal agente de la seguridad.

Un elemento transversal a considerar es la necesidad de contener o controlar aquellas condiciones que aprovechan los terroristas, y que nos remiten a la democratización, al desarrollo político y social en cada país, y a la concreción de los derechos humanos y civiles en la sociedad contemporánea. Por lo tanto, para que exista menos terrorismo se requiere mejorar la calidad de vida, como también crear y mantener condiciones que hagan posible el desarrollo humano. Esta perspectiva de la seguridad humana -propuesta por la Organización de Naciones Unidas- nos introduce en un contexto, a partir del cual puedo sostener que se necesita mucho más que policías o fuerzas de seguridad, debidamente entrenadas, para contener este accionar y sus consecuencias.

Al respecto, cabe destacar que el 8 de septiembre de 2006, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó

ENTRE LOS ASPECTOS FUNDAMENTALES DE LA INICIATIVA SE PUEDEN DESTACAR :

1) Ésta se basa en una condena enérgica, inequívoca y coherente del terrorismo por parte de los estados miembros, en todas sus formas y manifestaciones, independientemente de quién lo cometa, dónde y con qué propósitos.

Al mismo tiempo, establece medidas concretas para hacer frente a las condiciones que favorecen su propagación, para fortalecer la capacidad individual y colectiva de los Estados y de las Naciones Unidas para prevenir y combatir este fenómeno. Con ello se asegura la protección de los derechos humanos y el mantenimiento del imperio de la ley.

2) Reúne en sí una serie de nuevas propuestas y mejoras en las actividades realizadas que seguirán llevando a cabo los estados miembros, el sistema de las Naciones Unidas y otras entidades internacionales y regionales, en virtud de un marco estratégico común.

3) Se afirma, con toda claridad, que el terrorismo no puede ni debe vincularse con ninguna religión, nacionalidad, civilización o grupo étnico.

4) Se reafirma la responsabilidad de los estados de negar refugio financiero y operacional a los terroristas e impedir que éstos utilicen, indebidamente, el sistema de asilo político, sometiéndolos a la acción de la justicia según el principio de extradición o enjuiciamiento.

5) Considera iniciativas nuevas que se incorporan a la estrategia. Entre éstas destacan:

a) Mejorar la coherencia y eficacia de la prestación de asistencia técnica para la lucha contra el terrorismo, de manera que todos los estados puedan desempeñar, efectivamente, el rol que les corresponde.

b) Establecer, voluntariamente, sistemas de asistencia que respondan a las necesidades de las víctimas del terrorismo y de sus familiares.

c) Hacer frente a la amenaza del bioterrorismo, estableciendo una base de datos sobre incidentes biológicos; hacer hincapié en la mejora de los sistemas de salud pública de los estados; y reconocer la necesidad de reunir a los principales interesados directos, para asegurar que los avances de la biotecnología se utilicen para el bien público y no con fines terroristas ni delictivos.

d) Participar a la sociedad civil y a las organizaciones regionales y subregionales en la lucha contra el terrorismo, así como establecer asociaciones de colaboración con el sector privado para prevenir ataques terroristas contra objetivos, particularmente, vulnerables.

g) Fomentar la cooperación en la lucha contra el blanqueo de dinero y el financiamiento del terrorismo.

Fotografías: Pablo Espinoza.

la Estrategia Mundial contra el Terrorismo. Ésta constituye un instrumento excepcional que potencia los esfuerzos contra este flagelo.

Retos para la policía en la región

La transición antes descrita -que pone acento en un trabajo colectivo, multiagencia y multidimensional- constituye un reto de gran importancia para las fuerzas policiales. Por una parte, debemos trabajar para cumplir las misiones que por mandato legal y constitucional nos corresponde y, por el otro, es preciso procurar una labor armónica y coherente entre todos los actores. Se debe romper la atomización, la redundancia y la natural entropía -o desorden- en un sistema mundial, regional y nacional, complejo y especializado.

En este contexto, la experiencia de INTERPOL merece una especial atención, por cuanto una de sus prioridades -según el Plan de Trabajo Americano para los años 2007 y 2008- consiste en reforzar el apoyo a los países miembros, a los diversos organismos de prevención y de control, y a las oficinas subregionales en la lucha contra la delincuencia internacional y el terrorismo.

Ahora bien, si de colaboración se trata, estimo oportuno señalar que uno de los retos pendientes consiste en fortalecer la gestión del Comité Interamericano contra el Terrorismo, de la Organización de Estados Americanos.

En resumen, lo que intento destacar es que tanto la amenaza como los esfuerzos requeridos para actuar sólida-

> Nos encontramos ante un escenario que exige otras capacidades. El terrorismo ha adquirido la capacidad de utilizar todos los medios que le ofrece la globalización y el desarrollo tecnológico.

mente contra el terrorismo exigen un tratamiento que permita superar las barreras y fronteras simbólicas y subjetivas. Éstas se expresan a través de la autosuficiencia, en los obstáculos para compartir información sensible y relevante, en la pretensión de hegemonía, así como en la falta o insuficiente prospectiva y análisis conjunto. Todo esto redunda en condiciones propicias para el accionar terrorista.

El escenario antes descrito presenta diversas implicancias para la Policía de Investigaciones de Chile. Es por ello que nuestra visión de la seguridad nos ha llevado a trabajar en dos frentes: a) prevención estratégica, y b) seguridad internacional y control migratorio.

Reflexiones finales

Nos encontramos ante un escenario que exige otras capacidades. El terrorismo ha adquirido la capacidad de utilizar todos los medios que le ofrece la globalización y el desarrollo tecnológico.

Es indudable, entonces, que las amenazas se asocian con un nuevo marco geoestratégico. Éste se inicia con el fin de la confrontación geopolítica y la menor relevancia de los riesgos convencionales, la aparición de un nuevo entorno estratégico, con multitud de amenazas "difusas", en paralelo a una voluntad manifiesta por establecer alianzas supranacionales para alcanzar acuerdos políticos.

Ésta debiese ser nuestra principal fortaleza y el campo de desarrollo para combatir el terrorismo, tal como ocurre en el caso del crimen organizado transnacional.

De esta forma, una de las tendencias más recientes que se puede advertir como desafío insoslayable a futuro es, sin duda, la interpelación a la capacidad de responder a la sociedad y sus autoridades, respecto del éxito o fracaso de nuestra labor en la lucha contra el terrorismo.

(1) Naciones Unidas A/60/825, Asamblea General, 27 de abril de 2006. Sexagésimo período de sesiones.

Gonzalo García Pino (1), subsecretario de Guerra:

Fuerza de Paz Combinada

Conjunta Argentino-Chilena "CRUZ DEL SUR"

La participación fundadora de Chile en estos esfuerzos se corresponde con la definición de su defensa del multilateralismo en las relaciones internacionales.

La presencia de Naciones Unidas en las operaciones de paz es consustancial a su propio mandato original de mantener la paz y la seguridad internacional. Con tal propósito debía "tomar medidas colectivas eficaces para prevenir y eliminar amenazas a la paz, y para suprimir actos de agresión u otros quebrantamientos a la paz; y lograr por medios pacíficos, y de conformidad con los principios de la justicia y del derecho internacional, el ajuste o arreglo de controversias o situaciones internacionales susceptibles de conducir a quebrantamientos de la paz" (Carta de Naciones Unidas, Capítulo I, artículo I).

Este tránsito internacional hacia un estadio de mayor compromiso internacional y regional con la seguridad de todos constituye la base de las iniciativas supranacionales en defensa.

La participación fundadora de Chile en estos esfuerzos se corresponde con la definición de su defensa del multilateralismo en las relaciones internacionales. La seguridad, cada día más, ha dejado de ser un valor exclusivo y excluyente de los propios Estados para configurarse en un verdadero "bien público internacional".

Este tránsito internacional hacia un estadio de mayor compromiso internacional y regional con la seguridad de todos constituye la base de las iniciativas supranacionales en defensa. Es el retorno al espíritu original de la Carta de Naciones Unidas, en donde las operaciones de paz han alcanzado un vigor sostenido desde los noventa hasta la fecha.

Es en ese marco en donde se inscribe la iniciativa argentino-chilena que, en un guiño a nuestra historia común, representa la segunda vez que contamos con una fuerza combinada. La primera es fundacional del Chile independiente y fue la comandada por nuestros héroes Bernardo O'Higgins y José de San Martín, que cruzó la Cordillera de Los Andes para derrotar, definitivamente, a los españoles en 1818.

Este esfuerzo no es el resultado de una decisión voluntarista, sino que refleja un camino que se inició -como punto sin retorno- desde la suscripción del Tratado y Amistad entre ambos países, en 1984. Hemos trabajado por una paz sin límites de controversia. Éste es un ciclo cuyo sello más evidente fueron los acuerdos que dieron término a gran parte de los diferendos limítrofes. No obstante, lo que verdaderamente abre este ciclo es el restablecimiento democrático y la profundización económica con una creciente interdependencia compleja entre nuestros países.

Los objetivos buscados con la creación de esta fuerza de paz son el incremento de las medidas de integración y cooperación, la optimización de los recursos humanos, materiales y técnicos y la adopción de una postura común en relación a Naciones Unidas y la comunidad internacional en materias de operaciones de paz.

La política de desarrollo y consolidación de las medidas de confianza mutua nos ha llevado a considerar la "Fuerza Cruz del Sur" como el emblema de un nuevo ciclo de integración estratégica.

La Fuerza de Paz Combinada Conjunta

Los objetivos buscados con la creación de esta fuerza de paz son el incremento de las medidas de integración y cooperación, la optimización de los recursos humanos, materiales y técnicos y la adopción de una postura común en relación a Naciones Unidas y la comunidad internacional en materias de operaciones de paz.

En junio de 2005, los ministros de Defensa de Chile y Argentina crearon la Fuerza de Paz Combinada Conjunta (FPCC) para operaciones de paz. En diciembre de 2006, como resolución del mecanismo de consultas 2+2, se firmó el Memorando de Entendimiento sobre la creación de la Fuerza de Paz Combinada Conjunta "Cruz del Sur" y de un Estado Mayor Conjunto Combinado (EMCC) permanente.

El EMCC está compuesto por oficiales de Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea de ambos países. En principio, esta fuerza contará, a partir de 2008, con unos mil quinientos hombres, distribuidos en dos batallones (uno de cada país), una compañía de comando y servicios; un componente aéreo (un escuadrón de helicópteros argentinos y chilenos, respectivamente); y una unidad de apoyo logístico combinada.

El trabajo de la FPCC se basa en el sistema UNSAS ("Stand By"). Esto implica que el período de inicio del despliegue es de treinta a noventa días después de la Resolución del Consejo de Seguridad, y la aprobación de ambos gobiernos. El período inicial de despliegue en terreno es de seis meses, hasta un año, eventualmente. El transporte al área de misión se rige por un acuerdo entre Naciones Unidas y ambos países (empleo de medios nacionales). En el área de la misión se operará bajo el principio del autosostenimiento por noventa días.

Entre los principales logros alcanzados, en 2007, destacan el establecimiento del Cuartel General del EMCC, en Buenos

Aires (febrero); la elaboración del Manual de Procedimientos Combinados y del Plan de Despliegue; la definición del Sistema de Mando y Control de la Fuerza; el entrenamiento combinado; y la coordinación técnica militar con el DPKO (octubre).

Para 2008 están planificadas las siguientes actividades: El traslado del Cuartel General del EMCC a Santiago (marzo); el proceso de adquisición para completar las unidades; un ejercicio de Puesto de Mando; el inicio de la negociación con el DPKO sobre borradores, visitas e inspecciones (junio a noviembre); la presentación formal al DPKO en el mes de diciembre (Memorando UNSAS y Memorando COE), y la preparación operacional para el eventual despliegue, a partir de enero de 2009.

Organización

Desde el próximo año, la FPCC estará compuesta, en orden descendente de jerarquía, por un Mecanismo de Dirección Política, con representantes civiles de ambos ministerios de defensa, y las respectivas cancillerías. En el siguiente nivel se ubican el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Argentina y el Estado Mayor de la Defensa Nacional de Chile (EMDN). Seguidamente, está el Comando de la Fuerza de Paz Combinada Conjunta (CFPCC) y su estado mayor. En el siguiente, las fuerzas operativas, propiamente tales, o sea, las Fuerzas de Tarea Terrestre, Naval y Aérea.

El componente terrestre se organizará en base a unidades. Se considera de magnitud Destacamento Mecanizado (III), a

base de un Comando con su Estado Mayor; una Compañía Binacional de Plana Mayor y logística; un Batallón Mecanizado Argentino; un Batallón Mecanizado Chileno; y una Compañía Logística Binacional. Alcanzará un contingente de, aproximadamente, 800 hombres.

> El diseño y efectos de esta fuerza nos dejan abierto un conjunto de interrogantes hacia el futuro.

El componente naval, que tendrá un contingente de alrededor de 600 hombres, se compondrá de un Estado Mayor; una fragata misilera, con helicópteros (Chile); y un buque de transporte, cuatro patrulleras y dos corbetas MEKO 140 (Argentina).

El componente aéreo, cuya fuerza alcanzará a unos 120 hombres, se compondrá de un Estado Mayor; un pelotón de dos helicópteros de la Fuerza Aérea de Chile y un pelotón de dos helicópteros del Ejército de Chile; y dos pelotones similares de helicópteros, por parte de Argentina.

Perspectivas políticas

El diseño y efectos de esta fuerza nos dejan abierto un conjunto de interrogantes hacia el futuro.

Primero, el propio desafío de construir la fuerza es un gran dilema. Nos enfrentaremos a problemas financieros, logísticos, de mando, compatibilidad de material y entrenamiento, entre otros, que han de ser abordados, sistemáticamente, y con una enorme voluntad común argentino-chilena para sortearlas.

En segundo lugar, hay un dilema de política interna. Esta fuerza, desde el momento en que se encuentre lista para participar en una operación de paz de Naciones Unidas, ha de contar con un plazo razonable para que sea utilizada. Si pasa un tiempo y ambos países no recurren a su uso o prefieren tropas únicamente nacionales, se inferirá un agravio innecesario y se introducirá una desconfianza en el papel que esta fuerza puede jugar. Por ende, todo el proceso de construcción de la fuerza ha de ir dirigido a consolidar esta participación común. Ello implicará que las comunidades políticas y sociales de ambos países se involucren en el conocimiento de la fuerza y aprueben su envío. Mientras más información exista en el Estado, en los partidos políticos y en el Congreso de ambos países sobre la posibilidad de recurrir en conjunto, mejores perspectivas tendrá la dimensión política de recurrir a ellas.

En tercer término, hay una dimensión de política internacional. La fuerza está diseñada para que pueda operar por los próximos treinta años. También está concebida para que en el futuro puedan integrarse paulatinamente terceros países. De hecho, existe interés de Ecuador y Perú para participar en esta inédita experiencia de cooperación. Ello supondrá relevar el esfuerzo de la región para plantearse desafíos militares propiamente regionales y modos de organización coherentes con ese desafío.

Desde un punto de vista, la participación de nueve países latinoamericanos en Haití-Minustah implicó un compromiso regional con la seguridad del continente que antes no existía y que marca un derrotero al futuro. En la medida que se desarrolle, se entrene y se despliegue la Fuerza Cruz del Sur, mayor será el debate que tenga la región sobre esta modalidad.

Esta iniciativa es única en la zona, causando interés de otros países y siendo innovadora a nivel mundial, por cuanto, además de materializar una medida de confianza, mantiene a oficiales extranjeros trabajando en el país propio, asimilados al EMDN o al Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Argentina cuando corresponda (año por medio a cada país).

Finalmente, esta fuerza estará disponible en un momento especial de las relaciones de defensa entre Chile y Argentina. Hace 60 años estuvimos juntos en la suscripción de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, hace 30 al borde de una guerra y ahora nos unimos, conceptual y materialmente, con una fuerza común que significa entender de mejor manera las variables de seguridad y cooperación en el siglo XXI. Ojalá seamos capaces de perseverar y tener éxito en este desafío.

---

(1) Abogado y Magíster en Derecho Constitucional, Pontificia Universidad Católica de Chile, y Doctor en Derecho, Universidad Carlos III, Madrid.

Lazos con la comunidad:

Responsabilidad SOCIAL del *ejército chileno*

Interiorizándose de la misión y visión, junto con entender su doctrina, ordenanza, características, orgánica general y normas jurídicas que la rigen, podrá entenderse la globalidad del trabajo fundamental que a diario realiza.

Por Pedro P. Bustos V. (1)

Cuando el 12 de diciembre del año recién pasado, el Comandante en Jefe del Ejército de Chile, general Óscar Izurieta Ferrer, presentó el Primer Reporte de Responsabilidad Social, mencionando el orgullo de "ser uno de los primeros -sino el primero del mundo- que asumía este compromiso con la sociedad", estaba haciendo historia. Quizás por ese motivo la ceremonia de entrega pública del documento se efectuó en el Museo Histórico y Militar de Chile, ubicado en las renovadas instalaciones que cobijaron, desde principios del siglo XX hasta 1958, a la Escuela Militar y, posteriormente, a la Escuela de Suboficiales en la década de 1990.

Se transparenta la gestión institucional y se faculta, a su vez, la revisión de las políticas y acciones que se desarrollan en los ámbitos económico, social y ambiental. Asimismo, con este instrumento, el ejército responde a los que, considerados en términos empresariales, serían "sus clientes o mandantes": la ciudadanía en su totalidad.

En este acto voluntario el ejército chileno -centrado en su máxima autoridad y con la presencia de altos personeros de la defensa, encabezados por el ministro, José Goñi Carrasco, e invitados de distintos ámbitos del quehacer nacional- asumió el compromiso de presentar un reporte bianual que entregue un mayor acceso a la información de la institución. Se transparenta la gestión institucional y se faculta, a su vez, la revisión de las políticas y acciones que se desarrollan en los ámbitos económico, social y ambiental. Asimismo, con este instrumento, el ejército responde a los que, considerados en términos empresariales, serían "sus clientes o mandantes": la ciudadanía en su totalidad.

Así, entonces, se puede decir que la institución castrense se pone en sintonía con la tendencia global de responder a la ciudadanía con transparencia y entrega de antecedentes difíciles de obtener por otros medios.

Pese a que en la prestación se mencionó que el texto constituía un compromiso ético, no es obligatorio, lo que -a nuestro entender- le da un valor aún mayor. Así, entonces, se puede decir que la institución castrense se pone en sintonía con la tendencia global de responder a la ciudadanía con transparencia y entrega de antecedentes difíciles de obtener por otros medios. Ello implica, también, entender que el ejército estará, permanentemente, en el escrutinio social, ya que los principales bienes que produce -seguridad y defensa- son intangibles y, lo normal, será que puedan despertar la curiosidad y la sana intención de parte de los chilenos de ejercer alguna fiscalización acerca de los costos de producción y la eficiencia de su manejo. Con este reporte se busca, entre otras cosas, fortalecer los lazos con la comunidad, a la que pertenece, sirve y se debe.

Con relación a este último punto, y antes de destacar algunos de los contenidos del documento, resulta del todo

interesante mencionar la importancia de comprender, cabalmente, qué es lo que debe hacer esta institución, de acuerdo a sus misiones constitucionales, para no verla como un ente comercial a la luz del escrito. Por ello, cuando los autores denominan al ejército 'como una empresa', se refieren a los aspectos que se incluyen en el primer recuadro.

De su estructura capitular -a modo de interiorizar a los lectores sobre el texto, que representa un avance y contribuye al entendimiento y conocimiento de las misiones y actividades de la institución- creo conveniente mencionar algunos de sus contenidos más destacados.

Hacemos notar que éste se encuentra a disposición de autoridades, investigadores, académicos, estudiantes, miembros de las FF. AA. y sus familias, organizaciones de la sociedad civil, soldados conscriptos y del público en general. En el documento se compila y sistematiza información que, en lo cotidiano, se encuentra dispersa en variados organismos. Asimismo, otorga la posibilidad de conocer antecedentes sobre la misión fundamental en la producción de seguridad y defensa, materia difundida en documentos y en la página web institucional. Lo novedoso es la posibilidad de conocer, con mayor detalle, los antecedentes sobre la misión, organización y estrategia institucional; la cooperación internacional; el desempeño económico; el desempeño ambiental; y, finalmente, el cometido social que desarrolla.

"Difícil resulta explicar la utilidad cotidiana de un ejército", señaló en su columna de opinión un periodista experto en temas de defensa al comentar el Reporte de Responsabilidad Social del Ejército, y ello es una realidad. Sin embargo, sostenemos que una organización permanente que provee bienes públicos tan intangibles como la seguridad, la defensa y la paz, sí puede hacerles saber a sus "clientes" -a través de instrumentos comunicacionales- cuáles son los productos y servicios que les provee.

Así es como interiorizándose de la misión y visión del ejército -incluidas en el reporte- junto con entender su doctrina, ordenanza, características, orgánica general y normas jurídicas que la rigen, podrá entenderse la globalidad del trabajo fundamental que a diario realiza.

Por otra parte, cada uno de los capítulos del reporte permite conocer asuntos para muchos desconocidos, tales como, la cooperación internacional; se

puede saber cuántas misiones en el extranjero se han desarrollado, o qué intereses internacionales sirve, cuál es el producto de ellas, o cómo se relaciona el ejército chileno con sus pares de los países vecinos, especialmente con Argentina. Se destacan los avances, insospechados hasta hace unas décadas, de proyectos científico-tecnológicos conjuntos y una fuerza binacional combinada argentino-chilena puesta a disposición de la paz mundial. Asimismo, se ponderan los intercambios y ejercicios con los ejércitos de los países más desarrollados del mundo. En síntesis, quién quiera respuestas a sus interrogantes sobre lo que se hace en el ámbito internacional, encontrará novedosas e interesantes respuestas.

Cuando se avanza en los contenidos del texto se constatan antecedentes tan importantes como ignotos por la opinión pública, como las diferentes fuentes de financiamiento y su proporción con relación al gasto total del país. Creo, también, que conocer cuánto es el aporte a las regiones, considerando el gasto fiscal en ellas, y las relaciones entre proveedores, políticas de adquisiciones, mecanismos de control e investigaciones de probidad, dan un nuevo valor a lo enunciado. Importante, y como asunto prácticamente desconocido, pero

EJÉRCITO DE CHILE

"Una empresa muy especial al servicio de todos los chilenos"

- -La Empresa de Bienes y Servicios más grande del país: Produce seguridad y defensa, aporta al desarrollo nacional y a la cohesión social.
- -Realiza Exportaciones no tradicionales: Está exportando paz a Haití, Chipre, Bosnia Herzegovina, Medio Oriente y otros países.
- -Se debe a sus accionistas más importantes: Responde a los 16 millones de chilenos.
- -Tiene cobertura nacional y presencia global: Con presencia física desde Putre a la Antártica chilena y, en el mundo, en más de 26 países.
- -Su gente es altamente calificada: Por eso dice que su gente es su fuerza.

LAS MISIONES DEL EJÉRCITO SON VARIADAS, COMPLEJAS, DIFÍCILES, VITALES E IMPOSIBLES DE IMPROVISAR. ENTRE OTRAS ESTÁN:

- -Lograr un grado de disuasión efectiva frente a potenciales adversarios.
- -Enfrentar exitosamente una crisis y/o un conflicto menor sin movilización.
- -Proyectar fuerzas fuera del país para la seguridad y cooperación internacional.
- -Interoperar con las otras ramas de las FF. AA. y con ejércitos de países amigos.
- -Ganar la batalla terrestre frente a un conflicto mayor con movilización.
- -Cooperar al desarrollo, a la unidad y cohesión social de Chile, sin desnaturalizar la función militar.

VISIÓN

- Un ejército para el combate. Eficaz y eficiente en la disuasión y la cooperación internacional; polivalente, interoperativo, actualizado y sustentable; con una adecuada capacidad de gestión.

de vital importancia, es lo referido a las políticas de protección medioambientales, de reciclaje e iniciativas de eficiencia energética normadas y aplicadas por el ejército.

Sin dejar de mencionar la contribución al desarrollo y a la cohesión social, asuntos de los cuales la institución ha difundido en publicaciones y que la comunidad recibe directamente sus beneficios. A modo de ejemplo, la construcción de la carretera Austral, en los tres últimos decenios, o la participación de unidades militares en apoyo a los damnificados por el terremoto de Tocopilla, de fecha reciente. Me resulta ineludible referirme a los fundamentos de este reporte y que no son otros que la conciencia que tiene el ejército de sus externalidades y de los impactos que como toda organización puede generar en su entorno, los que ha buscado atenuar, compensar, y, en lo posible, eliminar. Además, porque para cumplir su misión requiere, imperiosamente, ser querido y valorado por la sociedad, a la que se debe, y porque sus capacidades le permiten contribuir a la sociedad sin desnaturalizar su función primordial: dar seguridad, defensa y paz a Chile.

A modo de corolario, puedo decir que este reporte -que según expertos de distintas actividades ha sido valorado como un esfuerzo encomiable y voluntario- debería, junto con satisfacer sus fines primarios, incentivar a otros organismos e instituciones a emprender acciones similares. Así, siguiendo este ejemplo, y de frente a la ciudadanía, informen qué hacen, las razones que tuvieron para materializarlo, sus posibles omisiones o errores. Con ello se dará cumplimiento a un principio democrático: responder por el poder delegado al ocupar y desarrollar una función pública.

(...) Siguiendo este ejemplo, y de frente a la ciudadanía, informen qué hacen, las razones que tuvieron para materializarlo, sus posibles omisiones o errores. Con ello se dará cumplimiento a un principio democrático: responder por el poder delegado al ocupar y desarrollar una función pública.

Finalmente, se puede señalar que el ejército desarrolla un proceso de transformación y evolución cualitativa. Hay menos unidades, pero completas, más soldados profesionales, y una mayor tecnología al servicio de las capacidades operativas. Asimismo, la institución anhela ser valorada y reconocida como 'de todos los chilenos', sin exclusión, sustentada por hombres y mujeres provenientes de todas las latitudes del país. Con ello, su norte se ve promisorio y fijo: servir con la mayor eficiencia, eficacia y transparencia a Chile y a su población por igual.

(1) Magíster en Planificación y Gestión Estratégica y Diplomado en Estudios Políticos.

LABORATORIO SANDERSON S.A.
LABORATORIO SANDERSON S.A.
EJERCITO DE CHILE

Por estos días, todos los actores relevantes del sistema internacional se han mostrado partidarios a la creación del estado palestino. Por ejemplo, el Primer Ministro israelí, Ehud Olmert (2); el Presidente de Estados Unidos, George W. Bush (3), quien lo manifestó en su visita, de enero del presente, por Israel y los territorios palestinos; Tony Blair, en su calidad de representante del cuarteto (Estados Unidos, Unión Europea, Rusia y Organización de Naciones Unidas) para las negociaciones en el Medio Oriente; el mandatario galo, Nicolás Sarkozy (4); entre otros.

Los temas que durante las negociaciones de Camp David (2000) y de Tabas (2001) han imposibilitado el estado palestino se centran, básicamente, en los siguientes ejes: derecho a retorno, fijación de fronteras estables y disputa por Jerusalén.

Juego de intereses y principios jurídicos que han obstaculizado los acuerdos para la creación de un estado palestino

Los temas que durante las negociaciones de Camp David (2000) y de Tabas (2001) han imposibilitado el estado palestino se centran, básicamente, en los siguientes ejes: derecho a retorno, fijación de fronteras estables y disputa por Jerusalén (5).

Durante los distintos capítulos de las negociaciones entre palestinos e israelíes (6), el asunto más complejo de resolver entre las partes ha sido el derecho a retorno, consagrado en la legislación internacional como una norma "Erga Omnes", es decir, reconocida por la comunidad internacional en varios tratados y convenciones. De hecho, se encuentra respaldada en los acuerdos de Ginebra (7), en la propia Carta de las Naciones Unidas y, para ser más concretos, en la problemática del estado palestino, en la resolución 194, de la Asamblea General de Naciones Unidas, vigente hasta hoy (8).

de detener su expansión por los lugares reivindicados (como la creación de un estado palestino, con su propia fuerza de seguridad), difícilmente abdiquen de su creación estatal (9). En ese sentido, cabe señalar que en la actualidad la creación del "muro de seguridad" (10) y los nuevos asentamientos de facto han anexado, al menos, 45,5% del West Bank a Israel y la tendencia, hasta hoy, no se ha revertido.

En definitiva, este punto no sólo se relaciona con la situación de los refugiados y las dificultades de retornar a sus tierras, sino que, además, es un desincentivo para negociar las fronteras definitivas para lo que sería el estado palestino.

Origen de los refugiados palestinos y argumento de las partes

Desde que Palestina reconoció a Israel como Estado, en el proceso vivido en la Conferencia de Madrid (1991) y el posterior acuerdo de Oslo (1993), las negociaciones se han encontrado con posturas irreconciliables con el derecho a retorno de la población árabe. Ésta fue

¿Formación del estado un estado binacional?

(...) Parece haber coincidencias en la necesidad de crear un estado palestino, como una forma de garantizar la seguridad del Estado de Israel, al tener un vecino que se haga responsable de sus fronteras.

En ese sentido, ¿cómo explicarnos que la mayoría de las editoriales de los más prestigiados periódicos y analistas internacionales estimen poco viable la creación del estado palestino en el corto y mediano plazo? Para comprender ello, debemos observar los obstáculos que, hasta ahora, se han observado para alcanzar un acuerdo.

Claro está que, desde el paradigma realista, la consagración de esa norma, con seguridad, no persuada a Israel de renunciar a la construcción de nuevos asentamientos en territorio palestino. Recordamos que los colonos profesan el sionismo, cuestión que vincula la tierra a la promesa del mesías, por lo que mientras no exista una fuerza capaz

desplazada a raíz de la conformación del estado judío, en especial, la generada en 1948 (tras la resolución 181 de la Asamblea General, que creó el Estado de Israel, ésta otorgó el 55% del territorio a Israel y el 44% a los palestinos) y la de 1967, en que Israel ocupa hasta el 78% de la superficie denominada por los palestinos como la "Palestina Histórica", o anterior a 1948 (11).

En cifras, desde 1947 a 1949, período llamado por Israel como la 'batalla por la independencia', unos 726.000 palestinos (cristianos y musulmanes) se transformarían en refugiados, ya que deben abandonar sus hogares y desplazarse de sus tierras. Luego, en 1967, fueron unos 200.000 palestinos los que salieron del West Bank y de la Franja de Gaza (12).

Esta situación ha determinado que la Organización de Naciones Unidas estime un total de 4,7 millones de refugiados de origen palestino con derecho a retornar a sus moradas. No obstante, Israel desconoce esta cuestión por "razones de seguridad", en el entendido que su interés de Estado, su "razón de ser" y "derecho político" (13) es mantener un estado judío. Para ello, considera fundamental un equilibrio demográfico que preserve esa característica dentro de sus fronteras, por lo que de aceptar el 'derecho a retorno' le significaría perder dicha condición. Además, argumenta que los palestinos, en su mayoría, no fueron obligados a salir de sus hogares, sino que ellos los abandonaron por instrucción de los países árabes vecinos, que se disponían a atacar a Israel. Señalan que no se merecen el rótulo de refugiados y, por tanto, los derechos consagrados a las personas que viven bajo ese estatuto.

Es decir, existen argumentos jurídicos que se confrontan con los intereses políticos del Estado de Israel. En ese sentido, la ley internacional consagra el derecho a retorno y, además, no legitima la anexión de territorios mediante la vía armada. Además, recuerda que la construcción del Estado de Israel se produjo luego de la declaración de la Carta de los Derechos del Hombre, en 1948, y de la Carta de Naciones Unidas, en 1945, por lo que no cabrían interpretaciones jurídicas del antiguo régimen o el sistema jurídico clásico que reconocía el derecho a la guerra.

palestino o

Por Jaime Abedrapo R. (1)

En esta línea argumental, cabe observar el último ejemplo que se tiene con respecto al derecho a retorno: el acuerdo marco de paz de Bosnia-Herzegovina, o Protocolo de París, en 2003, que significó el fin de la Guerra de los Balcanes. Allí, las partes no estuvieron dispuestas a negociar esta prerrogativa, por considerarla inalienable. Esta posición fue compartida por las potencias que participaron en la negociación, especialmente Estados Unidos, toda vez que su relativización podía generar un precedente para una mayor anarquía internacional. En otras palabras, se proyectaría la idea de que mediante la fuerza se podría desplazar a la población originaria y luego desconocer sus derechos. "All refugees and displaced persons have the rigth freely to return to their homes of origin. They shall have the rigth to have restored to them property...". (14).

Las paradojas del estado palestino y la propuesta por un estado binacional

Como se expuso, parece haber coincidencias en la necesidad de crear un estado palestino, como una forma de garantizar la seguridad del Estado de Israel, al tener un vecino que se haga responsable de sus fronteras. Para ello, el requisito esencial es que el representante palestino en las negociaciones reconozca a su contraparte (Israel) y tenga la capacidad, efectiva, de controlar a las fuerzas políticas y población de su territorio.

> (...) Tras observar el diagnóstico de la situación actual, muchos han sostenido que es inviable insistir con la creación de dos Estados y, por ello, la solución sería un 'Estado binacional'.

Por otro lado, el estado palestino permitiría terminar con la ocupación y establecer un marco legal (constitucional) que brinde ciertas garantías a su población. Y, además, accedería a la restauración de su derecho de opinión, y de movimiento, entre muchos otros, denominados de primera generación, y reconocidos desde la declaración de los Derechos del Hombre, de 1948.

No obstante esta coyuntura, las discrepancias en los tres factores mencionados (habiendo otros): derecho a retorno, fijación de fronteras estables y Jerusalén, no han acercado posiciones. Primeramente, la autoridad de Israel sigue considerando a Jerusalén como su capital. Las fronteras, difícilmente, se establecerán en un contexto en que se siguen construyendo asentamientos; mientras Israel se sienta amenazado en su espacio vital por las acciones de grupos, bandos o Estados cercanos que no lo reconocen como un Estado legítimo. Por último, Israel no reconoce el derecho a retorno.

Por ello, Annapolis no vería nacer, por lo pronto, un estado palestino; incluso, en la actual situación de divisiones y conflictos cruentos entre partidos palestinos (Hamas y Al Fatah) que debilita su posición (15). Esto, de alguna manera, se traduce en una mayor flexibilidad en las negociaciones por parte de la Autoridad Nacional Palestina (ANP).

En consecuencia, y tras observar el diagnóstico de la situación actual, muchos han sostenido que es inviable insistir con la creación de dos Estados y, por ello, la solución sería un 'estado binacional'. Es decir, que los palestinos e israelíes se transformen en ciudadanos de un mismo Estado, impulsando así un proceso de reconciliación entre ambos pueblos. El análisis de esta propuesta nos demandaría otro artículo, sin embargo, podemos adelantar que no es una alternativa para las autoridades de Israel, ya que ellos hasta hoy han reivindicado su derecho a ser un estado judío. Por otra parte, la ANP no ha dado ninguna señal en dicha dirección, por el contrario, insisten en la urgencia de crear un estado palestino.

Todo nos indica que mientras las partes en conflicto no reconozcan algunas normas mínimas del derecho internacional y el sistema internacional no tenga la capacidad de imponerlas, el drama entre palestinos e israelíes será el "pan de cada día". Al igual que la vergüenza del humanismo actual.

---

(1) Periodista y Cientista Político, Doctor (c) en Derecho Internacional y Relaciones Internacionales.

(2) El Primer Ministro de Israel sostuvo que "la solución dos naciones, dos Estados" constituye "la solución para las aspiraciones nacionales y aspiraciones de cada pueblo". MYRE, Grez. 2006, enero. "Palestinian state backed by Olmert". International Herald Tribune.

(3) Discurso del Presidente Bush en Anápolis, apertura de las negociaciones palestino-israelí, el 27 de diciembre de 2007. Esta declaración es parte de un trabajo de acercamiento de Estados Unidos a la ANP, tras el escenario de división interna entre Al Fatah y Hamas. Cabe recordar que Estados Unidos, en agosto de 2007, otorgó 80 millones de dólares para la seguridad policial del gobierno de Abbu Mazen. www.elpais.es, agosto 1 de 2007.

(4) El Presidente francés sostuvo en la Conferencia de Donantes para la creación del estado palestino, realizada en Paris en diciembre de 2007, como resultado de las negociaciones impulsadas en Annapolis, que es "hora de crear el estado palestino", por razones de seguridad de la región.

(5) En el plan de partición de 1948, Jerusalén se estableció como una ciudad bajo administración internacional, sin embargo, las negociaciones entre las partes reivindicaban el control de ella. Israel en una primera etapa del oeste y los representantes palestinos del este. Para agosto de 1980, Israel aprobó la Ley Jerusalén, que designa esta ciudad "entera y unificada" como su capital, cuestión que provocó la resolución 478 de la AG, que señala que dicha ley es una "violación al derecho internacional".

(6) Por israelíes se entiende todo aquel que vive en el Estado de Israel (sea judío o árabe), por lo que está representado por la autoridad de dicho país. Cabe hacer la distinción con israelita, que es el ciudadano de Israel ligado a las ideas sionistas, y que aboga por un Estado confesional judío ligado a la tierra "prometida".

(7) Cuarta Convención de Ginebra, artículo 49, ratificado por Israel en 1951, sostiene que la potencia ocupante no puede transferir población dentro del territorio ocupado.

(8) Resolución 194, del 11 de diciembre de 1948, hace alusión a la expulsión forzada de centenares de miles de palestinos: "(...) hay lugares para permitir a los refugiados que deseen regresar a sus hogares lo más pronto posible y vivir en paz con sus vecinos, y que se deben pagar indemnizaciones a título de compensación por los bienes que decidan no regresar a sus hogares".

(9) Negotiations Affairs Departament. 2007. Palestinian Refugees. En Revista An Eye on Palestine, página 5, Rammallah.

(10) Las razones de seguridad que han motivado la construcción del muro han permitido que, desde 2004 a la fecha, se redujeran los atentados suicidas a la población civil de manera drástica. Sin embargo, la Corte Internacional de La Haya falló, en junio de 2004 (sin ser vinculante por no contar con el reconocimiento de Israel), que éste es ilegal, contrario al derecho internacional, por tanto, debe ser destruido y los palestinos indemnizados, ya que su recorrido anexa nuevos territorios a Israel.

(11) Es conveniente recordar que antes del inicio del mandato del Reino Unido (1922), la "Palestina Histórica" se constituía de, aproximadamente, un 89% de población árabe (musulmanes y cristianos) y el 11% era judío. Los porcentajes demográficos comienzan a modificarse luego de la llegada al territorio Palestino de judíos sionistas en período de mandato británico. Tras el ataque preventivo, de 1967, Israel ocupó el West Bank, incluyendo Jerusalén (en el Plan de Partición la define como territorio internacional), la Franja de Gaza y los Altos del Golán.

(12) Negotiations Affairs Departament. 2007. Palestinian Refugees. En Revista An Eye on Palestine, Rammallah.

(13) Derecho político entendido como autogobierno, en cuanto al optar por el sistema político que, soberanamente, desea la instauración de normas propias. En este sentido, un Estado judaico.

(14) Declaración de Dayton. 2003. Anexo Refugiados. Recordemos que estas negociaciones se iniciaron en 1995 y las partes fueron representadas por el Presidente serbio de entonces, Slobodan Milosevic; el croata, Franjo Tudjman; y el bosnio, Alija Izatbegovic, siendo mediador Estados Unidos, con su Presidente Bill Clinton.

(15) Recordemos que el partido islamista de Hamas controla la Franja de Gaza y la ANP, reconocida como interlocutor válido por Israel, el Cuarteto, y la ONU, Cisjordania.

En Chile, no es fácil pertenecer a una minoría religiosa o étnica:

Una mirada a las tendencias islámicas en Chile

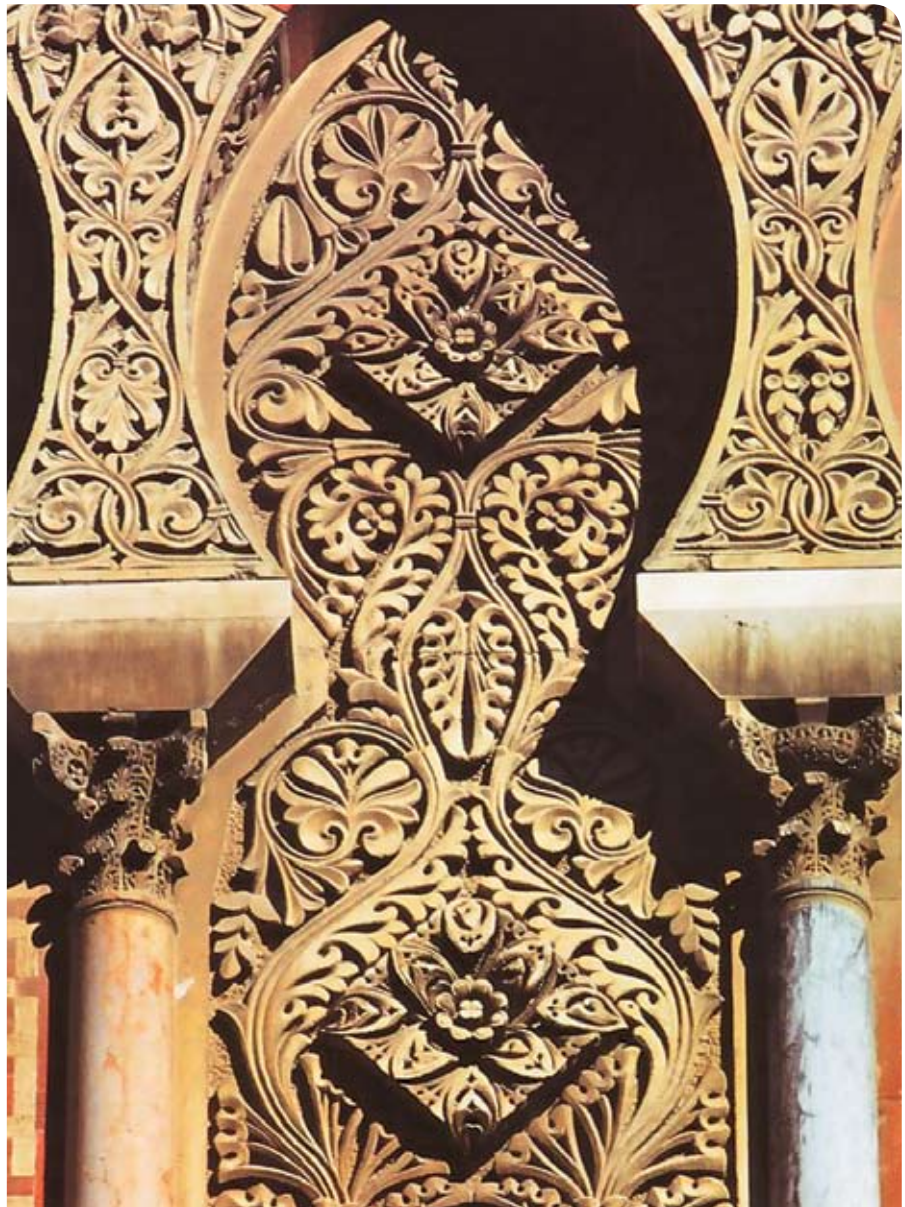
Por Armen Kouyoumdjian

Las relaciones diplomáticas y comerciales entre Chile y el mundo islámico del medio oriente han sido más bien de bajo perfil.

Los estudiosos de la inmigración a Chile desde el medio oriente aceptan, en general, la teoría que ésta se originó, en gran parte, a partir de finales del siglo XIX, cuando los conflictos y privaciones que marcaron el final del Imperio Otomano condujeron a muchos hacia la búsqueda de una vida mejor en las américas. La creencia general es que fue una inmigración en su mayoría cristiana y, en el caso de Chile, oriunda, principalmente, de Palestina.

El censo de 1895 recogió la presencia de 79 "turcos", como se les solía llamar (incluso hasta hoy, a pesar que los árabes son semitas, y los verdaderos turcos, tal como los iraníes, son indoeuropeos y hablan idiomas diferentes).

No obstante las cifras oficiales llevan a otra conclusión, por lo menos en lo que se refiere a los primeros años. El censo de 1895 recogió la presencia de 79 "turcos", como se les solía llamar (incluso hasta hoy, a pesar que los árabes son semitas, y los verdaderos turcos, tal como los iraníes, son indoeuropeos y hablan idiomas diferentes). De éstos, no menos de 58, tres cuartos, eran musulmanes. Para 1907, el número de seguidores del islam había subido a 1.498, la proporción históricamente más alta en relación a la población, pero bajó a 402 en 1920 e, incluso, en 1960, no sobrepasaba los 522. No está claro si la disminución se debió a conversiones al cristianismo; quizás por motivos de matrimonio mixto; o a la salida de inmigrantes hacía otros países de la región, tomando en cuenta que las familias comerciantes del medio oriente suelen tener actividades en varios países.



En el censo de 2002 resultó una cifra menor a 3.000, alrededor del 0,2 % de la población.

Poco visible, poco reconocido

En Chile, no es fácil pertenecer a una minoría religiosa o étnica. Hace muchos años, durante un seminario en la Academia de Guerra del Ejército, el vicerrector de la Universidad Católica definió la identidad chilena como "de raíz europea y católica, muy apegada a las fuerzas armadas". Inmediatamente se levantó uno de los asistentes, declaró ser funcionario de la cancillería y luterano, pero se sentía "tan chileno como usted".

No sé si el senador Hosain Sabag, otrora vicepresidente de la Democracia Cristiana (DC), volvería a dar una entrevista a la Revista Ya, de El Mercurio, tal como lo hizo a principios de 1990. En la oportunidad, se jactaba de ser el único parlamentario de Chile profesando el islam; su familia, de tendencia shiita, proviene del sur del Líbano. A éste, en una visita oficial que hace unos años hizo a sus raíces, se le sugirió no mencionar a sus anfitriones sus lazos con la DC.

Recientemente, en un listado de 100 líderes jóvenes de Chile, publicado el 6 de octubre en la Revista del Sábado del mismo medio, figuraba el capitán del ejército Dahir Ahmed, experto en telecomunicaciones e inteligencia. Su apellido, obviamente musulmán, es una rareza dentro de la fuerte tradición católica de las fuerzas armadas chilenas. También se dice que sus orígenes islámicos impidieron al general de carabineros Saleh llegar a la cabeza de la institución, hace unos años atrás.

Estructura

Si exceptuamos a los druze, secta considerada herética por el islam oficial, -su figura más conocida en Chile es la Premio Nacional de Periodismo Faride Zerán- los musulmanes están divididos, como en el resto del mundo, en dos tendencias básicas: sunitas y shiitas; ambos con representación e instituciones en el país.

El centro sunnita se ubica en la mezquita de Santiago, que data de 1988 (Campoamor 2975, Ñuñoa), y tiene sedes en otras ciudades importantes, desde el norte hasta Punta Arenas (www.islamenchile.cl). Destacamos la mezquita de Coquimbo, inaugurada en marzo de 2007, posee un minarete de 43 metros y fue financiada, mayoritariamente, por el rey de Marruecos. Asimismo, en Concepción existe el grupo "Nur-ul-Islam", encabezado por un chileno converso al islam (www.nur.ul-islam.cl.nu).

La comunidad paquistaní en Iquique, que se dedica, principalmente, al comercio de autos usados y a la zona franca, financia la mezquita Bilal, asociada a su par Bab-ul-Islam, en la ciudad peruana de Tacna. Éstos pertenecen a una tendencia conservadora sunnita, conocida como wahabbitas.

Inaugurado hace unos 10 años, el centro shiita, denominado Centro Cultural Islámico, tiene su sede en Martín de Zamora 4224, Las Condes, y dispone del sitio www.islamchile.com. Hace unos años, se desarrolló un centro shiita alrededor de la Universidad de la Frontera, en Temuco, pero se fragmentó y, al parecer, no quedan huellas de él en la casa de estudios. Asimismo, en la actualidad se lleva a cabo un proyecto de cementerio islámico en la costa central.

Ambas tendencias tienen clérigos residentes, oriundos de Chile como del medio oriente, y son visitados, regularmente, por religiosos provenientes de importantes centros islámicos.

Otros grupos

En los últimos tiempos, han manifestado su presencia en Chile algunos grupos marginales. Uno de ellos es Jamaat Tablighi, instancia sunnita conservadora, relacionada con la tendencia diobandi, con orígenes en Pakistán en los años de la década de1920. Éstos se han extendido por varios países, por ejemplo, controlan casi la mitad de las mezquitas de Gran Bretaña, y llegaron a Chile con los comerciantes paquistaníes. Han atraído varios adeptos y se dice que, incluso, un par de chilenos se están capacitando para actuar como "imams" o clérigos; tienen su sede en Eduardo Castillo Velasco 1160, Ñuñoa. Además, celebraron una reunión internacional en Santiago, en septiembre de 2005, con representantes de varios países, lo que despertó suposiciones de los servicios de inteligencia locales y extranjeros.

Expertos internacionales consideran a los tablighi un 'clon' de Al Quaeda, a pesar que no se ha probado nada formal al respecto.

Otro grupo aún más misterioso es Catarata, con sus orígenes en Turquía. Su fundador sería Fethullah Gulen (http://es.fgulen.com), quien parece combinar un islam conservador con el nacionalismo turco. Ha creado centros culturales en varios países, incluido Chile (www.catarataedu.cl), aquí se llama Catarata para la Amistad y Educación Chileno-Turca. Organizan clases de cocina, idioma, y cultura turca, también otorgan becas. Al parecer, disponen de fondos y, curiosamente, su fundador, a pesar de sus creencias, vive gran parte del tiempo en Estados Unidos. En abril de 2007, organizaron una cena para 'celebrar el cumpleaños del profeta', costumbre desechada en gran parte del islam, pues se le considera idolátrica.

El misticismo siempre ha estado presente en el islam y su manifestación más común es el sufismo. Recientemente, se celebró el 800 aniversario de uno de sus principales creadores, Jelal al-Din ar-Rumi, poeta nacido en lo que hoy es Afganistán. Éste escribió originalmente en idioma persa y, a posterior, se radicó en la ciudad turca de Kenya, donde nació el ritual de los "dervishes giradores" (o Mevlevis), ceremonia que se ha presentado dos veces este año en Santiago. Algunos de sus poemas, editados por Deepak Chopra, se pueden encontrar en una versión española publicada por editorial Del Nuevo Extremo.

En Chile, dos importantes grupos sufi tienen presencia. La tendencia shadhiliya, que se extendió al occidente -a partir del siglo XIII- desde África del

Siendo el islam una religión proselitista, varios grupos, en particular los shiitas, aceptan e incluso promueven la conversión. Chilenos, particularmente jóvenes, de ambos sexos, sin tener ningún lazo familiar con el medio oriente lo han hecho.

norte, donde nació, y los naqshbandi, particularmente, su afiliado haqqani, con base en la isla de Chipre. A pesar que los verdaderos naqshbandi promueven un camino "largo, duro y doloroso" hacía el misticismo y el encuentro con Dios, los haqqani tienden a practicar rituales más cercanos a actividades "new age" que a la religión, y aceptan a personas de otras creencias. No es inusual ver ofertas de "danza sufi" en centros chilenos, junto con yoga, meditación e, incluso, tarot. Más información en www.naqshbandi.com.ar.

Actividades

Siendo el islam una religión proselitista, varios grupos, en particular los shiitas, aceptan e incluso promueven la conversión. Chilenos, particularmente jóvenes, de ambos sexos, sin tener ningún lazo familiar con el medio oriente lo han hecho.

Obviamente, se generó una competencia entre los dos grupos por propagar su palabra. Se estima que el próximo censo arrojará un aumento en el número de musulmanes en el país.

Asimismo, en julio de 2007, Chile fue, por diez días, sede de dos reuniones islámicas regionales. La primera, se celebró el 20 y 21 en Viña del Mar, bajo el auspicio de la Federación de Entidades Árabes de las Américas (FEARAB), cercana a medios oficiales sirios. Aquí, como parte de un encuentro ecuménico, participaron varios miembros de tendencia shiita. La segunda, tuvo lugar en Santiago los días 26, 27 y 28, organizado por ISESCO, símil islámico de la UNESCO, creada hace 25 años. En su sexto encuentro -con apoyo financiero del gobierno de Kuwait- se juntaron 120 líderes de organizaciones islámicas, en general sunnita, de América Latina y el Caribe. En la actividad participaron algunos ministros de Estado de Chile.

Hace muchos años que centros de estudios y medios de prensa de Estados Unidos, la mayoría de tendencia neoconservadora, se esfuerzan en analizar la "amenaza radical islámica" desde América Latina.

Contexto regional

Hace muchos años que centros de estudios y medios de prensa de Estados Unidos, la mayoría de tendencia neoconservadora, se esfuerzan en analizar la "amenaza radical islámica" desde América Latina. Han investigado las colectividades árabes en la triple frontera de Paraguay y cierta presencia islámica en Isla Margarita, Venezuela, sin descartar las acciones de servicios de inteligencia extranjeros en Chile, comprendidas entre Iquique y Arica. Mientras tanto, se informa que activistas de Hezbollah consiguieron en pocos años lo que la Iglesia Católica no pudo en 5 siglos: convirtieron al islam monoteísta a grupos de mayas en el sur de México, y wayuus en el este de Venezuela.

Diplomacia

Las relaciones diplomáticas y comerciales entre Chile y el mundo islámico del medio oriente han sido más bien de bajo perfil. Esto hace aún más curiosa la reciente reacción de funcionarios y políticos a una sentencia de una corte islámica de Arabia Saudita, en el caso de una mujer que fue víctima de violación múltiple. Sin entrar en el fondo del asunto, más allá que el tribunal se apegó a leyes propias, podríamos especular qué habría pasado si el gobierno saudita hubiera criticado alguna sentencia chilena con respecto a la famillia Pinochet.

Chile no tiene superioridad sobre asuntos de género. Recordamos que se eliminó el derecho a aborto terapéutico, incluso, cuando la vida de la madre esté en peligro. También, lo referido a madres solteras, particularmente, en la adolescencia, la presión moral y material a la que son sometidas. Faltan redes de apoyo para tener una vida normal. En otras palabras, sería como si el alcalde de Santiago criticara los hoyos de las calles de Nueva York.

kouyvina@cmet.net

Historia:

Rafael Sotomayor Baeza

ministro de Guerra en Campaña

El nombre del abogado Rafael Sotomayor Baeza (1823-1880) asoma en los entretelones de la guerra como un servidor público cercano al gabinete Prats y al Presidente Aníbal Pinto (1876-1881).

Por Luis Rothkegel Santiago (1)

En el plano nacional, la Guerra del Pacífico (1879-1883) constituye uno de los acontecimientos más estudiados en el siglo XX, generándose abundantes recursos intelectuales que nos ilustran acerca de la vida de los chilenos y la evolución del Estado en las últimas décadas del siglo XIX (2). En suma, en este amplio espacio historiográfico, las consecuencias de la guerra son coincidentes al señalar las proyecciones de incalculables dimensiones del negocio público, de la banca privado, y el crecimiento de las organizaciones sociales.

Desde el punto de vista político y estratégico, se han cultivado distintas perspectivas de estudio del sector defensa, recurriendo en esta ocasión al emblemático registro de la conducción política y militar de la guerra (3), sin entrar a discutir las críticas y los aciertos. Lo que sí está claro es que la dirección política del conflicto se realizó desde el palacio presidencial, donde se dieron cita políticos y militares, subrayando en la participación activa del gabinete ministerial (4). En definitiva, los esfuerzos compartidos de las autoridades públicas le dieron vida durante cinco años al ejército de operaciones, conformado por miles de ciudadanos provenientes de todos los sectores sociales y provincias del país.

En esta institucionalidad política, la presencia del ministro de Guerra en el escenario de la guerra ha sido discutida aduciendo la intervención directa de este secretario de Estado en los planes de operaciones atingente a los jefes militares. No obstante, ante las evaluaciones positivas y negativas, cabe recordar la competencia en la guerra contra la confederación (1839) de José Antonio Yrizarri como ministro Plenipotenciario, designado por José Joaquín Prieto (1831-1841), preocupándose en aquella instancia de los asuntos diplomáticos y de los pertrechos de guerra, emitiendo interesantes informes de los cuerpos de las armas (5).

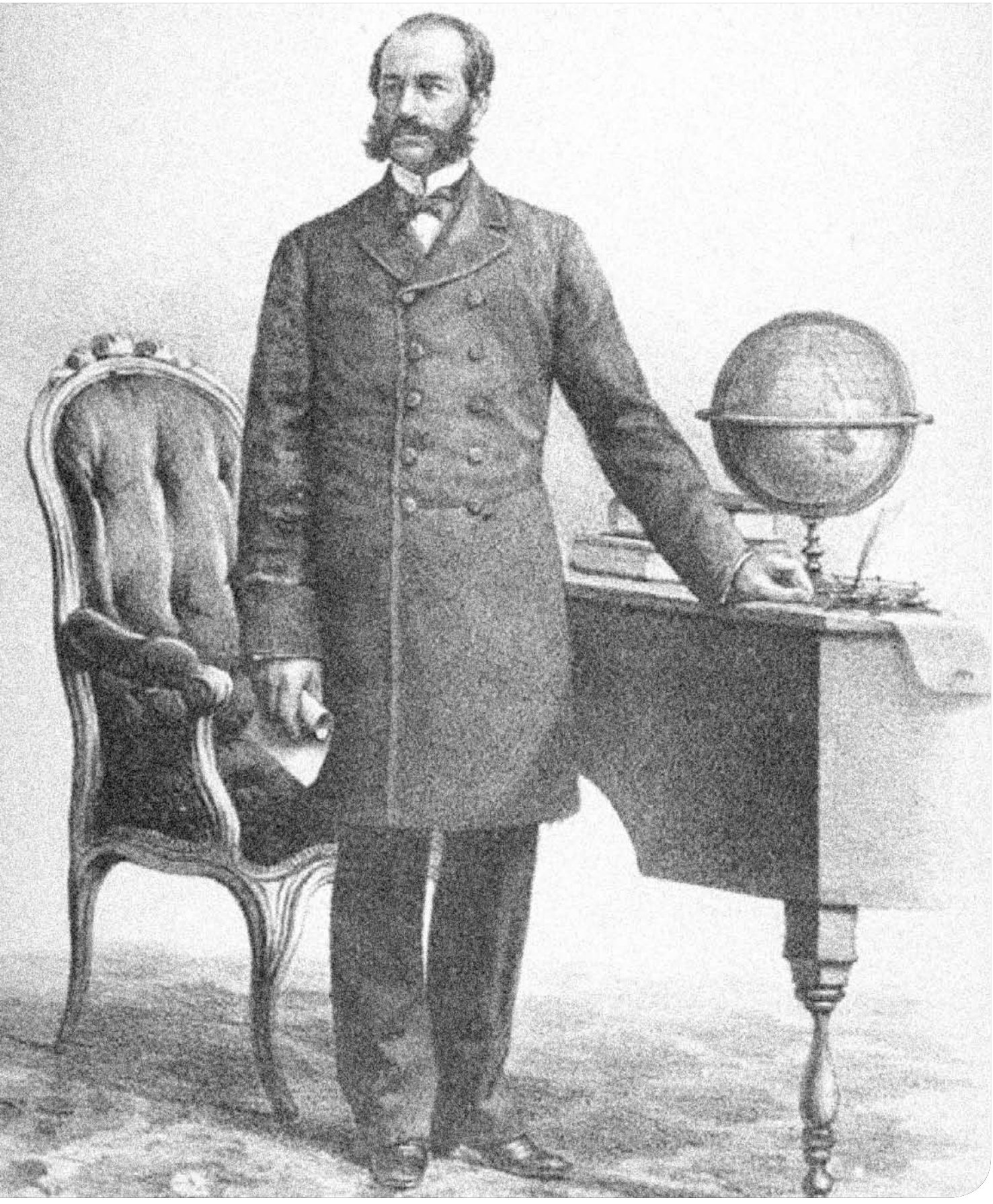
Sin emitir juicios al respecto, los estudios de defensa muestran más ventajas que desventajas de Rafael Sotomayor Baeza como ministro de Guerra en Campaña, motivo central de esta síntesis.

> Reservado, juicioso y de tendencia conciliadora entre el círculo político y las autoridades castrenses, fue nombrado Comisario General del gobierno, en julio de 1879, investido con las atribuciones del ejecutivo consagradas en los artículos 81 y 82, inciso 16, de la Constitución de 1833.

El nombre del abogado Rafael Sotomayor Baeza (1823-1880) asoma en los entretelones de la guerra como un servidor público cercano al gabinete Prats y al Presidente Aníbal Pinto (1876-1881). Reservado, juicioso y de tendencia conciliadora entre el círculo político y las autoridades castrenses, fue nombrado Comisario General del gobierno, en julio de 1879, investido con las atribuciones del ejecutivo consagradas en los artículos 81 y 82, inciso 16, de la Constitución de 1833 (6). Al mes siguiente, el propio Pinto lo incorporó al nuevo ministerio a cargo de la Secretaría de Guerra y Marina, demostrando en el ejercicio de sus funciones, hasta el día de su muerte, su voluntad de asistente oficial del primer mandatario y entusiasta colaborador del mando militar.

> (...) La política y lo militar dirigidos por el ministro Sotomayor, en el teatro de operaciones, avanzó por la ruta de los compromisos y de los acuerdos compartidos, sobre la base del buen entendimiento constitucional de la seguridad exterior y de los intereses del país como cuestión de Estado.

Sotomayor y su relación con los planes de operaciones, que ha generado amplias discusiones, quedó aclarada en sus intervenciones en los consejos de gabinete. A menudo, respetó los acuerdos con los jefes militares alcanzados en los consejos de guerra después de rigurosos alegatos; fue prudente al no anticipar juicios de las deficiencias o posibles errores de las instituciones armadas, evitando con esta actitud provocar estados de riesgo entre el gobierno y el mando militar, por cuanto percibía que a la postre acarrearían cambios prematuros en la dirección del ejército o de la armada. En definitiva, la



política y lo militar dirigidos por el ministro Sotomayor, en el teatro de operaciones, avanzó por la ruta de los compromisos y de los acuerdos compartidos, sobre la base del buen entendimiento constitucional de la seguridad exterior y de los intereses del país como cuestión de Estado.

Esta alusión de carácter personal del ministro refleja su eficiencia como representante de la política en el norte, labor necesaria de profundizar en la jurisdicción de sus mayores esfuerzos, y cuyos resultados en la guerra fueron los orígenes del servicio de intendencia y comisaría de la institucionalidad militar. En efecto, Sotomayor, por adelantado, observó la ausencia en el ejército de operaciones de una organización logística, reclamando, además, por el escaso equipamiento en los cuerpos de tropa. Desde aquel momento levantó las banderas de lucha para lograr los solicitados pertrechos, interviniendo en las resoluciones del círculo gubernativo.

La escasez de munición, los transportes, el agua y otros bastimentos, no podían resultar olvidados en las previsiones de los conductores militares antes de iniciarse el movimiento de las tropas por el desierto. El ministro consideraba que esto era la vida del éxito, por las características del escenario y las largas distancias, apreciación poco compartida e increpada por los integrantes de los consejos de gabinete, preocupados en el palacio presidencial por definir los planes de operaciones e iniciar prontamente la campaña terrestre. En este contexto, "creer que la campaña del desierto se puede hacer echando el fusil al hombro, era un desconocimiento completo de las características de esa guerra" (7).

Los resultados obtenidos en la ocupación de Tarapacá, sumado a la superación del ejército de operaciones en lo administrativo y logístico, en conclusión, no escaparon de la labor ejercida por Rafael Sotomayor.

Bajo estos principios, Sotomayor utilizó sus influencias y buena llegada con Pinto hasta lograr el desembolso de cuantiosas inversiones, provenientes de las arcas fiscales destinadas a la adquisición de equipamiento y arriendo de elementos de transporte para cargar la artillería de campaña y bastimentos para la tropa. El despliegue de los depósitos de agua entre Moquegua-Locumba, y las columnas de acarreo en dirección Moquegua-Locumba-Sama-Tacna, fue una empresa logística preparada desde el desembarco en Ilo, en marzo de 1880, destinada a soportar el desplazamiento de 12.800 soldados a través del desierto. Esta visión, de reconocida labor administrativa, jugó un papel fundamental en el éxito logrado en las inmediaciones de Tacna.

Los resultados obtenidos en la ocupación de Tarapacá, sumado a la superación del ejército de operaciones en lo administrativo y logístico, en conclusión, no escaparon de la labor ejercida por Rafael Sotomayor. Sin embargo, en pleno período eleccionario para ocupar el sillón presidencial, el regreso a la capital de Sotomayor con los títulos de servidor público en los términos conocidos, no resultaba cómoda, quedando fuera de la carrera política al mantenérsele en el norte como ministro en Campaña. Este servidor público murió en el teatro de operaciones, en mayo de 1880, sin conocer los éxitos militares y resultados de su obra en la campaña desde Moquegua a Tacna, ni tampoco al elegido Presidente de la República Domingo Santa María.

Chile había perdido en la guerra a un hombre que no despreció oportunidad por mejorar las condiciones de vida y de combate del, inicialmente improvisado, ejército de operaciones; jugó su papel como tal en los congresos de gabinete, y fue el conciliador entre la política y la estrategia. En resumen, y con propiedad, puedo decir que Rafael Sotomayor Baeza fue un gran chileno.

(1) Coronel de Ejército. Oficial de Estado Mayor, Licenciado en Ciencias Militares, Magíster en Ciencias Militares mención Análisis Político Estratégico de la Academia de Guerra del Ejército y Magíster en Historia de la Universidad de Santiago de Chile. Profesor de Historia Militar y Estrategia.

(2) Luis Ortega. 1984. Los empresarios, la política y los orígenes de la Guerra del Pacífico. Contribuciones al programa de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Santiago.
Fernández, Manuel. 1981. El enclave salitrero y la economía chilena 1880-1914. Revista Nueva Historia, año 1, N° 3, Londres.
Cariola, Carmen y Sunkel, Osvaldo. 1982. La Historia Económica de Chile 1830-1930: Dos ensayos y una bibliografía. Ediciones Cultura Hispana del Instituto de Cooperación Iberoamericana, Madrid.
Ramírez, Hernán. 2007. Balmaceda y la contrarrevolución de 1891. LOM, Obras escogidas, volumen I, Santiago.
Heise, Julio. 1966. 150 años de Revolución Institucional, Santiago. Editorial Andrés Bello.
1996. Aníbal Pinto Chile un caso de desarrollo frustrado, Santiago. Editorial Universitaria.

(3) De la cuantiosa bibliografía, se citan: 1884. Historia Militar de Chile, tomo II. Editado por el EMGE, Santiago; Corner, Emilio y Boonen, Jorge. 1887. Estudios sobre la Historia, segundo tomo. Imprenta Cervantes, Santiago; Sater, Williams F. 1986. Chile and the War of the Pacific. University of Nebraska Press; Ekdahl, Wilhelm. 1917. Historia Militar de la Guerra del Pacífico. Imprenta Universo, Santiago; Bulnes, Gonzalo. 1911. Guerra del Pacífico, tres tomos. Sociedad Imp. y Lit. Universo, Valparaíso; Villalobos, Sergio. 2002. Chile y Perú la historia que nos une y nos separa 1535-1883. Editorial Universitaria, Santiago; Tellez, Indalecio. 1925. Historia Militar de Chile, segundo tomo. Imp. Balcells & Co, Santiago; Paz Soldan, Mariano Felipe. 1979. Narración histórica de la guerra de Chile contra el Perú y Bolivia, segunda edición, tres tomos. Ed. Milla Batres S.A., Lima, Perú.

(4) El 18 de abril se reorganizó el ministerio: Interior, Antonio Varas; Relaciones Exteriores, Domingo Santa María; Guerra y Marina, general Basilio Urrutia; Justicia e Instrucción, Jorge Juneeus; y en Hacienda, Augusto Matte.

(5) Impugnación a los artículos publicados en El Mercurio de Valparaíso sobre la campaña del Ejército Restaurador, por José Antonio de Yrizarri, Arequipa, 1838. Ver Sotomayor, Ramón. Historia de Chile, tomo tercero. 1902. Imp. Esmeralda, Santiago.

(6) Art. 81: Al Presidente de la República está confiada la administración y gobierno del Estado: y su autoridad se entiende a todo cuanto tiene por objeto la conservación del orden público en el interior, y la seguridad exterior de la República, guardando y haciendo guardar la Constitución y las leyes. Art. 82, inciso 16: Disponer de la fuerza de mar y tierra, con acuerdo del Senado, y en su receso con el de la Comisión Conservadora. En este caso, el Presidente de la República podrá residir en cualquier parte del territorio ocupado por las armas chilenas.

(7) Bulnes, Gonzalo. Guerra del Pacífico, segundo tomo. El autor dedica con minucioso detalle un capítulo al ministro de Guerra.

Ricardo Navarrete Betanzo, subsecretario de Investigaciones:

"La institución promueve una 'política integral de seguridad pública"

Para la Presidenta, la delincuencia representa un atentado contra los derechos más esenciales de las personas: el derecho a la vida, a la propiedad y a la intimidad. Cada delito es un acto de violencia no sólo contra sus víctimas, sino contra la sociedad en su conjunto.

Por Pablo Espinoza Concha (1)

Costó y se pudo. Luego de varias llamadas telefónicas, y algunos días de espera, encontramos un espacio en la agenda de Ricardo Navarrete. Son largas las jornadas del subsecretario. Éstas incluyen reuniones de trabajo con autoridades gubernamentales y oficiales policiales, viajes al parlamento, salidas a regiones, y charlas en colegios y organizaciones sociales. En medio de sus actividades, hizo un alto para atender a "Defensa Global". A nuestro favor, confirmamos que le interesó la aventura periodística que iniciamos. Y, luego de escuchar su "¡estoy a su disposición!", nos acomodamos en un sillón de la oficina que ocupa en el 4º piso del edificio Diego Portales. En la pared principal, de color amarillo, un cuadro con la fotografía oficial de la Presidenta Michelle Bachelet, ésta parece revisar las acciones de este nexo del ejecutivo con la policía civil. En la misma dirección que el anterior, los rostros del alto mando 2008 de la Policía de Investigaciones de Chile –que incluye a dos mujeres– aparecen por antigüedad sobre un fondo azul.

Navarrete pasa parte de sus días de trabajo tras un escritorio lleno de papeles, carpetas y los ejemplares de tres diarios de circulación nacional. "¡El mundo actual es información!; ¡todo es información!", afirma. A su derecha, un computador conectado a Internet, una biblioteca con libros de defensa y seguridad ciudadana son sus aliados al momento de consultar sobre las temáticas que le exigen sus mejores esfuerzos. Asimismo, varios textos de economía lo conectan con los fríos números y le recuerdan sus años de docente universitario, actividad que le agrada y no descarta. Sobre un mueble de madera, la miniatura de un helicóptero deja leer en mayúscula la palabra DETECTIVE, al costado de éste, tres fotografías con personeros policiales internacionales repasan hitos desde su nombramiento como Subsecretario de Investigaciones de Chile. "¡No lo pierda de vista!: La institución promueve una 'política integral de seguridad pública'", espetó con pasión. La decoración la completa un certificado extendido por INTERPOL, dos 'ficus variegao' y una acuarela con motivos campestres, que le recuerda su infancia y adolescencia en Angol, Región de la Araucanía, zona que representó como Senador de la República al regreso de la democracia.

-¿Cuál es la labor que desempeña la Subsecretaría de Investigaciones?

-Lo primero. Esta subsecretaría fue creada el 9 de septiembre de 1974, en un tiempo complejo, social y políticamente doloroso para nuestro país. Es el órgano asesor directo de la máxima autoridad del Ministerio de Defensa Nacional en materias administrativas, legales, previsionales y presupuestarias, que guardan relación con el quehacer de la Policía de Investigaciones de Chile. A esta institución debe su razón de ser. Sin perjuicio, además, de las iniciativas y proyectos que contribuyen a su desarrollo.

-Pero, ¿Chile ha cambiado desde 1974?

-¡Sí! Se lo doy con ejemplos. Durante el primer semestre de 2007, el intercambio comercial de Chile totalizó US$ 52.085 millones, un aumento del 16%, respecto a igual semestre del año anterior. El monto de las exportaciones del primer semestre alcanzó a US$32.723 millones, mientras que el de las importaciones llegó a US$19.362 millones, un superávit en la balanza comercial de US$13.385 millones.

Chile fue invitado a formar parte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (Ocde), es el club de los 30 países con mayor desarrollo en el mundo.

Por último, la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional –Casen 2006– dijo que disminuyó en cerca de 700 mil personas el número absoluto de pobres en los últimos tres años. La desigualdad tuvo un retroceso, pasando de un Gini de 0,57 a 0,54 (siendo 0 total igualdad y 1 total desigualdad). Este éxito obedece a un trabajo desplegado en el largo plazo. Se están haciendo bien las cosas. Las políticas públicas son reconocidas internacionalmente. Casen nos sitúa como el país más exitoso de latinoamérica en su lucha contra la pobreza.

-¿Este cambio llegó a la Policía de Investigaciones?

-Sí, y desde su esencia. Destaco como un antecedente positivo –en concordancia con el Estado de Derecho que vive el país– la modificación introducida a la Ley Orgánica de la Policía de Investigaciones de Chile. Hoy, el Presidente de la República puede designar subsecretario a una persona de su exclusiva confianza. Esto es fruto de la derogación de la disposición que exigía para ello a un oficial general o superior de las fuerzas armadas, un prefecto o prefecto inspector de la institución. Asimismo, el director general saldrá de sus filas y se designará desde entre las 8 primeras antigüedades del alto mando. En mi caso, sólo me resta agradecer a la Presidenta Michelle Bachelet por designarme en este cargo de su absoluta confianza.

-En la línea del trabajo institucional, ¿qué tareas desarrollará?

-Cumplir los planes estratégicos y los proyectos que nos propusimos. Éstos no son otra cosa que los desafíos que la sociedad le exige a la Policía de Investigaciones. Es por ello que debemos transformamos en protagonistas de los nuevos desafíos. Tenemos que entregar nuestras capacidades y recursos para mejorar la labor y generar las condiciones para apoyar una mejor gestión institucional. Así la labor de la policía civil será, cada vez, más sólida y más comprometida con su propia esencia: el servicio público.

-A su juicio, ¿es la mirada de un Estado que se mueve?

-Sí, es lo que creo. El Estado es dinámico. Es más, nos llama a empujar a nuestras instituciones –históricamente burocráticas y distantes– por el camino de la empatía, del mejor acceso a ellas, y de una mayor cercanía con los usuarios. Éstos son los principios

Fotografía: Centro de Prensa Jecom.

rectores en materia de modernización del Estado: posicionar el ejercicio de los derechos ciudadanos como una realidad efectiva y no una mera declaración. Es decir, un medio para responder con mayor eficacia al compromiso con la gente.

-¿Cambia el trato con las personas?, son los que demandan otros esfuerzos.

-Se trata también de establecer una vía de comunicación más directa con las personas, para conocer sus inquietudes, sus proyectos, sus esperanzas y sus necesidades. En definitiva, para que puedan sentir que la participación resulta valiosa a la hora de construir un gobierno que se proyecte, no sólo en el tiempo, sino que en la memoria de cada chilena y chileno. Esta participación debe ser correspondida por las autoridades públicas, a través del rol que nos ha fijado la Presidenta de la República. Esto le otorga al gobierno un carácter distintivo que será medido, en gran parte, por la dirección y consecuencia que ejerzamos quienes somos sus colaboradores.

> Hoy, la sociedad no sólo espera respuestas concretas a sus demandas, sino que también nos exige mayores esfuerzos. Éstos se deben traducir en una gestión más eficiente y eficaz, particularmente, de las instituciones que forman las Fuerzas de Orden y Seguridad, pues repercuten en la seguridad pública.

-¿Se lee como una gestión diferente para la policía?

-Lo es. Hoy, la sociedad no sólo espera respuestas concretas a sus demandas, sino que también nos exige mayores esfuerzos. Éstos se deben traducir en una gestión más eficiente y eficaz, particularmente, de las instituciones que forman las Fuerzas de Orden y Seguridad, pues repercuten en la seguridad pública.

-Entonces, ¿en qué pie se encuentra la Policía de Investigaciones de Chile?

-En un buen pie. La tarea de la policía es dura, silenciosa y desafiante. Además, sus resultados y acciones están sujetos al escrutinio público. Hoy, la Policía de Investigaciones se encuentra dispuesta, mejor preparada y más comprometida para trabajar en beneficio de la comunidad. Los efectivos ampliaron su horizonte cultural y se fortalecen en el trabajo de equipo. También, levantan con inteligencia y creatividad proyectos de prevención. Diariamente, enfrentan al crimen organizado con los mejores recursos, humanos y logísticos. Por todo ello, la población la percibe más cercana.

> La tarea de la policía es dura, silenciosa y desafiante. Además, sus resultados y acciones están sujetos al escrutinio público. Hoy, la Policía de Investigaciones se encuentra dispuesta, mejor preparada y más comprometida para trabajar en beneficio de la comunidad. Los efectivos ampliaron su horizonte cultural y se fortalecen en el trabajo de equipo.

-En cifras, ¿cuántos son los efectivos de la Policía de Investigaciones?

-A modo de ejemplo, en el año 2006 el país contó con un promedio de 3.776 detectives en funciones operativas –1 efectivo por cada 4.352,4 habitantes–, siendo 8.500 lo óptimo. Asimismo, la dotación total de la P. I. Ch., con sus 7.482 funcionarios, conforman el 16% de las Fuerzas de Orden y Seguridad. No obstante, los indicadores internacionales dicen 1 policía por cada 1.800 habitantes, en el 2006 la institución llevó a cabo el 44,8% de los requerimientos formulados por el Ministerio Público. Es más, las estadísticas muestran que sobre el 56,8% de las órdenes de investigar y más del 55,4% de los requerimientos de información necesarios para el esclarecimiento de delitos los 'diligenció' la Policía de Investigaciones.

-¿Qué importancia le asigna el gobierno a la labor de las policías?

-Prioritaria para el cuatrienio 2006-2010. La Presidenta de la República, Michelle Bachelet, enfatizó que el rol primordial de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública es garantizar que toda persona pueda sentirse amparada en el ejercicio de sus derechos y en el ámbito de su seguridad individual y colectiva.

Para la Presidenta, la delincuencia representa un atentado contra los derechos más esenciales de las personas: el derecho a la vida, a la propiedad y a la intimidad. Cada delito es un acto de violencia no sólo contra sus víctimas, sino contra la sociedad en su conjunto. Ella dijo, "el miedo y la inseguridad no pertenecen al Chile que estamos construyendo. Queremos que los chilenos puedan usar los espacios públicos y no sientan la necesidad de encerrarse en sus casas. La seguridad ciudadana es parte imprescindible del sistema de protección social que se está construyendo".

-¿La globalización influye en el delito?

-Es una realidad. A las amenazas de antaño, hoy se suman nuevos delitos como consecuencia de un mundo globalizado. Hoy, todo es cercano, el transporte y la comunicación. Pero también la figura del crimen transnacional, del crimen organizado, el cibercrimen, el negocio de la droga, los delitos patrimoniales y en contra de la biodiversidad. Es el origen de toda una creciente acción corruptora y que adquiere una dimensión cada vez más inusitada. Por ello, la seguridad de que hablamos considera una amplia gama de factores internos y externos. Hoy se necesitan estrategias para su combate.

-¿Cómo se responde a la demanda ciudadana?

-La Policía de Investigaciones de Chile puso en marcha el Plan MINERVA. Éste surge como una respuesta confiable a las demandas de la ciudadanía, pues generará cambios organizacionales con miras a renovar la gestión institucional. Además, mejorará los estándares de calidad de los servicios policiales y obliga a la institución a mirarse a sí misma con un sentido crítico. Eso sí, bajo el escrutinio público.

Como lo plantea la institución: "El Plan Minerva o Plan Estratégico de Desarrollo Institucional (2004-2010) refleja el compromiso de todos los integrantes de la Policía de Investigaciones de Chile de perseverar, con empeño y dedicación, en el esfuerzo por hacer realidad los retos y metas que, paso a paso, nos acercan al momento de ser reconocidos como una organización policial moderna, de alto rendimiento, plenamente creíble y confiable".

-De vuelta a los proyectos novedosos, ¿en qué consiste y cómo se encuentra lo de los Oficiales Policiales Profesionales?

-¡Muy bien! Es un proyecto innovador que está en marcha. Tiene por objetivo la creación de un escalafón de 1.066 oficiales profesionales policiales en un período de cinco años y responde a los desafíos del nuevo milenio. Es un sistema de ingreso especial a la institución, donde los seleccionados deben estar en posesión de un título universitario, de mínimo 8 semestres de duración. Las asignaturas se imparten bajo régimen de externado, el período lectivo contempla 40 semanas de clases en dos semestres, incluido exámenes, y las materias están ordenadas por prerrequisitos.

El plan de estudios apunta a habilitar a un profesional universitario en las competencias propias de la labor que cumple la Policía de Investigaciones. Así, el Oficial Policial Profesional estará capacitado para desarrollar la investigación policial, realizar prevención estratégica, contribuir a la seguridad internacional, ejercer el control migratorio y establecer un fluido contacto con la comunidad. Con ello, se marcarán diferencias sustanciales en el quehacer policial. Ellos aportarán a la sociedad desde sus competencias académicas, esto es porque se necesitan otras miradas que aporten a la seguridad nacional.

-Desde el punto de vista policial, ¿es una innovación en la manera de enfrentar el delito?

-Lo es. Con ello, se busca elevar aún más la calidad técnica, científica y profesional de la Policía Civil y, asimismo, solucionar los problemas de una dotación deficitaria. Debo destacar el apoyo decidido del gobierno para su materialización.

-¿Esto nace de una iniciativa legal?

-Es la Ley 20.113, de Oficiales Policiales Profesionales, luego de su aprobación por el Congreso Nacional, fue promulgada por S. E. la Presidenta de la República, Michelle Bachelet, y publicada en el Diario Oficial, con fecha 25 de Julio de 2006.

-¿Cuál fue la respuesta de los profesionales?

-No pudo ser mejor. Los primeros 250 en ingresar –150 hombres y 100 mujeres, de 72 profesiones– fueron seleccionados de entre 3.857 postulantes (2.123 varones y 1734 damas). Las clases comenzaron el 6 de diciembre de 2006 y egresaron en octubre de 2007, luego de una práctica en Brigadas Investigadoras Criminales y en unidades especializadas. La segunda promoción -también de 250 estudiantes- partió el 2 de abril de 2007 y terminaron el 31 de enero de 2008.

-Con respecto a la Estrategia Nacional de Seguridad Nacional (2006-2010), usted dijo: El gobierno cumple y cumplirá todas sus promesas, pero ¿en qué momento se encuentra esta iniciativa?

-Déjeme contextualizar. La seguridad pública debe ser tratada por todos los segmentos de la sociedad, pero se debe diferenciar de acuerdo a las realidades de cada zona del país. En materia de seguridad ciudadana, se implementó el Plan Cuadrante en 72 comunas y el fono familia, línea 149 en todo el país, a cargo de carabineros. También se aumentó la dotación policial y se entregó mejores equipos y vehículos a las instituciones.

Con respecto a su pregunta, es natural que una sociedad que avanza hacia el desarrollo demande mayores niveles de seguridad, de paz y de tranquilidad. Por ello, destaco como relevante los ejes centrales de ésta: su institucionalidad, información, prevención, control y sanción, rehabilitación, y asistencia a las víctimas. Además, tiene por propósito central enfrentar los hechos delictuales de manera integral y coordinada desde el Ministerio del Interior.

El principal énfasis de esta estrategia está dado por la intersectorialidad y la coordinación entre el gobierno central, los ministerios, la comunidad, las policías, el municipio y todos los actores que tienen competencia en temas de seguridad, prevención, control y rehabilitación. Las soluciones al flagelo delictual no se alcanzan criminalizando la pobreza, sino articulando una activa participación social. Ésta debe asumir la seguridad como algo más que un desafío público-privado, es un reto ciudadano. Es un compromiso asumido por la Presidenta de la República, Michelle Bachelet, el 22 de noviembre de 2006.

Se ha demostrado en este período, probablemente, una de las mejores manifestaciones del trabajo intersectorial, donde participan varios organismos públicos en un muy buen plano de entendimiento y cooperación. Con esto, se apunta al fin último, que es garantizar una mayor seguridad para todos los chilenos. Así, el gobierno cumple y cumplirá todas sus promesas.

(1) Periodista, Universidad Austral de Chile; Licenciado en Ciencias de la Comunicación; Diplomado en Enseñanza Virtual, Universidad de Alcalá de Henares; y Magíster en Comunicación, Universidad Austral de Chile.

Contraalmirante Enrique O' Reilly Merino:

"El instituto ha formado un núcleo de más de 3.500 graduados"

A pocos días de dejar la academia -para asumir un nuevo desafío en la Armada de Chile-, el alto oficial recibió a Defensa Global. Conozca de los logros alcanzados durante su período y las metas por cumplir del plantel formador en el ámbito de la seguridad y la defensa.

Por Carlos Césped (1)

-¿Qué rol desempeña la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), como institución de educación superior, en el ámbito de la seguridad y la defensa?

-El Estado de Chile regula la educación mediante una ley de quórum calificado, la que define, entre otras materias, la superior y también determina cuáles serán las instituciones que, oficialmente, actuarán en dicho ámbito. Entre ellas se encuentra, en forma explícita, la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. A ésta le entrega la potestad para desarrollar actividades de docencia, investigación y extensión, destinadas a incrementar los conocimientos en materias de defensa y seguridad del personal de las Fuerzas Armadas, de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública, de la administración del Estado y del sector privado.

En sus 32 años de existencia, el instituto ha formado un núcleo de más de 3.500 graduados -civiles y militares- que han adquirido y perfeccionado sus conocimientos. Además, se constituyó en un punto de real encuentro para ambos mundos, que estudian y debaten materias tan relevantes para la vida del país.

De igual manera, la Ley Orgánica Constitucional de Enseñanza, LOCE, autoriza a la ANEPE para otorgar toda clase de grados académicos. Esta última facultad le entregó, verdaderamente, un valor agregado a la academia, toda vez, que la misión la ha venido cumpliendo desde la fecha de su creación, en 1974.

En sus 32 años de existencia, el instituto ha formado un núcleo de más de 3.500 graduados -civiles y militares- que han adquirido y perfeccionado sus conocimientos. Además, se constituyó en un punto de real encuentro para ambos mundos, que estudian y debaten materias tan relevantes para la vida del país.

-En su calidad de director, ¿cómo enfrentó el proceso de innovación impulsado en estos dos últimos años?

-El proceso ha sido continuo y sostenido en el tiempo. Durante el 2006, sólo se aceleró el ritmo mediante la implementación del "Programa de Modernización 2007-2009", aprobado por el Ministerio de Defensa, y materializado con la asignación de recursos. Se busca complementar, a través de la contratación directa de académicos, profesionales, técnicos, administrativos y personal auxiliar provenientes del ámbito civil, el valioso trabajo realizado durante más de 30 años por personal –en servicio activo o en situación de retiro– provisto casi, exclusivamente, por las instituciones de la defensa.

Esta nueva capacidad proporciona a la academia una herramienta para 'reclutar' y articular, en el mismo proyecto, lo mejor del mundo militar con lo de la civilidad. Es la suma de las potencialidades académicas con las profesionales. Esta capacidad, bien empleada, permitirá implementar, en mejor forma y con miras al bicentenario, el Programa de Desarrollo Estratégico de la Academia.

-En el ámbito internacional, ¿cuál es el posicionamiento académico de la ANEPE?

-La mayor parte de los Estados miembros de la comunidad internacional poseen academias, colegios o institutos de similar rango y propósitos que la ANEPE. Con ello, queda en evidencia que se da especial importancia a la existencia de un órgano encargado del estudio y la difusión de los temas inherentes a la seguridad y la defensa.

Atendidos los intereses de nuestro país, la academia mantiene convenios de cooperación con diferentes países amigos, entre otros, nuestros vecinos y paravecinos. También con los de otros continentes, como el National Defense University of U.S.A.; la Universidad de Lancaster, del Reino Unido; el Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, de España; y la Universidad de Viena y el Instituto por la Paz de esa misma casa de estudios, de Austria. De igual manera, la ANEP es parte de la Conferencia de Directores de Colegios de Defensa de Iberoamérica, que agrupa a España y Portugal, y a todos los países de habla hispana y portuguesa, desde México hasta América del Sur.

(...) Cada año la academia recibe, a lo menos, entre 4 a 6 delegaciones extranjeras o autoridades interesadas en conocer nuestras actividades. Cada día se hace más evidente un sólido posicionamiento de la ANEPE en el ámbito internacional.

Asimismo, cabe hacer notar el creciente grado de participación de alumnos extranjeros en cursos de postítulo, postgrados y diplomados de extensión que se realizan en nuestra sede. Por otra parte, cada año la academia recibe, a lo menos, entre 4 a 6 delegaciones extranjeras o autoridades interesadas en conocer nuestras actividades. Cada día se hace más evidente un sólido posicionamiento de la ANEPE en el ámbito internacional.

-Académicamente, ¿cómo ha cooperado la ANEPE en las medidas de confianza mutua?

-Las medidas de confianza mutua –que, originalmente, se iniciaron en la década de 1970 entre los Estados Mayores Institucionales de Chile con Perú y, luego, con Argentina– pasaron a una etapa superior. Esto se logró al configurarse, en los ámbitos de conducción política de estos tres países, el Comité Permanente de Seguridad Chile Argentina (COMPERSEG) y el Comité de Seguridad y Defensa entre Chile y Perú (COSEDE).

Éstos consideraron, como tema primordial, continuar avanzando en la implementación de las medidas de confianza mutua. La característica particular es tener una vertiente académica conformada por la ANEPE y la Escuela de Defensa Nacional de Argentina (EDENA); y por la ANEPE y el Centro de Altos Estudios Nacionales del Perú (CAEN).

-En los planos de la docencia y la investigación, ¿qué desafíos deberá enfrentar la ANEPE en los próximos años?

-La academia estableció, el 2005, un plan de desarrollo estratégico que mira al bicentenario. En el ámbito de la docencia, sus metas apuntan a incorporar la temática de la seguridad y la defensa en la educación de pregrado, a través de lo que se conoce como "Cursos Minor". Éstos son reconocidos por las universidades como complemento en la formación de determinadas carreras. Para lo anterior, hemos sostenido conversaciones con una importante universidad nacional –con la que mantenemos un convenio de cooperación académica– para iniciar próximamente un plan piloto.

En lo que respecta a los programas de postgrado, se mantienen vigentes los estudios de magíster. Éstos constituyen para la academia una preocupación permanente, pues se debe mantener al día la acreditación que la CONAP ha hecho de ellos. También, como meta, está desarrollar un programa de doctorado en Estudios de Seguridad y Defensa, ya se han iniciado los estudios preliminares que le permitan avanzar en esa dirección.

En investigación académica, el instituto ha potenciado la capacidad de gestión del Departamento de Investigación. A través de éste, se fomenta el rigor académico de los trabajos, toda vez que el conocimiento generado ve la luz pública como libros de la 'Colección ANEPE'. De igual manera, se ha producido un incremento en la participación de la academia en investigaciones conjuntas con organismos e instituciones extranjeras.

-¿Qué aspectos de las relaciones entre civiles y militares se desarrollan y/o promueven en la ANEPE?

-Por su esencia, la academia es un lugar de encuentro entre civiles y militares que reflexionan en conjunto sobre temas relativos a la seguridad y la defensa del país. Esto se da en un plano de amplia libertad académica, con la sola condición de hacerlo de manera educada y respetuosa.

El estudio y el debate, con rigor intelectual, de aspectos tan fundamentales en la vida de la sociedad fortalecen el rol de la ANEPE, puesto que la mantiene ajena al fragor de la discusión contingente.

En lo específico, la academia desarrolla y promueve un mejor entendimiento de la relación civil-militar, a través del estudio riguroso de la sociología del conflicto, la historia de las fuerzas armadas en la vida republicana, la sociología militar y el aporte de la ciudadanía, sin excepción, a la función defensa nacional. Esto lo materializa de forma plena, tanto en las expresiones docentes como de extensión e investigación.

-¿Cómo podría sintetizar su experiencia en la dirección de esta academia?

-Hasta el año 2006, tanto en recursos financieros como en infraestructura, la academia podría ser calificada como discreta. Pero en capacidad y calidad de sus recursos humanos, particularmente el de orden académico y a pesar de los limitados recursos, ha sido para la comunidad de defensa nacional una organización de muy buen rendimiento y de exitosa gestión. Estas características se verán fortalecidas con la implementación del Programa de Modernización 2007-2009.

Como resultado de lo anterior, particularmente interesante resulta comprobar el interés que se advierte, en diversos segmentos de la sociedad, por conocer materias de la defensa nacional, de la más diversa índole. Esto, junto con constituir un estímulo para nuestros esfuerzos, es un nuevo desafío para dar respuesta a esa multiplicidad de inquietudes.

---

(1) Profesor de Historia, Geografía y Ciencias Sociales. Magíster en Historia Moderna y Magíster en Filosofía Política. Profesor de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE).

General de brigada aérea (A) Carlos Stuardo Escobar:

"Nuestro objetivo es tener una nueva ANEPE para el *bicentenario*"

La Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE) tiene como misión desarrollar docencia, investigación y extensión, con el objetivo de potenciar los conocimientos en materia de defensa y seguridad de los integrantes de las fuerzas armadas, de las instituciones de orden y seguridad públicas, de la administración del estado y del sector privado.

-Con relación al proceso de modernización de la ANEPE, ¿cuáles serán sus directrices como director en el período que inicia?

-La modernización es un proceso, un concepto de desarrollo continuo, me corresponde seguir impulsando lo que iniciaron mis predecesores. He asumido en un momento en que el énfasis se centra en el diseño y aplicación de los procesos de gestión y optimización de la excelencia académica. Especial importancia tiene planificar los cambios estructurales y funcionales que deberá introducir la ANEPE para adecuarse a las modificaciones que tendrá el Ministerio de Defensa cuando entre en vigencia la ley orgánica que se tramita en el Congreso Nacional.

> Los cambios que se generarán bajo mi dirección se orientan a ampliar la discusión académica en materias de seguridad y defensa, asumiendo las nuevas dimensiones de la seguridad contemporánea.

Los cambios que se generarán bajo mi dirección se orientan a ampliar la discusión académica en materias de seguridad y defensa, asumiendo las nuevas dimensiones de la seguridad contemporánea.

Las nuevas amenazas y riesgos que afectan a la seguridad, la paz y la estabilidad internacional requieren de nuevas conceptualizaciones y propuestas de solución. Esto implica el desarrollo de visiones multidisciplinarias integradas y, por ende, de una participación lo más amplia posible. A modo de ejemplo, el estudio del impacto que sobre la seguridad tienen los problemas medioambientales, energéticos y, en general, el espectro de conflictividad que pueden generar las nuevas amenazas. La idea es abarcar todos los temas relacionados con la defensa nacional situándolos, contextualmente, en su justa dimensión.

-Usted habló de energía, medio ambiente y calentamiento global, ¿cuál es el rol de la academia en estos puntos?

-Estos temas siempre se han tocado, pero no eran centrales en la discusión, debate y análisis, como ocurre hoy. La academia potenciará esa área, como también todo lo que afecte el quehacer nacional y que la defensa tiene cierta participación.

El objetivo es tener una nueva ANEPE para el bicentenario. Una ANEPE que, como organización dependiente del Ministerio de Defensa, esté en óptimas condiciones para asumir los desafíos

> La educación conjunta en las fuerzas armadas atraviesa todos los ámbitos. Es por ello que la academia debe jugar un papel preponderante en la formación, tanto de los oficiales como de los civiles que van a trabajar en la nueva estructura de defensa del país

que le demande la modernización del Es tado. Esto implica introducir cambios en forma previsora. Queremos potenciar la calidad educacional y generar una mayor apertura hacia el mundo civil. Dentro de los cambios, estamos incorporando una cantidad importante de profesionales, de las más diversas disciplinas, vinculados a nuestro quehacer.

-¿Cuál es el rol académico de la ANEPE, en lo que se conoce como educación conjunta?

-La educación conjunta en las fuerzas armadas atraviesa todos los ámbitos. Es por ello que la academia debe jugar un papel preponderante en la formación, tanto de los oficiales como de los civiles que van a trabajar en la nueva estructura de defensa del país. Por esta razón, uno de los ejes de este proceso es, precisamente, potenciar la educación de los oficiales que van a actuar en teatros de conducción de fuerzas conjuntas y/o combinadas.

> (...) Incorporaremos el concepto de 'foro principal' de la comunidad para intercambiar ideas y debatir sobre los nuevos problemas de seguridad.

-¿Cuál es la influencia de la ANEPE en la comunidad de política, defensa y seguridad del país?

-La ANEPE es parte de la comunidad de defensa nacional. Contribuye a ella a través de la formación de especialistas en seguridad y defensa que se desempeñan, tanto en la administración del Estado, como en las más diversas actividades políticas, sociales y económicas que se desarrollan en la sociedad. Ha sido, es y será un punto de encuentro, de participación civil-militar. Pero ahora ampliaremos esta concepción tradicional, incorporaremos el concepto de 'foro principal' de la comunidad para intercambiar ideas y debatir sobre los nuevos problemas de seguridad. Tenemos, en este sentido, muchas potencialidades que desarrollar y que buscan estimular la participación de todos los sectores de la 'comunidad de defensa nacional'.

-¿Qué rol tiene la ANEPE en la defensa internacional?

-En el ámbito internacional –regional como mundial– existen actividades permanentes con las academias homólogas de Argentina, Brasil, Perú, Estados Unidos, España y Francia, entre otras. No sólo hay intercambios de visitas, sino también de alumnos, publicaciones y trabajos de ejecución conjunta. En este sentido, considero que tenemos una posición privilegiada en el plano académico internacional. Éste, también, será potenciado en el plan de modernización, de manera de contribuir a la agenda internacional del país y del Ministerio de Defensa Nacional. De esta manera, hacemos nuestra contribución a la coordinación de las políticas de defensa y exterior que configuran el ámbito de competencia de nuestras funciones.

-General, por último, ¿cuáles son los desafíos que se ha propuesto al asumir la dirección de la ANEPE?

-Materializar los cambios profundos que se introducirán en la academia, de manera de tener una institución acorde con los desafíos de la seguridad y de defensa que están caracterizando al siglo XXI. También, responder con eficiencia a las demandas de la nueva estructura del Ministerio de Defensa. Y, a su vez, satisfacer a la sociedad, logrando que se involucre en los problemas relacionados con la defensa.

Asimismo, insertar a la academia en la sociedad de la información, base fundamental en la formación de oficiales y civiles que van a trabajar en este ámbito.

LA ANEPE VA A TENER DOS ÁMBITOS DE ACCIÓN:

- a) la formación de oficiales y civiles que van a desempeñarse en la estructura del Ministerio de Defensa; y
- b) integrar a la sociedad con los temas de defensa, a través de distintas actividades de índole académico. Nuestro propósito es, idealmente, que cada ciudadano tenga una visión muy clara de cómo la defensa interactúa y coopera al desarrollo social y económico del país.

General israelí Yehudit Grisaro:

"LAS MUJERES tenemos acceso al 90% de los roles en Tzahal"

Como Asesora de Asuntos de la Mujer en las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), su función es velar por el aumento de la participación femenina y el resguardo de sus derechos. Estuvo en Chile compartiendo experiencias con el alto mando local.

Por Isaías Wassermann S.

En Israel hay dos mujeres con el grado de general, una de ellas estuvo en Chile y se reunió con miembros del alto mando de las fuerzas armadas locales. Yehudit Grisaro, general de la Fuerza Aérea Israelí y actual Asesora de Asuntos de la Mujer en las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI, o Tzahal, en hebreo), destacó el progresivo mejoramiento en el status de la mujer en el ejército israelí.

-¿Cuál es el objetivo de su visita a Chile?

-La integración de la mujer en el ejército es una misión difícil, compleja y de largo plazo. El principal propósito de esta visita es aprender del Ejército de Chile, y de cada una de sus ramas, las diversas actividades y medidas que tienen que ver con la incorporación de la mujer a las fuerzas armadas.

> "El ejército tiene sus normas, pero sobre éstas están las leyes del Estado de Israel. Una de las leyes de nuestro país permite a los estudiantes religiosos ir a las yeshivot en vez de enrolarse en el Tzahal y sobre eso no hay más que hablar".

-¿Encontró algo novedoso en esta exploración o comparado con la situación en Israel hay poco que aprender acá?

-Por ser éste un tema complejo, desde el punto de vista organizacional, funcional, social, etc., siempre se puede aprender de otros ejércitos. Acá vimos, particularmente, que el método de integración de la mujer funciona bien y de ahí podemos sacar experiencias interesantes para desarrollar un programa ordenado, de corto y largo plazo.

La expectativa que esta visita tenga continuidad es grande, porque pese a que son ejércitos muy distintos, este tema se aborda en forma similar. Los estigmas y estereotipos son comunes en todas partes.

Un tercio del total

En su análisis, Yehudit Grisaro destaca que la condición de la mujer en las FDI está definida, en primer término, por el hecho conocido: Tzahal es el único jército del mundo que por ley recluta mujeres. "Toda mujer soltera, mayor de 18 años, y que goza de buena salud, está requerida por el Ejército de Israel por el plazo de dos años. Actualmente, las mujeres constituyen un tercio del total de soldados y un cuarto del total de oficiales. Cumplen diversas funciones, entre otras, pilotos, marinas, comandantes, ingenieras de navegación, comandantes de artillería, expertas en guerra electrónica e inteligencia. Hoy en día la mujer puede acceder al 90% de los trabajos de las fuerzas armadas, tanto en el frente como en la retaguardia".

-¿Cuál es ese 10% de actividades que las mujeres no pueden realizar?

-Las mujeres aún no han sido integradas al campo de infantería y de tanques, pero pienso que no es imposible que, con el tiempo y con un proceso inteligente de selección y prepara-

ción, esto pueda ser posible.

Acoso sexual y shidujim

Sin negar su existencia, Yehudit Grisaro se enorgullece de que el acoso sexual sea un fenómeno muy acotado en las FDI. "En Tzahal se hacen enormes esfuerzos para neutralizar este tipo de fenómenos, ya que como las mujeres no se enrolan por voluntad, tenemos doble responsabilidad: cuidarlas y preservar su seguridad, ya que acá no tienen la opción de cambiarse de trabajo, como en el ámbito civil".

> "La integración de la mujer no depende sólo del ejército sino de otras variables sociales y legales, que deben estar suficientemente maduras para seguir avanzando, aunque tengo muchas razones para estar optimista".

-¿Qué han hecho para abordar este asunto?

-Lo trabajamos de tres formas: primero, aumentando la conciencia en las mismas soldadas respecto de su autocuidado y sus derechos; segundo, realizando charlas y esclarecimiento a nivel de comandantes; y, finalmente, castigando cualquier caso de acoso.

-Con tantas mujeres enroladas, ¿existen normas restrictivas respecto de las relaciones sentimentales al interior de las unidades?

-En Tzahal no pueden existir relaciones románticas entre un oficial y un suboficial en la misma unidad. Si están separados, no hay problema; que en su vida privada hagan lo que se les antoje.

Hay que entender que Tzahal es el primer lugar, después del colegio, para shidujim y, lógicamente, se forman muchas parejas, pero esto es una organización militar y debe haber disciplina.

Homosexuales y religiosos

Según explicó la general Grisaro, el hecho de que Tzahal sea el "ejército del pueblo", implica necesariamente la aceptación de la diversidad que se da en la población de Israel.

"Nuestra idea es recibir todo tipo de jóvenes y nosotros no hacemos ningún reparo, de ninguna diferencia. Pero no hay un cuerpo dentro del ejército que dirija o se ocupe de los homosexuales, como no hay ninguno que se ocupe de los que son de una tendencia étnica diferente. Es decir, no vamos a organizar un festival liberal, como tampoco hacemos una noche marroquí".

-¿Y qué posición tienen las FDI respecto de los judíos religiosos?

-Hay muchos jóvenes religiosos que se enrolan voluntariamente y por eso tenemos un especial cuidado de ofrecer las condiciones para no afectar sus creencias. Por eso tenemos total separación entre hombres y mujeres, en cuanto a habitaciones, baños, etc.; ofrecemos comida kosher e, incluso, tenemos uniformes con faldas largas y pañuelos de cabeza para las chicas religiosas.

Desarrollo de nociones:

El concepto de SEGURIDAD

más allá de la defensa nacional

Es común escuchar hablar de seguridad y defensa sin que se piense que hay una relación especial entre ambas ideas.

Por Francisco Le Dantec Gallardo (1)

En este trabajo se explica la relación existente entre los conceptos de seguridad y de defensa. A éstos, en casos, se les considera sinónimos -a lo menos, se condicionan entre ellos-, pero se excluyen otras necesidades de protección de la vida humana.

Es común escuchar hablar de seguridad y defensa sin que se piense que hay una relación especial entre ambas ideas. Más aún, considerando que la primera es una condición que se logra y, la segunda, (la defensa) es una especificidad con lo que se puede materializar la seguridad en un área limitada de la vida política de un grupo humano. Pretendemos, entonces, entregar argumentos que avalen la reconceptualización de la seguridad, la que constituye –a nuestro entender– una tríada que complementa niveles diferenciados: seguridad internacional, seguridad nacional y, la aún poco comprendida y desarrollada, seguridad humana.

Pretendemos, entonces, entregar argumentos que avalen la reconceptualización de la seguridad, la que constituye -a nuestro entender- una tríada que complementa niveles diferenciados: seguridad internacional, seguridad nacional y, la aún poco comprendida y desarrollada, seguridad humana.

Un tema que adquiere importancia en los medios académicos es el problema del 'calentamiento global de la tierra'. Éste es producido por las emisiones de elementos tóxicos, como directa consecuencia del desarrollo, especialmente, de los países más industrializados. Al respecto, en la reunión de Bali surgió la esperanza que en los próximos dos años se discutan las proposiciones que permitan mejorar lo acordado en Kioto. Esta vez se espera que Estados Unidos se comprometa con la seguridad y estabilidad ecológica del mundo, aunque vea afectado su propio desarrollo.

En su libro Estados fallidos, Noam Chomsky sostiene que la única amenaza comparable a un desastre nuclear es una catástrofe medioambiental (2006; p.24). Ambos tipos de desastres tienen en común la voluntad humana, aunque en daño unos estados son más responsables que otros. Como se puede ver, el primero de ellos es causado por el empleo de la violencia y, el otro, por el desarrollo indiscriminado. Sin embargo, tienen efectos similares para el planeta, razón por la cual se hace conveniente reflexionar en cuanto a la seguridad de éste.

Sin entrar en grandes argumentos, podemos convenir que con el término de la 'guerra fría' se produjo un entendimiento basado en el no empleo, por ahora, de las armas nucleares. Esto se logró después del convencimiento de que su uso significaba la destrucción garantizada de todos los contendientes, incluidos los neutrales. De esta manera, la cooperación entrega cierta seguridad al sistema internacional, que lo vemos anárquico debido a la falta de una autoridad superior que lo dirija.

(...) En las relaciones internacionales hay dos grandes corrientes de pensamiento: la neorrealista y la neoliberal. Lo anterior no significa dejar de lado al estructuralismo, el feminismo y el marxismo, entre otras, que participan y enriquecen el debate.

Por otra parte, en las relaciones internacionales hay dos grandes corrientes de pensamiento: la neorrealista y la neoliberal. Lo anterior no significa dejar de lado al estructuralismo, el feminismo y el marxismo, entre otras, que participan y enriquecen el debate. Centrados en la seguridad, focalizamos en las dos

primeras, toda vez la relevancia que dan a éstas y al empleo de la fuerza.

Cuando se trata la cooperación internacional se piensa en el neoliberalismo. Buzan, Baldwin, Segal, Castells, Giddens, Held, Keohane, Nye, Krasner, Laüdi y Messner, entre muchos otros, han escrito y teorizado sobre la cada vez más férrea relación entre la seguridad y las relaciones internacionales. También en la necesidad de 'reconceptualizar' la seguridad, desmilitarizándola, dándole una perspectiva más actual y cosmopolita.

La temática de la seguridad –al igual que el poder, la identidad y la soberanía– en la actualidad son centrales en los estudios y análisis de relaciones internacionales. A éstos se les debe agregar la influencia que, sobre los actores del sistema, tienen los procesos de globalización y de democratización.

David Baldwin sostiene que para comprender el concepto de la seguridad se debe responder: ¿Para quién es la seguridad?, ¿qué valores hay que asegurar o proteger?, ¿qué amenazas a la seguridad se perciben?, y ¿con qué medios se puede garantizar la seguridad?

Si se responden estas interrogantes, desde la perspectiva neorrealista, se observa que el objeto de referencia que se desea asegurar es el Estado, actor principal de esta línea de pensamiento. Por su parte, los valores a asegurar, de acuerdo a la visión clásica de la seguridad nacional, son la integridad territorial y la independencia política; también se enfatiza la ausencia o presencia de amenazas, las que, por lo habitual, provienen de otros estados. Para lo anterior, los medios que garantizan la seguridad corresponden a la fuerza militar que, principalmente, utilizan la disuasión.

Cuando se busca una respuesta a las interrogantes planteadas desde la perspectiva neoliberal los resultados son distintos, aunque no excluyentes ni dicotómicos con la visión neorrealista. El objeto de referencia cambia si utilizamos el concepto de la cooperación; aquí se debe hablar de 'niveles de seguridad', puesto que si focalizamos en el plano internacional, el objeto de referencia es la seguridad común de los estados, vale decir, lo internacional o global. Asimismo, si bajamos al plano local, utilizando el concepto aún no bien delimitado de seguridad humana, centramos la mirada en el ser humano o, a lo menos, en la comunidad de ellos. Esto no desecha el criterio clásico de seguridad nacional, centrado en el Estado.

Los tres niveles de seguridad que se han planteado corresponden a:

1) un sistema internacional de estados;
2) un estado nacional; y
3) a la comunidad local. Esto se relaciona directamente con la idea de Held (1997), respecto a la "democracia cosmopolita", que también traza estos tres niveles.

Para responder a la segunda interrogante, relacionada con los valores a proteger, desde la visión neoliberal, que coincide con la ya mencionada seguridad humana, se abre a una amplia escala de elementos. Éstos van desde el medio ambiente hasta la gobernabilidad del Estado, pasando por el bienestar económico y la salud de las personas, entre otros, que son propios de la comunidad nacional o humana, y que sufre los efectos cuando no están bien resguardados.

Como se vio, los sostenedores de la posición clásica perciben que las amenazas provienen de potenciales agresiones militares de otros estados. Sin embargo, para los neoliberales, que tienen una visión más multidimensional con respecto a la concepción de seguridad, las fuentes de las amenazas pueden variar y abarcar muchos tipos; entre las más comunes, los desastres naturales, las crisis económicas o epidemias.

Entonces, ¿con qué medios se puede garantizar la seguridad? Desde la visión que comentamos, asegurarla totalmente, no, pero sí lograr un alto grado. Esto nos indica que la seguridad es una condición a la que se llega usando diversos medios, entre otros, la fuerza militar. Eso sí, claramente, no es lo único que logra lo anterior, más aún cuando el espectro de elementos a asegurar van más allá de la protección del Estado, en cuanto a su integridad e independencia política. No obstante, lo anterior es válido en el plano nacional, en lo internacional prima la cooperación, sea ésta cooperativa o colectiva, y en lo local, el desarrollo humano, propio de la seguridad humana. (PNUD; 1994; pp.1-3).

Lo anterior avala lo sostenido con respecto a los niveles de seguridad; asimismo, se puede agregar que el modelo tradicional, defendido por los neorrealistas, ha tenido dos cambios de ejes fundamentales. El primero, el objeto de referencia a proteger varió desde el Estado hacia un abanico de valores, se centra en la persona. El segundo, los medios para dar esta protección o seguridad ya no es sólo la fuerza militar, sino una vasta gama de elementos que pueden cumplir lo anterior. Aquí se destaca que la seguridad se puede lograr empleando, inteligentemente, la cooperación y la política, en su amplio y sano concepto. Esto es lo relevante de la redefinición del concepto en comento.

Los argumentos expuestos no cuestionan ni minimizan la importancia del instrumento militar, menos aún van en contra de su existencia. Pretendemos demostrar que la seguridad va más allá del empleo de los medios que dispone la defensa nacional. Esta última es uno de los tantos medios para lograr la primera y sólo en los aspectos específicos que le competen. Se estima que al separar la defensa de la seguridad, la primera adquiere una mayor solidez y relevancia como función del Estado. Se considera que las características propias de sus componentes les permiten cooperar en la gestión y desarrollo de otras funciones específicas que involucran a la seguridad, en cualquiera de sus niveles.

Como este concepto se ha expandido con la visión multidimensional del neoliberalismo, se puede sostener que los estados buscan redefinir sus agendas políticas desde la cobertura de la concepción de la seguridad. Esto permite evitar la securitización de las relaciones internacionales y de las propias políticas nacionales, al no sobrevalorarla por sobre otros intereses estatales. De esta manera se enfatiza en la preservación de los valores adquiridos por sobre la presencia o ausencia de amenazas, pensamiento propio del neorrealismo.

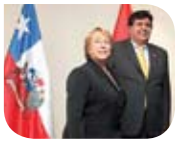
De acuerdo a lo anterior, se puede decir que la 'función seguridad del estado' radica en el nivel decisional estatal. Tiene dimensiones, según lo que se determine como valor a asegurar o proteger, con una clara visión política, entendiendo ésta como la toma de decisiones que afecta a la sociedad nacional, en general, y a cada persona, en particular. A modo de ejemplo, nombramos: la seguridad interior, en tanto le corresponde la mantención del orden interno y la tranquilidad pública del país; la económica, que debe establecer las condiciones básicas de desarrollo de todos los sectores productivos; la social, en su relación con la igualdad de oportunidades y acceso más equitativo posible a los frutos del desarrollo; y la externa, referida al mantenimiento de la independencia nacional, la soberanía del Estado y la integridad del territorio.

Para materializar la seguridad exterior, el Estado dispone de los elementos que componen las funciones diplomáticas y la de defensa, a través de la ejecución de las medidas que deba adoptar para neutralizar o resolver un conflicto externo, comprendiendo los ámbitos público y privado. De la misma forma, cuando siente amenazado otro de sus valores o intereses fundamentales, como el medio ambiente o la salud de la población, recurrirá a otros elementos funcionales que sean adecuados al tipo de amenazas que se trate.

En el Libro de la Defensa de Chile se define la seguridad como: "Condición alcanzada por un país como consecuencia del desarrollo armónico de un Poder Nacional y de haber adoptado previsiones y acciones tendientes a atenuar o eliminar sus vulnerabilidades, de modo de asegurar el logro de sus objetivos nacionales, pese a los riesgos y amenazas externas e internas, con pleno respeto de una normativa legal y reglamentaria. Es un concepto más amplio que el de la Defensa Nacional, puesto que también abarca el desarrollo socioeconómico institucional y cultural. La seguridad no es un fin en sí mismo, sino un medio para conseguir un fin: el Bien Común".

Por otra parte, defensa nacional está definida como: "Conjunto de medios materiales, humanos y morales que una nación puede oponer a las amenazas de un adversario, en contra de sus objetivos nacionales, principalmente para asegurar su soberanía e integridad territorial. La defensa no es sinónimo de seguridad nacional, sino que es una de las causas de ésta, junto al desarrollo; se trata de conceptos diferentes pero íntimamente relacionados" (MDN; 2003).

CUANDO SE DICE: "SEGURIDAD Y DEFENSA", PODEMOS CONCLUIR:



- La seguridad es una condición que se alcanza cuando se desarrolla el poder nacional. Ésta no es otra cosa que la suma cualitativa de todos los elementos y aspectos que conforman la sociedad políticamente organizada, a los cuales se incluye como una parte importante, pero en ningún caso predominante, el elemento militar. El fortalecimiento del poder nacional se obtiene mediante acciones políticas del gobernante, éste debe tener una concepción con respecto a los valores o elementos que se deben proteger. Con ello, tomará las decisiones adecuadas, en todos los campos del quehacer estatal, incluyendo aquéllas que afecten al sector privado o transnacional.
- La seguridad va más allá de la defensa, pues "abarca el desarrollo socioeconómico institucional y cultural". Indudablemente, es un concepto distinto y más amplio que la defensa.
- Como medio que tiende al bien común, la seguridad, al igual que este fin último, son eminentemente cualitativos. Distinto es el caso de la defensa nacional, al tratarse de medios materiales, humanos y morales que una nación puede oponer a las amenazas de un adversario, por lo general es cuantificable, a pesar que tiene una parte calificativa.
- No es sinónimo de seguridad nacional; excluye los aspectos indicados en la línea de la reconceptualización de seguridad, vale decir, los planos internacionales y locales.
- Se trata de conceptos diferentes, pero íntimamente relacionados.

Asimismo, del análisis de las propias definiciones nacionales de los conceptos de seguridad y defensa –respecto a la tesis que sostiene este trabajo–, en cuanto a que el tratamiento de estos dos conceptos debe ser diferenciado y no en forma copulativa.

Concluimos que la seguridad y la defensa tienen sus propias dinámicas de desarrollo y estudio. Por lo tanto, y al considerar la importancia que tienen para el bienestar de la comunidad nacional, es conveniente tratarlas separadamente.

Los aspectos tratados dan relevancia a la seguridad humana, concepto aún no bien definido y por varios autores considerado amplio. Además, le atribuye una carga ideológica, especialmente, cuando se la contrasta con la democracia cosmopolita, con quien comparte su centralidad en la persona humana. Recordamos que la seguridad de éstas no sólo se ven afectadas por la violencia física, sino también por factores que competen a la subsistencia. En suma, la seguridad se puede alcanzar mediante el uso adecuado de la cooperación y la política, dejando el empleo de la fuerza para los efectos de su competencia.

La seguridad humana aún está en transición y se asocia a la persuasión, la cooperación, los regímenes internacionales y los bienes públicos globales. Esto es, porque se presenta como formas de satisfacer las necesidades humanas y la prevención y solución de conflictos, a pesar que trasciende lo militar, involucrando otros aspectos. Tiene como centro la persona, pero en la comunidad a la que pertenece, como agrupación humana. Se debe diferenciar de la sociedad política como una manera de darle más humanidad a este grupo de seres,

producto de la sangre, la tradición, entre otros elementos de unión; la sociedad, como lo dijo Aristóteles, es un producto de la razón. Lo que se desea resaltar es que el Estado sirve de concatenación entre la seguridad humana y la seguridad internacional, ya que contiene al primer concepto, quedando, a su vez, integrado al segundo. De esta forma, confirmamos lo explicado en referencia a la tríada de la seguridad.

> Los conceptos seguridad humana, seguridad nacional y seguridad internacional, si bien están en distintos niveles, finalmente, se centran en la seguridad de las personas.

Los conceptos seguridad humana, seguridad nacional y seguridad internacional, si bien están en distintos niveles, finalmente, se centran en la seguridad de las personas. La seguridad, considerada en cualquiera de sus acepciones, está evolucionando rápidamente debido a los cambios políticos, económicos y militares que han caracterizado este período, produciéndose la aparición de nuevas y múltiples amenazas que afectan a las personas, al Estado y a la comunidad internacional y, en especial, en su dimensión regional.

De esta manera, la seguridad debe entenderse en forma multidimensional y multiespacial, porque las amenazas a los aparatos estatales son de diversa naturaleza, y no provienen, necesariamente, de otros estados y se da en diferentes planos. La actual noción de seguridad incorpora también al sector privado, debido al creciente protagonismo del empresariado en las decisiones del Estado (Buzan y Segal, 1999). De acuerdo a lo indicado, respecto al enfoque neoliberal, se estaría superando la idea restrictiva hobbesiana de ésta, ligándola a la defensa.

Según lo expuesto, se debe pensar y desarrollar –por parte del Estado– una política de seguridad que incluya todos los valores e intereses a proteger. En otras palabras, a nivel de gobierno se debe establecer un pensamiento, con respecto a la seguridad, que vaya más allá de la política de defensa. Ésta, si bien es importante, sólo cubre un área de las funciones que debe cumplir la autoridad.

(1) Doctor en Estudios Americanos, mención Relaciones Internacionales, Universidad de Santiago de Chile; Magíster en Ciencia Política, mención Teoría Política, Universidad de Chile; Magíster en Ciencias Navales y Marítimas, mención Estrategia, Academia de Guerra Naval. Estudios de Magíster en Educación, Universidad de Las Condes. Miembro de la Cátedra "Manuel Bulnes".

Bibliografía

Baldwin, Davis. (1997). The concept of security, en Rewiew of Internacionalk Studies.
Buzan, Barry y Segal, Gerald. (1999). El futuro que viene. Editorial Andrés Bello, Santiago.
Chomsky, Noam. (2006). Estados fallidos: Abuso de poder y el ataque a la democracia. Ediciones B, Barcelona.
Held, David. (1997). La democracia y el orden global: Del Estado Moderno al gobierno cosmopolita. Ediciones Paidós Ibérica S. S., Barcelona.
Ministerio de Defensa Nacional (MDN). (2003). Libro de la Defensa Nacional de Chile. Morgan Impresores, Santiago de Chile.
Orozco, Gabriel. (2005). El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. Revista CIDOB d'Afers Internacionals, Nº 72, páginas 161-180. Fundación CIDOB, diciembre de 2005, enero de 2006.
PNUD. (1994). Programa para el Desarrollo de Naciones Unidas, de los años 1993 y 1994.

El envío, en marzo de 2004, de 332 efectivos de ejército a Haití –la nación más pobre de occidente, caracterizada por problemas de gobernabilidad, el colapso de sus instituciones por corrupción y un ambiente de violencia generalizado– representó una decisión de Estado. Ésta, con el pasar del tiempo, es evaluada positivamente, con los consecuentes beneficios para el país, en distintos ámbitos.

La participación de tropas chilenas en misiones de paz de la Organización de las Naciones Unidad (ONU) es reconocida en el ámbito internacional y, más aún, después de integrar la Fuerza Multinacional Interina para Haití (MIFH) –junto a Francia, Estados Unidos y Canadá– y, posteriormente, la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH). Esto significó, en el primer caso, una muestra de la capacidad de reacción militar de nuestro país (demoró sólo 72 horas) y luego, una decisión de participar en una operación de trascendencia.

> (...) De acuerdo a Adimark, en el 2004, el 95,8% de los encuestados sabía que el ejército envió tropas a Haití y, de este número, el 67% se declaró de acuerdo o muy de acuerdo con esta misión.

Esto es reconocido a nivel nacional e internacional: Chile, de acuerdo a sus capacidades y factores que orientan los objetivos nacionales, es capaz de ocupar, desde América Latina, una posición de liderazgo e influencia regional.

Este objetivo país, y el alcance que tiene nuestra reputación internacional, fueron entendidos por la comunidad nacional desde un principio, aunque perduran algunos sectores que critican la iniciativa bajo el argumento económico. Por ejemplo, de acuerdo a Adimark, en el 2004, el 95,8% de los encuestados sabía que el ejército envió tropas a Haití y, de este número, el 67% se declaró de acuerdo o muy de acuerdo con esta misión. En el mismo sentido, un estudio de la Fundación Futuro señaló que la participación de Chile en Haití fue nominada en el 6° lugar de 'lo bueno' que había vivido el país durante ese año.

PERIODISTAS en zonas de

La participación chilena en la Misión de Estabilización de que trabajan en nuestras instituciones armadas: se les contingente militar. Conozca la labor que cumplieron.

Esta mirada representa una de las razones por la que el Ejército de Chile, tras la decisión del Presidente de la República, acorde con la proposición del alto mando institucional y la posterior aprobación del Senado de la República, fuera al país caribeño -tras el llamado de las Naciones Unidas- para apoyar a esa nación que vivía una de las peores crisis de su historia,

Aunque Chile participa en misiones de paz desde 1924, para la institución castrense representó un hecho inédito, pues era la primera vez que enviaba a un país tan convulsionado, y en tan corto tiempo, un número extenso de hombres. Por lo mismo, había que 'reportearlo'. Se debía cubrir desde adentro, pero no como enviado especial de un medio de comunicación –que viaja a la zona del conflicto y vuelve para recrearlo–, sino desde la primera línea. Así fue que al contingente del ejército, 332 hombres, se le unió un periodista del Departamento Comunicacional del Ejército. Nunca antes el país había mandado a un profesional de esta área –y civil– como integrante de una misión de paz, esta vez se consideró necesario. Creemos que a lo largo de los años, por fin, se tomó conciencia de la importancia de las comunicaciones.

Un país en una situación de crisis siempre va a suscitar interés de la opinión pública mundial y, en consecuencia, de los medios de comunicación. Esto se da porque vivimos en un mundo

Repartir alimentos, cooperar con la remodelación de escuelas, o realizar cursos de capacitación, representan algunas de las actividades que realiza el contingente chileno en beneficio de Haití y sus habitantes.
Fotografías: María Ignacia Guzmán C.

El aporte de lo comunicacional a la Misión de Paz en Haití:

conflicto

Haití significó un hito para los periodistas incluyó -por vez primera- como parte del

Por María Ignacia Guzmán (1)

dinámico, cada vez más interdependiente y determinado por la globalización. Con ello, la comunicación es un elemento de importancia a la hora de tomar decisiones, tanto políticas, económicas, sociales e, incluso, organizacionales.

En este sentido, cuando Naciones Unidas decidió la creación de una operación de paz, el despliegue de esfuerzos multinacionales para la mantención, recuperación y construcción de la paz, consideró el aspecto comunicacional. Se sabe que en este tipo de acciones, tanto los soldados como los trabajadores humanitarios buscan cobertura de prensa positiva, a fin de generar apoyo de la opinión pública –local, nacional o mundial– a la tarea en desarrollo.

En dicho contexto, y a modo de ejemplo, citamos al general canadiense Lewis Mackenzie, comandante de las fuerzas de la O.N.U. en Sarajevo, que señaló: "la prensa fue el único gran sistema de armas que tuve. En muchos casos, tuvo ella más impacto que el personal integrante de las misiones, en la reducción de las atrocidades y en el mantenimiento de la paz" (2).

"El mundo de las comunicaciones se ha transformado en un instrumento fundamental, tanto para las instituciones como para las personas. Ellas constituyen una de las más importantes herramientas para contribuir a la construcción de una opinión pública informada" (3). Así piensa el Ejército de Chile, puesto que tanto para organizaciones públicas como privadas representa un deber valorar la gestión comunicacional, debido a que ésta la vincula a la sociedad; a través de ella se legitima la existencia y función social de los organismos.

Los despachos informativos que realizaba el periodista del Batallón Chile desde Haití eran diarios. De esta forma, la prensa chilena también se vio beneficiada, pues si algún medio de comunicación requería información en detalle o entrevistar a determinada autoridad militar, éste lo podía gestiona con la mayor rapidez y claridad.

La acción periodística para la misión en Haití

En un principio, el Departamento Comunicacional del Ejército elaboró y ejecutó en Haití una Política Comunicacional basada en los principios básicos de la doctrina institucional. Es decir, realizar una comunicación transparente, amplia (no discriminatoria) y focalizada en temas militares (y de seguridad para Haití). Junto a lo anterior, el principio de la proactividad comunicacional, es decir, crear las instancias y acciones para lograr los fines de la misión -piedra angular de la Política Comunicacional del Ejército-, dio pie a que la institución enviara siete periodistas a Haití, entre ellos, tres mujeres civiles.

Además, se estableció la necesidad de designar a un vocero oficial, que representara la voz de las fuerzas chilenas en esa nación. Esto hizo más expedito el traspaso de información, la prensa sabía a quién dirigirse ante las consultas. De esta forma, Chile pudo informarse de lo vivían sus efectivos en dicha zona. Esto, a la vez, favoreció la postura de la opinión pública nacional, con respecto a la decisión del gobierno de desplegar efectivos a un país en crisis, puesto que se difundieron los objetivos que el país buscaba y la eficiencia de los militares.

Al principio, al contingente del ejército se le designó cautelar un vasto sector de la capital haitiana, Puerto Príncipe, debido a que se encontraban los mayores focos de violencia. Los despachos informativos que realizaba el periodista del Batallón Chile desde Haití eran diarios. De esta forma, la prensa chilena también se vio beneficiada, pues si algún medio de comunicación requería información en detalle o entrevistar a determinada autoridad militar, éste lo podía gestiona con la mayor rapidez y claridad.

Otro aspecto de importancia, y que se valoró posteriormente, las grandes cadenas internacionales reporteando e

ACCIONES COMUNICACIONALES EN APOYO A LA MISIÓN:

Chile lleva casi cinco años colaborando en la pacificación de Haití. Según la cientista política Javiera Thais, "desde su llegada a Haití, los soldados chilenos han tomado la iniciativa de incrementar el contacto y relacionarse con la población haitiana como una manera de asegurar el éxito de la misión". La profesional agrega que estas iniciativas ya han empezado a dar frutos: la población haitiana acepta la presencia de las tropas chilenas y desarrolla lazos de confianza. Al mismo tiempo, lo anterior contribuye con una mayor entrega de información, lo que les permite a éstas cumplir de mejor forma el mandato asignado por Naciones Unidas.

De esta forma, no hay que olvidar que la primera entrega de armas de grandes proporciones la logró el contingente chileno, en el marco del proceso de Desarme, Desmovilización y Reinserción (DDR), que lleva adelante MINUSTAH.

Entre las acciones de orden comunicacional que la fuerza chilena ha desarrollado en Haití, señalamos las siguientes:

- Ejecución de una Política Comunicacional elaborada para la misión. Básicamente, asesorar al vocero oficial y voceros secundarios; despachar informaciones a Chile; y coordinar y atender a los requerimientos de la prensa (nacional, extranjera o local).
- Actitud de los efectivos chilenos. Se enfatiza al contingente que integra la misión sobre la actitud pública que deben mantener en las diferentes acciones militares que realizan. El comportamiento chileno debe ser cordial y abierto, sin desatender la disciplina y seguridad que corresponde en cada caso.
- Relaciones fluidas con la prensa. Como a este país llegan corresponsales de agencias internacionales, además de los periodistas locales, se requiere un traspaso de informaciones veraz y confiable. Establecer horarios y lugares para las conferencias de prensa.
- Transmisión de mensajes en apoyo de la misión. El analfabetismo dificulta el desarrollo de la prensa escrita; además, el escaso poder económico de los haitianos incide en que el medio televisivo mantenga un mínimo desarrollo tecnológico. El Batallón Chile, especialmente en un principio de la misión, mantuvo contacto permanente con las radios más importantes de Cap Haitien.
- Disponer de una política de puertas abiertas en las unidades. Es común que habitantes de la zona concurran a las unidades para solicitar apoyo médico, informativo o logístico (transporte).
- Distribución de folletos a la comunidad local. Para crear conciencia de que los chilenos darán un entorno seguro y estable, se repartió material escrito en cróele. Éstos explican y profundizan sobre la misión de las tropas chilenas.
- Elaboración de diccionario en creole. Con el fin de facilitar el acercamiento entre las fuerzas chilenas y la comunidad local, el Ejército de Chile elaboró un diccionario de bolsillo que considera palabras y frases en español, francés y creole.
- Acciones de RR. PP. Visita de los mandos del contingente nacional a las autoridades sociales, políticas y religiosas de Haití. Asimismo, se invita a dichas autoridades a ceremonias o eventos realizaos por la fuerza chilena.
- Actividades sociales, religiosas, deportivas, de capacitación y entretenimiento. El Batallón Chile efectúa capacitación de jóvenes y adultos en manipulación de alimentos, panadería y repostería, mecánica de automóviles, primeros auxilios y electricidad. También, mejoramiento de obras viales y reconstrucción desarrollado por la Compañía Combinada de Ingenieros de Ejército de Chile y Ecuador.

informando a la opinión pública mundial, el mejor nexo entre éstas y los efectivos militares, generalmente, lo ejerció el periodista del contingente.

Recordemos que el país vivía en caos, con violentos enfrentamientos entre los grupos que exigían la salida del gobernante, Jean Bertrand Aristide, y quienes apoyaban su permanencia. Esto llevó al país a una situación de conflicto intraestatal, que obligó a la comunidad internacional a hacerse cargo de ella, para proteger a la población más desvalida. Indiscutiblemente, la llegada de las fuerzas multinacionales logró algún grado de control y de seguridad, pero no significó el inmediato fin de la crisis, ya que además del colapso político y social, la extrema pobreza y los desastres naturales representan males que azotan a ese pueblo.

A este escenario llegaron los efectivos del Batallón Chile, para intentar llevar un poco de paz y seguridad a un pueblo desolado. Desde un principio se determinó que el periodista debía cumplir –principalmente– el rol de retroalimentar a nuestro país con informaciones de las acciones y actividades realizadas por el ejército chileno en la pacificación. También se dispuso que asesorará la toma de decisiones del mando.

La actitud abierta de los chilenos con la comunidad local ha representado una de las claves para la concreción de los objetivos de la Misión de Estabilización de Haití (MINUSTAH).
Fotografías: María Ignacia Guzmán C.

En junio del 2004, cuando Naciones Unidas aprobó el mandato (en capítulo VII) para el inicio de la Misión de Estabilización de Haití (MINUSTAH) el contingente chileno aumentó de 332 militares, a casi 600 uniformados y civiles, pues se integraron efectivos de la Armada, Fuerza Aérea además de Carabineros e Investigaciones. (Resolución 1542 (4))

A partir de esta fecha, en el Estado Mayor de la Defensa Nacional recayó la coordinación de la misión de paz, quienes continuaron con el envío de periodistas junto a los efectivos nacionales. Además, se extendió el reporteo a las actividades de las demás instituciones armadas y de orden.

> (...) La inclusión de un periodista junto al contingente militar ha constituido una eficiente asesoría al mando y a la toma de decisiones militares. Más aún cuando los objetivos buscados son informar, adherir y comprometer a la comunidad local en los proyectos y actividades que realiza la Organización de las Naciones Unidas –en coordinación con el gobierno provisional– para el desarrollo y beneficio del país.

Aunque es temprano para evaluar los beneficios de contar con uno de estos profesionales como parte del contingente, es posible asegurar que el pueblo chileno se pudo informar -con detalle- de lo que vivían sus compatriotas en ese país. También es posible afirmar que muchas de las operaciones militares que se realizaron para lograr los objetivos de pacificación y seguridad –que aún se siguen haciendo– se vieron beneficiadas, en mayor o menor medida, por el apoyo comunicacional que pudo brindar el profesional.

Palabras finales

La gestión comunicacional y las acciones que se realicen en este ámbito, deben ser consideradas como una herramienta de apoyo a la labor militar, en el marco de una misión de paz, y especialmente las de Capítulo VII, como es la de Haití.

Debido a lo anterior, la inclusión de un periodista junto al contingente militar ha constituido una eficiente asesoría al mando y a la toma de decisiones militares. Más aún cuando los objetivos buscados son informar, adherir y comprometer a la comunidad local en los proyectos y actividades que realiza la Organización de las Naciones Unidas –en coordinación con el gobierno provisional– para el desarrollo y beneficio del país.

En este mismo sentido, el ex Representante Especial del Secretario General de la ONU (RESG) en Haití, Juan Gabriel Valdés, reconoció que el trabajo de persuasión que han transmitido los soldados chilenos posibilitó la primera desmovilización registrada desde que se inició la misión. "Los efectivos del Batallón Chile recibieron el armamento depuesto por los ex militares. Es un paso importante hacia la estabilización social, pues las Fuerzas Armadas de Haití, FAD'H, derogadas desde 1994, entregaron sus armas y se acogieron a los programas de reinserción, impulsados por el gobierno de transición".

Al mismo tiempo, destacó que el reintegro a la vida civil de cerca de 300 ex soldados –radicados en el departamento norte del país– se logró gracias a un trabajo de motivación de los personeros de la MINUSTAH y del Batallón Chile. Según el embajador Valdés, con el paso del tiempo, se ha comprobado cómo los soldados interactúan con la población y se han ganado su respeto y cariño. "Esto ha sido suficiente para contener la violencia, pero no es una solución definitiva. Se debe desarmar a los grupos insurgentes. No obstante, una población no se desarma ni por la fuerza, ni por decreto. Tenemos que convencerles que la violencia no tiene utilidad".

"El periodismo es una artillería de más alcance, más largamente tronadora y más fuertemente destructora que los cañones", señaló Giordani. Y es que esta actividad, y todas las acciones que provengan de su gestión, están directamente relacionadas con la postura que presente la opinión pública (local, nacional o mundial) sobre cualquier tema, si se trata de un conflicto o una guerra. En el caso de las misiones de paz, la percepción de los hechos por el público puede determinar el resultado de ésta, por más humanitaria que sea.

---

(1) Periodista, Diplomada en Sociología Militar, Magister © en Ciencias Militares. Integró el primer contingente chileno de la Misión de Paz en Haití (MINUSTAH) como periodista civil. Encargada de los asuntos comunicacionales de la fuerza nacional en esa zona de conflicto. Actualmente, se desempeña como periodista del Departamento. Comunicacional del Ejército.

(2) Extracto del texto de Stephen Badsey, la introducción y los comentarios correspondientes fueron realizados por el actual Coronel Jorge Salas Kurte, Oficial de Estado Mayor del Ejército de Chile.

(3) Estrategia Comunicacional del Ejército.

(4) Habiendo determinado que la situación en Haití seguía constituyendo una amenaza a la paz y la seguridad en la región, y actuando en virtud del capítulo VII de la carta de las Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad, en su resolución 1542, de 30 de abril de 2004, decidió establecer la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) y pidió que la autoridad de la Fuerza Multinacional Provisional (FMP), autorizada por el Consejo de Seguridad en febrero de 2004, fuera traspasada a la MINUSTAH el 1º de junio de 2004. www.un.org/spanish/

Mirada macroregional:

Desafíos de la POLÍTICA de DEFENSA de los Estados Unidos hacia América Latina

El tema de la política de defensa de los Estados Unidos de Norteamérica es un tópico de interés relativamente limitado. En términos generales, la mayoría de los públicos latinoamericanos no se enfocan en esas políticas per se, sino que prestan atención en la política exterior, en general, o en cuestiones más puntuales de intereses locales, en muchos casos, económicos.

Por Craig A. Deare (i)

Normalmente, los que prestan atención a la política de defensa estadounidense son especialistas en el tema, profesionales, y militares responsables de la formulación e implementación de las políticas de defensa de sus propios países. Una perspectiva común –aunque no universal– es que la política estadounidense es inadecuada, inconsistente, incorrecta, no existente, o una combinación de todas éstas.

Este documento tiene como propósito reconocer que muchas de esas críticas tienen algunos elementos de validez; explicar el porque de algunas de esas carencias; y proponer algunas ideas que pudiesen contribuir a una mejora de esas políticas.

Todo profesional que trabaja en el ámbito de defensa en América Latina entiende, ya sea de manera consciente o subconsciente, en muchas ocasiones, que tanto la calidad y la cantidad de atención prestada por el Departamento de Defensa estadounidense deja mucho que desear. Las estructuras responsables para la formulación de la política –la Oficina de Secretario de Defensa– y la implementación de ésta –el Comando Sur, para 17 de los 18 países latinoamericanos, y el recién establecido Comando Norte para el país restante, México– podrían ser modificadas para proveer una gestión mejor. (1)

Ahora bien, habrá muchos que dirán: "¡Qué bien! Entre menos atención gringa de índole militar, mejor". Con las experiencias de la región, en general, y algunos países específicos, en particular –los casos recientes de Haití (1994), Panamá (1990), la República Dominicana (1965), sin mencionar otro caso histórico muy especial, el de México– esa perspectiva es completamente entendible. Dicho esto, a pesar de todo, también hay que reconocer las responsabilidades que tienen algunos de los países en su contribución a las situaciones de inestabilidad interna que pudiese llevar a los EE. UU. a percibir que la solución militar era la mejor opción. Esa es otra discusión.

Elementos que contribuyen a la falta de atención

Regresemos al punto central, es decir, la carencia de una atención adecuada a la política de defensa norteamericana. Mi tesis es que, al analizarla de manera objetiva y detallada, esa carencia es el efecto –y no la causa– de varios factores, algunos de ellos tienen muy poco de ver con América Latina.

1. El número, la naturaleza, y el nivel de riesgo que representan las amenazas y desafíos a la seguridad nacional de los EE. UU. en el resto del mundo. Las realidades actuales que se presentan en el Asia del este, el medio oriente, Asia Central, gran parte de África en general, y los casos específicos de Pakistán, Corea del Norte, Irán, China, Rusia, y otros, ocupan la atención diaria del Secretario de Defensa. Sin mencionar que el Departamento de Defensa efectúa operaciones de combate a gran escala en Irak y Afganistán, que también requieren mucha vigilancia.

2. En contraste, el número, la naturaleza, y el nivel de riesgo que representan las amenazas y desafíos a la seguridad nacional de los EE. UU. en este hemisferio son mínimas en comparación con el resto del mundo. Con vecinos inmediatos, como Canadá y México, no existen amenazas directas. El promedio de

gastos de defensa de los países de América Latina es el menor de todas las regiones del mundo. Esto refleja la realidad: la probabilidad de conflicto entre países es bastante bajo, aunque no imposible, con algunos casos para preocuparse.

3. El interés primordial de los EE. UU. en América Latina se ha concentrado, en términos generales, en cuestiones económicas. La política exterior norteamericana ha enfatizado su interés en la democracia, economías de mercado, y la estabilidad, con sus orígenes en la Doctrina de Monroe. Salvo en casos de crisis, los Estados Unidos no prestan mucha atención a cuestiones de defensa.

4. Los desafíos primordiales que confrontan los países latinoamericanos –aunque no los únicos– se orientan más bien en el orden del desarrollo. La calidad de las democracias, la naturaleza de los programas económicos, las carencias de los sistemas de justicia y la debilidad del estado de derecho, son los asuntos que los países requieren resolver.

La ineptitud de los gobiernos de turno para solucionar estos desafíos tiene como efecto el crecimiento de una cantidad de amenazas internas –y de manera creciente, transnacional– contra la "seguridad humana." (2). Estas amenazas transnacionales son el efecto no deseado de la inhabilidad del Estado para establecer un ambiente dentro del cual las instituciones de la democracia florezcan, la economía produzca riquezas para ser distribuidas de manera más equitativa y cree empleo suficiente para los ciudadanos del país, en donde el imperio de la ley predomine y termine la impunidad y la corrupción. Estos desafíos no se resuelven con fuerzas armadas.

5. Otro factor muy importante, y uno en que la región quizás no reconozca su impacto, es la naturaleza tan heterogénea de América Latina. Para la gente norteamericana que no se especializa en la región, desafortunadamente, hay una ignorancia impresionante sobre la gran diversidad de los países de latinoamérica. La realidad es que los 18 países tienen historias distintas –algunas realmente únicas– que no se prestan a un añadido fácil o sencillo. Con esa realidad, ¿cómo sería posible tener una sola política coherente hacia una región tan diversa?

6. Un elemento subordinado a este tema es el hecho que, tal como cada país es diferente, cada uno (o casi) tiene una apreciación distinta de cuál debe ser el rol de las fuerzas armadas en la cuestión interna de seguridad y defensa. Y la implicancia de esta realidad es que la interacción entre las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos y las de otro país pueden ser distintas. Pensar en los casos de Perú, Argentina, Colombia y México, a manera de ejemplo, sirve para enfatizar esto.

Algunas ideas para tratar de resolver la problemática

Estas realidades que he enumerado no resultaron de la noche a la mañana; son el efecto acumulativo de demasiados años de énfasis por parte de los gobiernos de los Estados Unidos, tanto el producto y el resultado de muchos años de inconsistencia, incompetencia, e inexperiencia de muchos gobiernos latinoamericanos. Por lo tanto, la resolución también tomará algún tiempo, y requerirá esfuerzo de todos los gobiernos involucrados, de los países de la región y de los Estados Unidos. Entre los desafíos principales de los países de la región está una historia compartida, experiencias de gobiernos militares –en su momento–, una realidad no compartida en los EE. UU.

En contraste, son pocos los países que tienen claro para qué son las fuerzas armadas y las mantienen de manera adecuada. Es cierto, es una generalización, y hay matices y circunstancias en cada uno de ellos, pero la verdad es que la mayoría de los gobiernos de la región tienen una perspectiva muy distinta del mundo. Su apreciación estratégica es distinta; su percepción de las amenazas, desafíos, y otras preocupaciones para sus países y las respectivas subregiones varían; las relaciones bilaterales con los Estados Unidos son diferentes; y todo lo anterior es susceptible a cambiar, periódicamente, con cambios de gobierno, a veces no previstas (véase los casos de Argentina en 2002 y Ecuador 2005, entre otros). No hay recetas únicas para todos los gobiernos de los países de la región; cada uno merece estudios y análisis detallados.

Sí, hay soluciones posibles para mejorar esta problemática, pero cualquier recomendación sería sumamente difícil de implementar, por una cantidad de obstáculos burocráticos y políticos internos en los EE. UU. En el momento de escribir estas líneas, da la impresión que los dos candidatos probables para la elección presidencial norteamericana sean los senadores John McCain y Barak Obama. Dado que ambos individuos prometen cambiar la forma de hacer las cosas en Washington, esperemos que estas sugerencias sirvan como punto de partida para repensar y reformular las relaciones con nuestros vecinos regionales; gane quien gane. No es la solución definitiva, pero, seguramente, sería un buen aporte en un proceso por mejorar la calidad del intercambio entre el gobierno de los Estados Unidos y los de la región.

(i) Ph.D. Professor of National Security Affairs. Center for Hemispheric Defense Studies, National Defense University

(1) El Comando Norte, con sede en Colorado Springs, Colorado, fue creado después de los ataques del 11 de septiembre del 2001. Fue autorizado por el Presidente Bush en abril de 2002, y formalmente establecido el 1 de octubre del 2002.
Las opiniones expresadas son las del autor, y no representan las perspectivas del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa, el Departamento de Defensa, o el Gobierno de los Estados Unidos de América.
(2) La seguridad humana, un término que empezó a utilizarse en los años 90 por parte de la PNUD, se enfoca en un nivel opuesto al de seguridad nacional y defensa nacional, que tienen que ver con el nivel político estratégico del país.

Venezuela:

LA CONDUCTA BOLIVARIANA:

Algunas claves para comprender el accionar político internacional de *'la Revolución Bolivariana'*

La idea era analizar los efectos de la política exterior de la Revolución Bolivariana en el ámbito regional. Sin embargo, se corre el riesgo de llegar a conclusiones incompletas –y hasta imprecisas– si no se conocen algunos rasgos de su naturaleza. Aunque es difícil lograr una detallada descripción de ésta en pocas páginas, no es imposible ofrecer algunas claves que nos auxilien en la comprensión de su accionar político internacional. Recorreremos su devenir, su evolución, sus características y su idea política.

Por Rafael E. Rincón-Vrdaneta Z

Los cuatro momentos de la Revolución Bolivariana

La Revolución Bolivariana no ha permanecido inmutable en el tiempo. Dividamos su vida en cuatro momentos:

a) el esencialmente bolivariano de "refundación de la república"
b) el de transición antiimperialista y de propuesta de exportación de la revolución
c) el del giro hacia el socialismo del siglo XX, y
d) el del "socialismo por otras vías".

El primer momento comienza en febrero 2 de 1999, cuando Hugo Chávez asume el poder en Venezuela, y termina en noviembre 12/13 de 2004, con la presentación del Nuevo Mapa Estratégico (NME).

Para "refundar la república", el primer y central objetivo de la revolución fue cambiar el orden jurídico (1) e iniciar el reemplazo total de la institucionalidad política. Así, la Constitución Bolivariana, de 1999, plantea: a) El carácter "bolivariano" (2) de la "nueva república", y b) La noción de democracia participativa y protagónica; un modelo, esencialmente, plebiscitario que "derrocará" a la democracia representativa.

Además de la cuestión constitucional, el gobierno creó instrumentos políticos sin precedentes orientados a promover, vigilar y defender los principios y marcha de la revolución. Podemos destacar a los Círculos Bolivarianos (3), a las Misiones Sociales Bolivarianas (4) y a las Escuelas Bolivarianas (5). Y, aunque se pueden mencionar muchos hechos más, este primer momento fue para el asentamiento de las bases jurídicas, ideológicas e institucionales de la "nueva república".

El segundo momento comienza, en noviembre de 2004 –al presentarse el NME– hasta febrero de 2005, cuando se anuncia el socialismo del siglo XXI.

El NME contiene las directrices del proceso (6) para el futuro cercano, que se resumen en "profundizar" la revolución y entrar en una nueva etapa. Hay dos temas clave:

(...) La Constitución Bolivariana, de 1999, plantea: a) El carácter "bolivariano" (2) de la "nueva república", y b) La noción de democracia participativa y protagónica; un modelo, esencialmente, plebiscitario que "derrocará" a la democracia representativa.

a) La insinuación del socialismo (7); y b) el giro del proyecto hacia el antiimperialismo, con la unión de América Latina y el Caribe en un bloque en contra de éste.

La idea de exportar la Revolución Bolivariana y de constituir un bloque antiimperialista –"antimonroísta"– es expuesta por Chávez cuando define dos ejes contrapuestos: a) el eje de Bolívar (Caracas, Brasilia, Buenos Aires), y b) el eje del Pentágono (Bogotá-Quito-Lima-La Paz-Santiago de Chile). El último debe ser "quebrado" para unir a la región contra los EE. UU. (8).

Los objetivos del NME –oficialmente diez– se resumen en: la profundización de la democracia participativa y protagónica; la aceleración de la construcción de un nuevo sistema socioeconómico (9); la creación de una nueva doctrina militar bolivariana no imperialista; la profundización de la alianza cívico-militar; la incorporación del pueblo a la defensa, mediante la formación de reservas y frentes populares; y la exportación del modelo.

La idea de exportar la Revolución Bolivariana y de constituir un bloque antiimperialista -"antimonroísta"- es expuesta por Chávez cuando define dos ejes contrapuestos: a) el eje de Bolívar (Caracas, Brasilia, Buenos Aires), y b) el eje del Pentágono (Bogotá-Quito-Lima-La Paz-Santiago de Chile). El último debe ser "quebrado" para unir a la región contra los EE. UU.

En resumen, el segundo momento es el de la expansión política e ideológica de la revolución.

El tercer momento comienza, en febrero de 2005, cuando se anuncia el socialismo del siglo XXI, y termina en diciembre de 2007, cuando fracasa el intento de aprobación de la Constitución Socialista. Los hechos más relevantes son: a) el discurso del socialismo del siglo XXI; tanto el teórico (de Dieterich (10)) como el popular (de Chávez); y b) la propuesta de un nuevo cambio constitucional para la "construcción del estado socialista venezolano".

El discurso del socialismo del siglo XXI de Dieterich, más bien dirigido a la intelectualidad, esgrime argumentos "científicos" para asegurar que el destino político socialista es "inexorable", así como "inevitable" es la muerte de la "civilización burguesa" (binomio capitalismo-democracia representativa). El discurso popular, dirigido más bien a las masas, busca legitimidad en creencias y valores populares –especialmente de tipo religioso– que convierten a Chávez en una suerte de "mesías redentor", heredero "revolucionario" de Cristo (11) y de Bolívar, y portador de la "verdad única".

Chávez, apoyado en Dieterich, ofrece un modelo de economía "democráticamente planeada", fundado sobre la creencia que la ganancia es "antinatural" y "fuente de desigualdad y opresión burguesa", propugnando una suerte de trueque en el cual el valor está dado por el tiempo empleado en los procesos productivos. Por ello, para Dieterich, el nuevo socialismo garantizará que un banquero y un barrendero tengan el mismo ingreso, "porque cada uno aporta el mismo esfuerzo a la riqueza de la sociedad entera" (De Venanzi, 2006).

En lo político, el socialismo del siglo XXI es opuesto a la democracia representativa y a la libertad individual, siendo más bien plebiscitario y colectivista. Y, en lo social, lo central es la formación de un "ser humano socialista". Según esta ida, el capitalismo y la democracia representativa están condenados a desaparecer y el socialismo a gobernar hasta lograr la sociedad sin clases, tal como el comunismo lo prometió durante décadas.

Ahora bien, el socialismo del siglo XXI necesita una nueva refundación; un nuevo marco jurídico e instituciones para "acabar con los últimos vestigios de capitalismo y de democracia burguesa". En su conjunto, la propuesta de modificación constitucional supone el cambio de artículos que afectan directamente temas como la FAN (12); la distribución político-territorial del país; la propiedad privada; el período presidencial (incluida la reelección continua indefinida); y algunas libertades fundamentales, entre otros aspectos. Para este análisis destacaremos tres puntos:

a) la instalación del socialismo como ideología y modelo político y socioeconómico oficial;
b) la idea de un bloque granacional, de corte antiimperialista, y de una 'Fuerza Armada Bolivariana y antiimperialista'; y
c) la reelección continua indefinida.

La instalación del socialismo –como modelo político y socioeconómico oficial– se explica y hace claro en el texto de la propuesta constitucional, en varios de sus artículos (13).

Con respecto al punto b, la Constitución Socialista incluye artículos que hablan, en concordancia con lo propuesto en el NME, de una "unión antiimperialista de repúblicas" y de una

política exterior activa, en cuanto a la promoción de tal modelo de integración. Y, a propósito de la nueva 'Fuerza Armada Bolivariana', el artículo 328 la define como "un cuerpo esencialmente patriótico, popular y antiimperialista (…) organizado por el Estado para garantizar la independencia y soberanía de la nación (…) mediante el estudio, planificación y ejecución de la doctrina militar bolivariana, la aplicación de los principios de la defensa integral y la guerra popular de resistencia (…) estará siempre al servicio del pueblo venezolano en defensa de sus sagrados intereses y en ningún caso al de oligarquía alguna o poder imperial extranjero (…)". (Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, 2007; p. 34).

Por último, con respecto al punto c, el artículo 230 establece que "el período presidencial es de siete años. El Presidente o Presidenta de la República puede ser reelegido o reelegida" (14) (Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, 2007; p. 22).

En resumen, el tercer momento es el de la "nueva refundación" –para establecer una '"república socialista" por ley– y el de la continuación de la expansión continental de la revolución.

El momento del socialismo "por otras vías" es el más reciente y es preciso esperar su desarrollo, pues comienza con el rechazo de la Constitución Socialista en el referéndum, de diciembre 2 de 2007. Aunque desaprobada en las urnas, la intención de implantar el socialismo continúa vigente y el gobierno ya ha advertido que se "emplearán otras vías" para imponerlo, mostrando intenciones claras de ignorar los resultados de la consulta.

Conclusiones

La Revolución Bolivariana como proyecto "infalible" para un destino político "inexorable".

Los rasgos de la revolución que se ha mantenido en el tiempo tienen sus raíces en la convicción de que su modelo es "inexorable" e "infalible", por lo que no es negociable, ni criticable, ni modificable. La inexorabilidad del destino político y la infalibilidad del proyecto recuerdan lo que Karl Popper, explicando el nazismo y el comunismo, llamó proyecto de ingeniería social utópica u holística.

El ingeniero social utópico (ISU) trabaja con leyes de la evolución histórica y del desarrollo social que justifican científicamente políticas infalibles e inexorablemente destinadas a regir. El ISU no acepta ni la crítica ni el pluralismo, pues no tiene sentido tratar de corregir lo infalible. Es, también, esencialmente colectivista y tiene pretensiones de total transformación de la sociedad, para lo que diseña un plan de gran alcance temporal y social blindado –incuestionable– y busca "apoderarse de las posiciones clave y ampliar el poder del Estado hasta que éste llegue a ser casi lo mismo que la sociedad, y se propone, además, controlar desde estas 'posiciones clave' las fuerzas históricas que moldean el futuro de la sociedad en desarrollo, o bien previendo su curso y ajustando la sociedad a ese desarrollo" (Miller, 1995; p. 330) (15).

Popper explica que el ISU, al verse enfrentado a la incertidumbre del factor humano, recurre al control institucional y amplía su programa "para que abarque, no sólo la transformación de la sociedad, según su plan, sino también la transformación del hombre mismo" (Miller, 1995; p. 331), encauzando la conducta humana –a como dé lugar– por la senda impuesta desde el alto poder político. No se busca una sociedad adecuada a las personas, sino que se fuerza a las personas a adaptarse al modelo. La variedad de proyectos personales de los individuos es tratada como "impulsos desviacionistas", que deben ser controlados por medio de la propaganda y/o por la fuerza.

Hacer del socialismo, constitucionalmente, el único sistema político, económico y social aceptable entra en la lógica expuesta. La revolución se asume a sí misma "infalible", pues "inevitable" es el modelo socialista que defiende y prevé establecer (16) y, en tanto proyecto de ingeniería social utópica, buscará la transformación radical de la sociedad, no sólo venezolana, sino continental y, quizás, mundial. Para ello, tiene planes y

La revolución se asume a sí misma "infalible", pues "inevitable" es el modelo socialista que defiende y prevé establecer y, en tanto proyecto de ingeniería social utópica, buscará la transformación radical de la sociedad, no sólo venezolana, sino continental y, quizás, mundial

predicciones de largo plazo que la obligan a mantenerse en el poder durante largo tiempo y a influir en otras sociedades. Y

como el capitalismo y la democracia representativa, según la revolución, están "condenados y cercanos a su muerte", acelerarán la llegada de ese destino, derribando al 'Imperio Yankee' y a las oligarquías transnacionales.

¿Qué podemos esperar de la política exterior revolucionaria bolivariana? Mientras cuente con fuerza financiera (renta petrolera) y política y mientras encuentre espacios para la acción, la revolución continuará en su intento de construir 'la patria grande', una unión socialista de repúblicas latinoamericanas y caribeñas que 'enfrentará' a Washington y a sus aliados en todos los terrenos. Posible o no, ése es el objetivo. La patria grande no es más que lo que científicamente se ha predicho: el socialismo del siglo XXI como destino para la humanidad. Dice Dieterich (febrero 24 de 2005): "El Presidente no ha disertado mucho sobre el horizonte estratégico de la lucha, el socialismo del siglo XXI, como destino de la humanidad. Sin embargo, cuando lo haga construirá su discurso sobre el conocimiento científico actual, que revela la siguiente institucionalidad anticapitalista del futuro (…)". Así, la acción política internacional de la Revolución Bolivariana es perfectamente coherente con su naturaleza. Para ella, el socialismo como destino político regional y mundial no es una opción, sino un imperativo.

(1) Hugo Chávez logró reemplazar la Constitución de 1961 por la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, de 1999.
(2) El carácter "bolivariano" se manifiesta desde el artículo 1: "La República Bolivariana de Venezuela es irrevocablemente libre e independiente y fundamenta su patrimonio moral y sus valores de libertad, igualdad, justicia y paz internacional en la doctrina de Simón Bolívar, el Libertador". (Gobierno Bolivariano de Venezuela, 1999).
(3) Son grupos populares organizados para "vigilar y defender" la revolución en los barrios; difundir la ideología "bolivariana"; formar ideológicamente cuadros revolucionarios; enfrentar a los "traidores, desestabilizadores y contrarrevolucionarios"; promover la "democracia participativa y protagónica" y "combatir el consumismo"; entre otras tareas.
(4) Son programas de asistencia social iniciados en 2003, que tienen como objetivo "profundizar la Revolución Bolivariana y consolidar la democracia social participativa". Se encargan de atender una gran variedad de asuntos sociales y de difundir las creencias y valores de La Revolución, combinando el trabajo social con la propaganda política.
(5) Están orientadas a la formación de un "nuevo" venezolano, ahora "bolivariano y revolucionario". Aunque comenzaron con proyectos piloto en algunos sectores -especialmente en los más pobres-, la idea es establecer el modelo a escala nacional, en todos los planteles, incluyendo en un futuro a los privados. Las escuelas bolivarianas tienen como objetivo llevar los valores bolivarianos a los niños (adoctrinamiento) y, como se ha destacado, el modelo de "democracia participativa y protagónica".
(6) En el lenguaje oficial, a la Revolución Bolivariana se le suele llamar "el proceso".
(7) Chávez presenta la experiencia soviética como algo que debe ser retomado y que, de hecho, estaría "rebrotando". Sin embargo, advierte que una nueva tentativa deberá evitar errores pasados.
(8) Estos ejes fueron definidos en el año 2004 en el NME y, efectivamente, la revolución ha trabajado para "quebrar" el "Eje del Pentágono". Ha ganado aliados en Bolivia (Morales) y Ecuador (Correa) y ha intentado influir en Perú, apoyando al ex candidato presidencial Ollanta Humala en las últimas elecciones. La actual actitud del gobierno de Chávez hacia Colombia -apoyo claro y explícito a los grupos narcoterroristas como las FARC y el ELN y su cercanía a figuras opositoras al gobierno de Uribe, como Piedad Córdoba- puede explicarse como una tentativa de adhesión de Colombia a su área de dominio.
(9) Que más tarde será llamado "socialismo del siglo XXI".
(10) Heinz Dieterich es un intelectual marxista alemán que reside en México, autor el libro "El Socialismo del Siglo XXI" y uno de los asesores más cercanos de Hugo Chávez.
(11) La imagen de Cristo que promueve la Revolución Bolivariana es la del "Cristo como el primer socialista de la historia", una suerte de "revolucionario" o "guerrillero" enfrentado al "imperio y las oligarquías" de la época.
(12) Fuerza Armada Nacional.
(13) Por ejemplo, el 229 dice: "El régimen socioeconómico de la República Bolivariana de Venezuela se fundamenta en los principios socialistas, antiimperialistas, humanistas, de cooperación (…)". (Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, 2007; p. 30).
(14) Se elimina la frase "de inmediato y por una sola vez, para un nuevo período", que está en la Constitución de 1999, facilitando la permanencia del gobernante en el poder de manera indefinida.
(15) El trabajo de David Miller es de compilación de textos originales de Karl Popper. Es decir, las referencias son directas de trabajos de Karl Popper, seleccionados por Miller para la publicación del libro Popper: Escritos Selectos.
(16) Varios hechos apuntan en esa dirección: la reelección indefinida del gobernante; la "necesidad" de crear un partido único (el Partido Socialista Unido de Venezuela o PSUV), a la vez que se deslegitima e ilegaliza de facto -a los grupos opositores, a los que se trata como "apátridas, traidores, agentes de la CIA y lacayos de imperio"; la consolidación de la hegemonía comunicacional y la creación de un "hombre nuevo" de valores socialistas, por mencionar sólo algunos ejemplos.

Bibliografía y referencias electrónicas:

1.- Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela. (2007). Reforma de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Diciembre 10 de 2007. http://www.asambleanacional.gov.ve/uploads/biblio/Reforma-%20Constitucional-%20final.doc
2.- Dieterich, Heinz. (24.02.2005). Las Siete Columnas del Poder Internacional de Hugo Chávez. Diciembre 1 de 2007 http://www.rebelion.org/noticia.php?id=11866
3.- Gobierno Bolivariano de Venezuela. (1999). "Constitución de la República Bolivariana de Venezuela". Noviembre 1 de 2007. http://www.constitucion.ve/documentos/ConstitucionRBV1999-ES.pdf.
4.- Miller, David. (1995). Popper: Escritos Selectos. México, Fondo de Cultura Económica.
5.- De Venanzi, Augusto. Las miserias del arcaísmo: Un análisis del gobierno del presidente Hugo Chávez. Análisis de Coyuntura, julio 2006, volumen 12, Nº2, páginas 51-79. ISSN 1315-3617.

La disuasión es un mecanismo relacional entre estados y, la vez, una postura estratégica, en cuya virtud uno o más países convencen a otro u otros que el costo de iniciar acciones contra el territorio, intereses -o aún aliados de los primeros- será superior a las ganancias percibidas por los potenciales agresores. También ésta puede funcionar por riesgo de castigo o por costo de negación; la primera, implica configurar una amenaza creíble sobre objetivos de alto valor del potencial adversario que éste no desea o no puede poner en riesgo; la segunda, consiste en oponer tal resistencia a la agresión que el atacante no podrá lograr sus objetivos militares y/o políticos o que de hacerlo sus costos serán tan altos como para hacer inviable la alternativa de agredir. En la práctica, ambas formas son utilizadas de modo armónico y sinérgico.

La disuasión requiere tres elementos:

A) Capacidades reales. Son los medios que, efectivamente, incrementan los costos del adversario, haciendo inviable su actuar. Esto requiere, por supuesto, una capacidad militar adecuada a las amenazas que el Estado percibe y desea neutralizar. Sin embargo, la sola posesión de medios militares, siendo indispensable, no es suficiente; crecientemente, es la estatura estratégica del país la que disuade, por medio de todos los factores de poder que configuran su posición específica en el sistema internacional.

Existen otros elementos asociados a la disuasión. Desde luego, para que sea eficaz requiere de un modelo de racionalidad compartido, entre el que disuade y el potencial agresor; y se extiende a sus doctrinas militares.

B) Credibilidad. Para que se produzca el estado de ánimo propio de la disuasión, el potencial agresor debe convencerse que el país que disuade le infligirá el daño suficiente como para inhibirlo de actuar en contra de su territorio, sus intereses o

Disuasión, suficiencia estratégica y el sistema de la ley del cobre

Desde fines del siglo XIX, la disuasión ha constituido el componente fundamental de la posición estratégica de Chile. Posteriormente, luego que en el Libro de la Defensa 2002 se definiese -por primera vez- una política de defensa propiamente tal, ésta (la disuasión) fue recogida como uno de los fundamentos de tal política, calidad que comparte con la cooperación y el uso coercitivo de la fuerza

Por Miguel Navarro Meza (1)

sus aliados. Esto no sólo requiere que ese país tenga capacidades militares, sino, fundamentalmente, voluntad política de utilizar esos medios. Éste es un elemento complejo, habida consideración de las subjetividades involucradas en todo proceso de percepciones. Con todo, en el caso de la disuasión convencional, la adquisición de sistemas de armas y, asociado a esto, el nivel de inversión en defensa que realice un estado son indicios, se diría tradicionales, de la existencia de voluntad política suficiente.

C) Comunicación de intenciones. El Estado que intenta disuadir debe poner en conocimiento de sus potenciales agresores qué ocurriría si éstos lo hostigan, afectan sus intereses o atacan a sus aliados. Esta comunicación debe ser clara, sin ambages, y con poco o ningún espacio para confusión. Existen varios métodos para ello: actitudes públicas, comunicaciones oficiales, mensajes privados, trasmitidos por medios diplomáticos u oficiosos, y maniobras militares, entre otros.

Es fácil advertir que el éxito de una política disuasiva descansa en este punto. Si existe ambigüedad en el mensaje, ésta se resentirá o podrá fracasar. A modo de ejemplo, si la actitud internacional de un país es vacilante o si sus políticas externas y de defensa tienen poca coordinación o contenidos incompatibles.

Existen otros elementos asociados a la disuasión. Desde luego, para que sea eficaz requiere de un modelo de racionalidad compartido, entre el que disuade y el potencial agresor, y se extiende a sus doctrinas militares. Se infiere que sólo funciona -en plenitud- entre actores formales del sistema internacional y que es poco eficaz contra antagonistas informales del mismo, y/o que no compartan el modelo cultural del país que la intenta.

La disuasión es dinámica y evoluciona conforme cambia la posición que el país ocupa en el sistema internacional y, por lo tanto, el rango y la extensión de las amenazas que lo acechan. Además, crecientemente, no sólo se disuade a potenciales agresores específicos y determinados sino que, crecientemente, ésta debe funcionar de modo omnicomprensivo e indeterminado frente a la comunidad internacional. Asociado a lo anterior, está el hecho de que la disuasión es un planteamiento estratégico único e indivisible: se disuade a todos los actores internacionales (incluso, en algunos casos, a aliados formales) y se opta por cooperar con unos u otros. El carácter indivisible tiene creciente importancia y está asociado cercanamente con la condición omnicom-prensiva de la disuasión contemporánea.

> La idea de la disuasión maduró en la segunda mitad del siglo XX, aunque su aplicación práctica se vio complicada por los efectos de la Segunda Guerra Mundial y la guerra fría. Una cuestión fundamental en esta etapa fue el financiamiento de la defensa.

En Chile, las primeras manifestaciones de disuasión se desarrollaron en el decenio de 1870, durante la administración del Presidente Federico Errázuriz Echaurren, bajo la forma de equilibrio de poder. Esta aproximación tuvo un escenario exclusivamente regional y se sustentó en dos premisas básicas: la superioridad tecnológica, respecto de los potenciales adversarios, y la integración de elementos militares con los recursos de la diplomacia. Entonces, no

P&H
091

fue coincidencia que la creación del Ministerio de Relaciones Exteriores y la construcción de dos buques acorazados en Gran Bretaña -Cochrane y Blanco Encalada- se decidieran en la primera sesión de gabinete del nuevo gobierno, en octubre de 1871.

La idea del equilibrio de poder se mantuvo vigente durante el resto del siglo XIX y se proyectó al XX. Hasta el decenio de l920, Chile tuvo los recursos financieros y la voluntad política para tener las capacidades necesarias para implementar el concepto. Esto se manifestó, por ejemplo, en la compra de los acorazados Latorre y Cochrane -de los cuales sólo llegó el primero-, superiores a sus potenciales rivales argentinos y brasileños, y con la movilización de 1920, que demostró la voluntad política para utilizar dichas capacidades. En las siguientes dos décadas se extinguieron los recursos y, con ello, colapsó la voluntad política respecto de la función de defensa, aunque Santiago consiguió mantener su posición internacional, en parte, por el profesionalismo castrense y el prestigio de su diplomacia.

La idea de la disuasión maduró en la segunda mitad del siglo XX, aunque su aplicación práctica se vio complicada por los efectos de la Segunda Guerra Mundial y la guerra fría. Una cuestión fundamental en esta etapa fue el financiamiento de la defensa. Pearl Harbour demostró a la clase política chilena la conveniencia de contar con un mecanismo de financiamiento de capital, que permitiese efectuar adquisiciones rápidas, con criterio técnico y al margen de las vicisitudes de la política contingente. Ideas que se plasmaron en la ley 7.144, antecedente inmediato del actual sistema de la ley del cobre. La crisis del islote Snipe, en 1958, reforzó estos planteamientos y facilitó la aprobación parlamentaria de la ley 13.196, primera ley del cobre, propiamente tal. Esto produjo una conjunción de este mecanismo de financiamiento de capital con el concepto de disuasión.

Chile debe mantener su condición de suficiencia estratégica, considerando su evolutiva posición internacional, la existencia de disputas locales, y las fracturas ideológicas regionales, que pueden complicar su entorno inmediato de seguridad.

Luego, el sistema de la ley del cobre -al otorgar a las fuerzas armadas y al Ministerio de Defensa el 10% del valor de las exportaciones de cobre de la minería estatal- se ha convertido, progresivamente, en uno de los puntales de la disuasión. Esto opera en dos formas. En primer lugar, proporciona un flujo de recursos financieros que ha permitido al país adquirir -de modo regular, planificado y permanente- los sistemas de armas necesarios para su defensa, es decir, la generación de las capacidades inherentes a la disuasión. En segundo término, ha evidenciado la voluntad política de Chile de asegurar su defensa y la protección de sus intereses internacionales. Al mismo tiempo, ha impedido la formación de fracturas graves al interior de la clase política, respecto del financiamiento de la defensa, las que, de existir, comprometerían el componente subjetivo de la disuasión.

En los últimos años, el sistema de la ley del cobre permitió al país adquirir una condición de suficiencia estratégica, situación inédita desde el término de la Guerra del Pacífico. Esta condición es, además, concordante con las mayores responsabilidades que Santiago tiene en el sistema internacional, derivadas de su condición de potencia mediana emergente y de la mayor demanda de las comunidad de naciones para con esta categoría de países. Es necesario tener presente que, normalmente, el incremento del perfil internacional de un país implica un aumento de sus responsabilidades estratégicas y de sus requerimientos militares, proceso sistematizado en el concepto de la dinámica de la defensa.

Todo esto genera una situación dinámica. Chile debe mantener su condición de suficiencia estratégica, considerando su evolutiva posición internacional, la existencia de disputas locales, y las fracturas ideológicas regionales, que pueden complicar su entorno inmediato de seguridad. De igual modo, la disuasión combinada con la cooperación deben continuar siendo los puntales de su política de defensa. Asimismo, su aplicación práctica debe adaptarse a la evolución de la situación de seguridad global y regional, especialmente, por la tendencia a la desregulación de las relaciones de seguridad que se advierte en el escenario internacional. Además, la disuasión debe considerar la crisis internacional, pues es el acontecimiento de política internacional crítico de ocurrencia más probable en el horizonte estratégico de la República.

Esto genera una responsabilidad especial al estamento político. Desde luego, debe desarrollar el liderazgo civil en defensa que existe actualmente. No menos importante es el financiamiento de la defensa. Aunque es muy posible que el sistema de la ley del cobre requiera una modernización o un reemplazo, es necesario tener presente que ha sido y es un componente fundamental de disuasión que, a su turno, es el elemento central de la política de defensa. Estas posiciones deben considerar esta condición y, también, asegurar los recursos necesarios de modo permanente, ordenado y con sentido de Estado.

---

(1) Profesor Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, ANEPE.

Geopolítica de los espacios complejos: Amazonía y Antártica,

desafíos para una política de seguridad y defensa del entorno regional

Por Patricio Carvajal A. (1)

Geopolítica.

La geopolítica, como se sabe, nace en Europa y se desarrolla como una disciplina destinada al estudio de las funciones del Estado en el ámbito de las relaciones internacionales. En este sentido, el pensamiento geopolítico clásico fue concebido como una ideología del poder militar destinado a la mantención de los espacios y dominios de los imperios europeos (España, Francia, Inglaterra, Alemania). Este paradigma también sirvió para fundamentar los principios de la política de expansión territorial de los estados totalitarios (Alemania, Japón, URSS).

> La noción nuclear de espacio que formuló la escuela geopolítica clásica, especialmente la alemana, fue la de espacio vital (Lebensraum) y espacios vacíos.

La noción nuclear de espacio que formuló la escuela geopolítica clásica, especialmente la alemana, fue la de espacio vital (Lebensraum) y espacios vacíos. Estos principios contribuyeron de un modo decisivo en las políticas de defensa y seguridad de los estados totalitarios, permitiendo una política exterior expansiva y de agresión. El resultado concreto de esta concepción de la geopolítica fueron las dos Guerras Mundiales. Lamentablemente, el paradigma geopolítico clásico fue recepcionado en las FF. AA. latinoamericanas con posterioridad a la II Guerra Mundial, generándose un proceso de aceptación del discurso geopolítico europeo, especialmente el alemán, sin un filtro crítico.

De acuerdo a esta interpretación, la geopolítica latinoamericana se desarrolla según un enfoque autoritario, en esencia antidemocrático, y cuyas consecuencias serán perceptibles en toda su dimensión al momento del quiebre de las democracias, durante el período de la guerra fría. Hasta ahora no ha habido una recepción de los paradigmas de la geopolítica crítica en el pensamiento estratégico militar latinoamericano (seguridad, defensa). Además, este hecho tiene consecuencias graves en el ámbito de las relaciones internacionales.

> La existencias de los dos espacios geopolíticos más importantes del planeta en el entorno regional sudamericano, Amazonía y Antártica, modifica sustantivamente los enfoques de la geopolítica tradicional, cuyo eje geográfico espacial era Eurasia.

Espacios complejos: Amazonía y Antártica

La existencias de los dos espacios geopolíticos más importantes del planeta en el entorno regional sudamericano, Amazonía y Antártica, modifica sustantivamente los enfoques de la geopolítica tradicional, cuyo eje geográfico espacial era Eurasia. En efecto, la Amazonía (7 millones de Km2) y la Antártica (14 millones de Km2), considerados ambos como las principales reservas de la biosfera, constituyen por sí una reorientación espacial de la geopolítica, desde la concepción clásica de espacio vital a la concepción crítica de espacio complejo; esto último de acuerdo a las categorías epistemológicas de transdisciplinariedad propuestas por Edgard Morin.

En concreto, los espacios complejos se conciben en un sentido opuesto a los vacíos, pues éstos siempre poseen metapoblaciones importantes. Esta noción de 'complejo' es la que nos permite comprender cabalmente la importancia de la Amazonía y de la Antártica, pues ambas zonas son clave para el desarrollo de una política internacional, basada en la cooperación. Las reservas que poseen estas dos áreas, especialmente en bienes hídricos, son fundamentales para la continuidad de

la civilización. De ahí, pues, la necesidad de concebirlos como espacios complejos y no continuar con el enfoque de la geopolítica clásica de espacios vacío y espacios vitales.

> En el contexto de la globalización, cuando las fronteras del estado nacional soberano son transformadas por distintos procesos, se requiere de una nueva orientación de la seguridad y la defensa para los que conforman el entorno regional.

Ahora bien, en la medida que se desarrolle un pensamiento geopolítico crítico en latinoamérica, los países, comunidades y estados que conforman el entorno regional estarán en condiciones de garantizar la continuidad de esos espacios, alejados de las disputas propias de los estados soberanos y de una concepción realista de las relaciones internacionales, basada en el conflicto.

Nueva política de seguridad para el entorno regional.

En el contexto de la globalización, cuando las fronteras del estado nacional soberano son transformadas por distintos procesos, se requiere de una nueva orientación de la seguridad y la defensa para los que conforman el entorno regional. Desde esta perspectiva, estamos en una carrera contra el tiempo. Un primerpaso es la consolidación de los procesos democráticos. Lo segundo, es la concepción de nuevos tratados internacionales que potencien los ya existentes para la Antártica (1959) y la Amazonía (1978).

Ambos tratados, desde la perspectiva del derecho internacional público, son modelos de una concepción tendiente a establecer una comunidad internacional para la administración de los bienes que contienen dichos espacios. Una vez que estos nuevos convenios consoliden la visión de una comunidad internacional, se puede formular una política de seguridad y defensa comunitaria o federativa, que implique la existencia de fuerzas conjuntas en las FF.AA. latinoamericanas que garanticen la integridad de esos espacios.

En este punto, por consiguiente, coinciden los princi-pios de la geopolítica crítica y los de un sistema de seguridad y de defensa regional, basado en la cooperación, cuyo primer resultado concreto es la creación de la brigada argentino-chilena Cruz del Sur. En esta dirección apuntan los modelos propuestos por los profesores C. Bartolomé, argentino, y Francisco Le Dantec, chileno, de seguridad cooperativa.

---

(1) Profesor de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, ANEPE.

¿Qué se entiende por guerra asimétrica?

Las denominaciones para esta guerra provienen de textos sobre probables conflictos. Además, éstos verían involucrado el instrumento militar en su solución.

Por Humberto Capino Díaz (1)

Bajo este esquema se incluyen los conflictos o guerras de baja intensidad; guerra no convencional; guerra de guerrillas o contingencias de escala menor; guerra de cuarta generación; o una última acepción: guerra asimétrica. Aquí se desprenden ideas que se ponen cada vez más de manifiesto bajo las denominaciones de conflictos simétricos, disimétricos y asimétricos.

> (...) Un conflicto simétrico se caracteriza, entre otras cosas, por ser vecinal, regional o mundial; participan ejércitos convencionales que tienen objetivos similares, con fuerzas entrenadas y equipadas. Suele ser breve, aunque de alta intensidad.

En primer lugar, un conflicto simétrico se caracteriza, entre otras cosas, por ser vecinal, regional o mundial; participan ejércitos convencionales que tienen objetivos similares, con fuerzas entrenadas y equipadas. Suele ser breve, aunque de alta intensidad.

> (...) El asimétrico es el que se caracteriza por la ausencia total de paralelismo entre los protagonistas, tanto en los objetivos como en los métodos y medios. Normalmente, es un conflicto prolongado y puede incluir etapas de alta intensidad y corta duración.

En segundo lugar, en el disimétrico los adversarios poseen capacidades operativas diferentes, siendo sus objetivos y formas de actuar similares. "La parte en desventaja busca compensarla explotando al máximo las vulnerabilidades del enemigo, recurriendo normalmente a la desinformación para desestabilizarlo. En general, estos conflictos son de larga duración, en zonas urbanas y acciones concretas" (2).

En tercer término, el asimétrico es el que se caracteriza por la ausencia total de paralelismo entre los protagonistas, tanto en los objetivos como en los métodos y medios. Normalmente, es un conflicto prolongado y puede incluir etapas de alta intensidad y corta duración. Dentro de esta nueva amenaza se ubican los militantes fundamentalistas, la limpieza étnica, el crimen organizado, algunos actores políticos transnacionales, los insurgentes, ideológicos y otros que, con una agenda de violencia, desafían el estado de derecho.

Es importante hacer presente que el término guerra asimétrica no es un concepto contemporáneo. Sun-Tzu, en su obra El Arte de la Guerra, se refería a estas tácticas: "Cuando se enfrente a un enemigo se debe ofrecer una carnada para atraerlo, fingir desorden y golpearlo cuando esté concentrado. Pero cuando esté fortalecido, evítelo". Del mismo modo, los escritos de Mao y de Lidell-Hard tratan respecto "a cómo enfrentar a enemigos superiores, mediante tácticas que evitan un enfrentamiento directo, y solamente explotar lasdebilidades del enemigo" (3).

En nuestra era contemporánea el término comenzó a ser utilizado, con cierta frecuencia, desde fines de la guerra fría. Sin embargo, con posterioridad a la primera guerra del Golfo Pérsico, se ha hecho cada vez más recurrente para diferenciar el choque entre dos entidades que se distinguen por una enorme disparidad en las fuerzas de que disponen. Además, por el

empleo no convencional de las mismas para el logro de los objetivos.

Adicionalmente, la guerra asimétrica puede ser planteada por actores estatales o no estatales, aunque estos últimos son los mejor adaptados para llevarla a la práctica. Su finalidad es siempre quebrar la voluntad de un adversario más fuerte, eso sí, no a través de la derrota de sus fuerzas armadas, sino de la acción sobre la opinión pública. Puede recurrir a cualquier método de acción, tales como.

"La guerrilla es un procedimiento de carácter táctico/operacional, basado en acciones militares de grupos pequeños, y se lleva a cabo frecuentemente como apoyo a operaciones convencionales. Sus actores son fuerzas irregulares que necesitan un importante apoyo popular en la zona de actuación. También puede utilizarse como un medio de lucha dentro de un conflicto asimétrico" (4).

> Sun-Tzu, en su obra El Arte de la Guerra, se refería a estas tácticas: "Cuando se enfrente a un enemigo se debe ofrecer una carnada para atraerlo, fingir desorden y golpearlo cuando esté concentrado. Pero cuando esté fortalecido, evítelo"

"La guerra revolucionaria es de naturaleza política y su finalidad es siempre un cambio radical en la estructura política de una sociedad. El control de la población propia, a través de una combinación de convicción y coacción, constituye un objetivo imprescindible. Las acciones políticas son las principales y las militares adquieren un carácter complementario. Puede recurrir a procedimientos de lucha muy variados" (5).

"El terrorismo es una forma muy especializada de lucha, utilizada por grupos reducidos y, en ocasiones, marginales. Se basa en acciones concretas de gran impacto psicológico sobre la población, que pretenden coaccionar a la opinión pública. Por sí solo difícilmente puede lograr algo más que la desestabilización, por lo que suele emplearse como procedimiento dentro de un conflicto asimétrico o de un proceso revolucionario" (6).

En este orden de ideas, William S. Lind -considerado una autoridad en la guerra de maniobra- y cuatro oficiales del Cuerpo de Infantería de Marina estadounidense escribieron un artículo, publicado en Marine Corps Gazette, en que aparece el concepto de "Riesgos de Cuarta Generación", definidos como aquéllos que podrían tener una base no nacional o transnacional. Se puede deducir del pensamiento de este grupo de investigadores que las principales características que identifican a la guerra asimétrica son:

- Baja intensidad y de larga duración.
- Uno o ambos actores son no estatales.
- Uno o ambos actores no respetarán el derecho internacional de los conflictos armados.
- Uno o ambos actores no constituirán fuerzas reconocibles, identificables y, por lo tanto, factible de atacar de forma convencional. Los combates o acciones serán ejecutados por pequeños grupos.
- El escenario o campo de batalla utilizado será preferentemente urbano, pero puede incluir todo el territorio de un país o continente.
- No existirá diferenciación entre blancos civiles o militares.
- En algunas ocasiones, el conflicto se desarrollará en el territorio de estados virtualmente destruidos institucionalmente.
- La iniciativa en el combate la tendrá, normalmente, el lado más débil.
- Las fuerzas no estatales estarán encabezadas por líderes carismáticos, próximos a sus combatientes y seguidores y será difícil lograr un descrédito.
- Las motivaciones o causas del conflicto van más allá de la "continuación de la política por otros medios".
- No existe un interlocutor válido para establecer compromisos políticos o, simplemente, para acordar un proceso de paz.
- La utilización de armas tecnológicamente avanzadas aparece como inefectiva frente a un adversario que se niega a combatir en los términos convencionales.
- Se privilegiará afectar al adversario desde dentro, es decir, actuar en el corazón de su territorio, sin siquiera considerar la necesidad de derrotar primero a sus fuerzas armadas.

Estas características presentan un escenario en el que, de no efectuarse cambios radicales, fuerzas armadas entrenadas y preparadas para enfrentar a enemigos de características similares deben hacer frente a un adversario que opera bajo parámetros muy distintos. La mayor fortaleza de éstos es su capacidad de negarse al combate, lo que dificulta, cuando no inhabilita, cualquier esfuerzo por derrotarlo.

Finalmente, frente a estos antecedentes, la mejor definición de guerra asimétrica es: "Un amplio e impredecible espectro deoperaciones militares, paramilitares y de información, conducidas por estados, organizaciones o individuos que buscan golpear las debilidades y vulnerabilidades dentro de un gobierno enemigo o sus fuerzas armadas" (7).

---

(1) Comandante de Grupo (DA). Oficial de Estado Mayor; Candidato a Magíster en Seguridad y Defensa.
(2) Parada, Hugo. 2003. Conflictos Manifiestos y latentes. En Asuntos Estratégicos del CESIM, Argentina.
(3) Cyrulik, Joseph. Asymmetric Warfare and the Threat to the American Homeland. Internet, mayo 2005: http:/www. Comw.org/rma/fulltext/asymmetric.html, página 1.
(4) Le Borgne, Claude. La guerra ha muerto... pero todavía no lo saben. Editorial Ejército, página 210.
(5) Wardlaw, Grant. Terrorismo político; teoría, táctica y contramedidas. Editorial Ejército, página 99.
(6) Wardlaw, Grant. Op. cit., página 101.
(7) Widmer T., Albert. 2002 (diciembre). Amenazas asimétricas a la seguridad global y su incidencia en el caso nacional. En Revista Minerva N°51, página 15.

En busca de una conceptualización de 'CRISIS'

La palabra crisis proviene del latín crisis y ésta del griego crisis. La raíz indoeuropea kri da origen, tanto al verbo krino como a los sustantivos krisis, krités, kriterion, krima, y al adjetivo kriticos.

Por Renato Valenzuela Ugarte (1)

Según el diccionario de la Real Academia Española de la Lengua, su primera acepción la define como "una mutación considerable que acaece en una enfermedad, ya sea para mejorarse, ya sea para agravarse el enfermo y por extensión implica una mutación importante en el desarrollo de otros procesos, ya sea de orden físico, ya históricos o espirituales".

El diccionario también define crisis como "situación de un asunto o proceso cuando está en duda la continuación, modificación o cese y por extensión, al momento decisivo de un negocio grave y de consecuencias importantes".

> Para entender el sentido de las crisis tendríamos que remontarnos a los grandes pensadores griegos, que desarrollaron una gran capacidad para inquirir, cuestionar y preguntarse (en suma para criticar) a la sociedad de la Ciudad-Estado.

Descripción conceptual del término crisis:

Para entender el sentido de las crisis tendríamos que remontarnos a los grandes pensadores griegos, que desarrollaron una gran capacidad para inquirir, cuestionar y preguntarse(en suma para criticar) a la sociedad de la Ciudad-Estado. El prolongado esfuerzo que realizaron Platón y Aristóteles en busca del hombre justo al indagar su comportamiento en la Ciudad-Estado y, en general, todo el pensamiento helénico quedó ligado y generó un efecto consustancial a la historia griega, de donde pasó a occidente.

> Hoy, el término crisis es empleado con profusión, pero -en muchos casos- desvirtuándose el real significado. Es más, su uso -amplificado por los medios de comunicación- no guarda exacta relación con el significado atribuido por el pensamiento griego.

La expansión de occidente a partir del Renacimiento, de los principales descubrimientos geográficos de la época y lainvención de la imprenta desarrollaron formas, principios y valores propios de esta civilización, que se trasmitieron del viejo al nuevo mundo y, con ello, el término crisis adquirió un carácter de alcance mundial.

En oriente, la noción (crisis) fue originado por la cultura China hace más de cuatro mil años y está conformado, a la vez, por dos conceptos: peligro (ve) y el de oportunidad (ti). El significado de crisis para la cultura china expresa que el actor que se encuentra en dicha situación enfrenta el peligro de perder una situación de estabilidad y, simultáneamente, de ser resuelta favorablemente; tiene la oportunidad de alcanzar una mejor circunstancia que la que tenía antes de ésta.

Hoy, el término crisis es empleado con profusión, pero -en muchos casos- desvirtuándose el real significado. Es más, su uso -amplificado por los medios de comunicación- no guarda exacta relación con el significado atribuido por el pensamiento griego.

En términos amplios, crisis es definida como el momento de ruptura en el funcionamiento de un sistema; genera un cambio cualitativo -positivo o negativo-, producido en

forma sorpresiva, a veces hasta violenta, y no esperada en el modelo normal. Provoca consecuencias en las interacciones desarrolladas dentro del sistema bajo estudio, pues ocasiona la pérdida de estabilidad del mismo.

La comprensión de la crisis exige el análisis profundo del sistema que interesa y que, según Norberto Bobbio (1991), implica conocer tres aspectos fundamentales:

1) la identificación del origen y de las causas del acontecimiento de la crisis y, en particular, si se trata de un suceso interno o externo al sistema, reciente o lejano en el tiempo;

2) la disponibilidad de tiempo para la respuesta a la situación de crisis en particular si es limitada, media o amplia; y

3) la importancia de relativa de la puesta en juego por los actores políticos o por los miembros del sistema.

Entonces, es posible conceptualizar las crisis como: políticas, económicas, sociales, laborales y energéticas, entre otras. No obstante, circunscribiremos nuestra atención desde la perspectiva del Estado y en el ámbito de la seguridad y defensa, éstas son: 1) políticas, 2) de gobierno, e 3) internacionales.

Crisis Políticas. Las crisis del sistema político tienen dos dimensiones principales:

A) pueden afectar al sistema interno con alcances políticos y jurídicos, es decir, al régimen político. Es el caso de una monarquía absoluta que da paso a una de carácter constitucional; a modo de ejemplo, la que siguió al reinado de Enrique VIII en Inglaterra. También, el tránsito de una monarquía constitucional a una república, el proceso de la lucha por la independencia de Estados Unidos, o el paso de una república parlamentaria a una presidencial.

B) Causa externa al sistema. Considera el cambio del orden social o económico e implica una nueva forma de relación en la producción y la distribución de los bienes. Según Bobbio, raramente, estos cambios tienen lugar sin que, a su vez, afecten al sistema político y si ello ocurre, estaríamos frente a una revolución. Los casos más paradigmáticos son la Revolución Francesa, de 1789, y la Revolución Rusa, de comienzos del siglo XX, aún cuando la Revolución Industrial, originada en Inglaterra hacia mediados del siglo XIX y expandida muy luego a otros países en el viejo continente, cabe en la conceptualización que hace este autor. El cambio social y económico surgido en estos tres acontecimientos afectó para siempre la relación política existente en occidente.

Refiriéndose a las crisis políticas, Michael Dobry (1988) señala que se pueden distinguir cuatro fases en ellas. Las etapas uno y cuatro representan al sistema político antes y después de éstas. La característica más importante en ambas es que el sistema se encuentra estabilizado. La segunda fase es la que conduce a la desincronización del sistema político y la tres corresponde a la crisis política, propiamente dicha, con los grandes cambios que se producen en la estructura política. Aquí, el interés se concentra en la estrategia que siguen los actores para enfrentar las diferentes opciones que se le presentan.

Crisis gubernamentales o crisis de gobierno.

Consideran el estudio del subsistema de gobierno; en este caso, las crisis pueden generarse por factores internos del

aparato de gobierno o por su relación con la sociedad. Cuanto más homogénea sea la coalición de gobierno y más fragmentada oposición, menos será probable la crisis gubernamental. El elemento determinante de las crisis gubernamentales se encuentra al nivel de las relaciones entre la clase política y la sociedad, y puede depender de la falta de representatividad de quien detenta el poder. Las crisis de gobierno ocurren con gran frecuencia en las repúblicas parlamentarias (el caso de Italia), no obstante se han presentado situaciones de esta índole en América (Bolivia 2002, 2003). En estos ejemplos, la crisis de gobierno se produce porque el sistema político tiene instituciones débiles. Y, en un caso extremo, pueden dar forma a un estado fallido.

A las crisis de gobierno también suele llamárseles "internas" y, según Bell (1979), pueden originar un levantamiento militar, por ejemplo, la destitución del Presidente Mahuad en Ecuador, en enero de 2000.

Crisis Internacional.

Este concepto ha estado muy en boga en los estudios de las relaciones internacionales. Ocurre entre dos o más actores internacionales, según Bobbio, una definición, particularmente relevante, han dado Lassel y Kapan (1969): "Una crisis internacional es una situación de conflicto de intensidad extrema (existen altas expectativas del uso de la violencia)". Si bien puede ser analiza desde el punto de vista del comportamiento de los actores internacionales que se encuentren, o desde el proceso de toma de decisión, su cabal comprensión debe llevar a quien las estudia a un análisis sistémico que incluya ambas perspectivas de este fenómeno. A modo de ejemplo, la crisis de las Falkland o Malvinas, o la del Canal de Suez, de 1956.

Para Bretcher y Wilkenfeld (2003), hay dos definiciones que condicionan la crisis internacional:

1) Es un cambio en el tipo y/o incremento en la intensidad de la disputa, producida a través de una hostilidad verbal o física, con interacciones entre dos o más Estados con una alta probabilidad que se produzca hostilidad militar; y

2) Desestabilización de las relaciones y retos a la estructura del sistema internacional-global, dominante o subsistemas. Según los autores, una crisis internacional comienza con un acto de desbaratamiento o evento, un punto de quiebre (trigger) que genera una política exterior de crisis para uno o más estados.

Éstos profundizan en el tema y, al igual que Thomas Schelling, consideran a la crisis como una manifestación del conflicto y, del mismo modo, que la guerra sucede dentro del ámbito de éste.

La política de defensa de Chile define a las crisis internacionales como un conflicto de intensidad limitada, que involucra actores del sistema internacional, en el que se trata de lograr ciertos objetivos, mediante presiones o negociaciones, sin llegar al enfrentamiento o uso generalizado de la fuerza. En un sentido más amplio, el Libro de la Defensa de Chile considera a la crisis internacional como una situación de tensión internacional en tiempo de paz, en que están comprometidos intereses importantes de dos o más Estados soberanos, existiendo la posibilidad de escalar a un conflicto mayor. Puede involucrar el desplazamiento de fuerzas militares, incluso su empleo restringido, según la situación. Además de ser considerada la etapa previa de una guerra, la crisis puede ser un instrumento político que un Estado emplee, deliberadamente, para alcanzar ciertos objetivos. En este contexto aparece el concepto de "maniobra de crisis", definida por la política de defensa de Chile como "el conjunto de acciones concebidas y realizadas para manejar o encarar una crisis".

Leng (1993) estudia detenidamente las crisis internacionales mediante el seguimiento de las guerras ocurridas entre 1816 y 1980. Su trabajo llega a la conclusión que todas las guerras son precedidas por 'crisis militarizadas': "Se llega a la guerra cuando en el ámbito de un conflicto, entre dos partes se ha escalado a un nivel en el cual ambos contendores expresan su voluntad de emplear la violencia extrema para alcanzar o defender sus intereses". La militarización de la crisis lleva implícito la amenaza del uso de la fuerza militar o el uso focalizado y/o restringido de la fuerza militar. Para Leng, "la crisis militarizada es el último peldaño en el camino a la guerra, una 'estación' en la cual guerra y paz están en una balanza".

Como es evidente, no todas las crisis escalan a una guerra; sin embargo, todas las guerras son precedidas de crisis. En el primer caso, citamos el bloqueo de Berlín (1947-1948) o la crisis del canal Beagle, entre Chile y Argentina, en 1978-1979; en el segundo, la crisis de Sinaí, de mayo de 1967, que originara la escalada y la Guerra de los Seis Días, entre Israel y los Estados Árabes.

La maniobra de crisis.

Como lo señalamos, la política de defensa de Chile define a la maniobra de crisis. En este sentido, ésta (la crisis) es un instrumento deliberado de la política, mediante el cual un Estado puede utilizar frente a otro para obtener un objetivo político determinado, siempre y cuando concurran ciertas condiciones muy específicas que se relacionan con la amenaza del uso, o uso restringido de la fuerza, naturaleza del objetivo y otras consideraciones sujetas al escenario generado, actores internacionales que participan en la maniobra u otros elementos relacionados con la circunstancia.

La teoría de crisis que se ha revisado no es muy prolífera en considerar a ésta como un instrumento de la política, como el señalado. No obstante, cuando desde la perspectiva histórica y con un razonamiento crítico, si se revisan algunos casos de crisis se comprobará que en el marco de un conflicto se han desarrollado acciones concebidas como maniobra de crisis.

Por ejemplo, la crisis Falkland o Malvinas, de 1982, entre Inglaterra y

Argentina, o la del Canal de Suez, de 1956, que enfrentó a Francia, Inglaterra e Israel con Siria y Egipto, e involucró a las grandes potencias, encontraremos elementos comunes que le dan sustento al concepto de 'maniobra de crisis' recogido en la política de defensa de Chile.

En efecto, tanto Inglaterra y Francia, en Suez, como Argentina, en las Malvinas, planificaron y ejecutaron un desembarco naval para apoderarse de un objetivo geográfico, evento inesperado o suceso crítico que "gatilló", mediante el reto de la acción militar, el desenlace de la maniobra. Estos desembarcos no pretendían dar inicio a una guerra, sino que, mediante el uso progresivo de la fuerza, obtener el objetivo estratégico que satisficiera al objetivo político.

El desenlace de ambos sucesos históricos, aunque muy diferente en su desarrollo, fue negativo para quienes iniciaron la maniobra de crisis. En el caso de Inglaterra y Francia, su objetivo -recuperar parte de su hegemonía en el Oriente Medio, que habían perdido después de la Segunda Guerra Mundial- fracasó rotundamente. Se puso en peligro no sólo la paz en la región, sino también la estabilidad mundial, situación inaceptable para las grandes potencias que se vieron involucradas y llamadas a intervenir.

En el caso de Argentina, la ofensiva naval en contra de las islas afectó un objetivo de carácter importante para Gran Bretaña y que no podía aceptar. En efecto, por su situación interna -con un sinnúmero de conflictos propios- y por ser Gran Bretaña una potencia de carácter mundial, la pérdida de sus territorios de ultramar hubiera sido una situación insostenible para el gobierno de Margaret Thatcher.

Del análisis anterior nacen, a lo menos, dos consideraciones: la primera, dice relación con el objetivo de la maniobra de crisis. Este objetivo no puede ser de importancia muy alta para el Estado "retado", pues, si lo fuera, lo más probable es que la crisis -concebida como maniobra- derive en la guerra que el Estado retador no quiere producir. La segunda, aún cuando la maniobra de crisis no se conciba para negociar, siempre habrá que considerarla.

La interrelación entre crisis de gobierno, crisis política y crisis internacional.

Desde tiempos remotos podemos encontrar ejemplos de interrelación entre los diferentes tipos de crisis: política, de gobierno e internacional. La mutua interdependencia generada como efecto de los cambios traídos por la globalización posibilita constatar que un tipo de crisis conlleva a otra o que, al menos, tenga repercusiones importantes.

Algunos gobiernos frente a crisis internas llegan a producir crisis internacionales. Esto se puede deber a la oportunidad -o coyuntura- para el Estado que se ve afectado por la crisis

La mutua interdependencia generada como efecto de los cambios traídos por la globalización posibilita constatar que un tipo de crisis conlleva a otra o que, al menos, tenga repercusiones importantes.

interna, o de gobierno que, en dichas circunstancias, adopta una iniciativa. Asimismo, ésta gatilla una crisis internacional en busca de una popularidad que fortalezca su accionar en el plano de su política interna. En el caso inverso, una crisis internacional que produzca un resultado negativo para alguno de los actores puede conducir a una crisis interna. En la crisis de las Falkland o Malvinas, ambos contendores estaban en serios problemas de política interna; sin embargo, el resultado de la invasión a las islas ocasionó la caída del gobierno de Leopoldo Fortunato Galtieri.

La invasión a Irak, en abril de 2003, -cuyo objetivo declarado era sacar del gobierno a Saddam Hussein- ocasionó una crisis internacional, en gran medida porque la acción estadounidense implicaba un desafío sin precedentes para el sistema internacional. Y, en segundo término, para muchos iraquíes constituía una imposición inaceptable, pues percibían una amenaza para la tradición islámica. Como resultado, se generó, además, una virtual crisis política. Hoy en día Estados Unidos libra una guerra no convencional en Irak.

---

(1) Contraalmirante. Oficial de Estado Mayor, Magíster en Historia, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso. Director de Cátedra de Gestión Estratégica en la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, (ANEPE).

Bibliografía

Arendt, Hannah. 1967. Sobre las revoluciones. Ediciones de la Revista de Occidente, Madrid.
Aristóteles. 1978. La Política. Editorial Lord Cochrane S.A., Santiago.
Bell, Coral. 1979. Crisis Diplomacy in the Nuclear Age. London.
Brecher, Michael and Wilkenfeld, Jonathan. 2003. A Study of Crisis. The University of Michigan Press, 320 pp. U. S. A.
Bobbio, Norberto et al. 1991. Diccionario de Política. Siglo XXI Editores, S.A. de C. V., 7ª edición corregida y aumentada.
Dobry, Michael. 1988. Sociología de las crisis modernas. Siglo XXI de España editores, 299 pp.
Gamba, Virginia. 1985. Estrategia, Intervención y Crisis. Editorial Sudamericana, Buenos Aires.
Herrera Cajas, Héctor. 1983. El sentido de las crisis en Occidente. Revista de la Academia Nº 8.
Leng J., Russell. 1993. Intersatate Crisis Behavior, 1816-1980: Realism versus Reciprocity. Cambrige Press, New York.
Ministerio de Defensa Nacional. 1997. Libro de la Defensa Nacional de Chile. Imprenta de la Armada, Valparaíso.
Ministerio de Defensa Nacional. 2002. Libro de la Defensa Nacional de Chile. Edición IGM, Santiago.
Schelling, Thomas. 1989. Estrategia del Conflicto. Fondo de la Cultura Económica, México, 325 pp.

Feria Inter y del Espa

Desde el 31 de marzo hasta el 6 de abril se realizará -en el costado norte del Aeropuerto Internacional Arturo Merino Benítez- la vigésima séptima versión de la FIDAE. Se expondrán las últimas novedades de la industria aeroespacial y de defensa de América Latina y el mundo. Está inscrita, desde su creación, en el corazón de la evolución del mercado de la aeronáutica y del espacio.

Conscientes de la importancia de las ferias como un instrumento clave del marketing, FIDAE ha apostado por reforzar su condición de centro de negocios y se caracteriza por ser una sólida plataforma de internacionalización de la empresa y un instrumento para fomentar los intercambios comerciales a nivel mundial. Los participantes encuentran en ella el lugar idóneo para exponer, vender y conocer los últimos avances tecnológicos de los sectores representados.

> La muestra abarcará las áreas de aviación civil y comercial, defensa, mantenimiento de aeronaves, equipamientos y servicios aeroportuarios, tecnología espacial y homeland security

Durante un año y un poco más de tiempo, el Comité organizador del evento ha trabajado de manera sincronizada para su puesta en escena, se comenzó con una campaña de promoción a nivel internacional y, además, se visitó las principales ferias aeronáuticas de Europa, África y Asia. Lo anterior se tradujo en una respuesta positiva por parte de los expositores, quienes ya han adquirido casi el 97% de los espacios feriales. Las perspectivas son auspiciosas.

"La infraestructura definida para la próxima feria contará con los más altos estándares de diseño y comodidad, un ambiente ideal para que visitantes y expositores canalicen sus expectativas de mercado y así fomentar el desarrollo de la industria aeronáutica a través de negocios directos", explicó Lorenzo Villalón del Fierro, Director Ejecutivo de FIDAE 2008.

Villalón del Fierro agregó que el recinto estará compuesto por 569.000 metros cuadrados, 91.000 de éstos al aire libre y 21.800 bajo techo. A la vez, habrá 6 pabellones con acceso expedito a la muestra estática.

Además de los pabellones, FIDAE 2008 constará de 28 chalets, de 78 metros cuadrados, aproximadamente, y cada uno con su estacionamiento propio.

Para los expositores de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) y para quienes visiten la feria por primera vez, FIDAE ofrecerá stands promocionales modulados.

En cuanto a las gerencias, esta vez existirán ocho, en lugar de siete. Recientemente, se creó una denominada

Lorenzo Villalón del Fierro

"Tecnología, Información y Comunicaciones". Los profesionales que trabajen en ella estarán encargados de administrar y controlar las actividades del área informática; ésta incluye la elaboración de proyectos de implementación, racionalización y rediseño de sistemas al interior de la feria.

Asimismo, entre las novedades se destaca la creación de un nuevo rubro denominado Homeland Security (HS). Éste abarcará la exhibición de productos e insumos de más de un centenar de empresas provenientes de países, tales como, Israel, Estados Unidos y Alemania. Éstos mostrarán todos sus productos y servicios desde seguridad del hogar, comunidad y también para grandes industrias y entidades de seguridad a nivel estatal.

"FIDAE jamás dejará de innovar", dicen sus organizadores. En cada versión se implementan cambios que tienden a mejorar y facilitar la comunicación entre los participantes de la feria. A modo de ejemplo, la posibilidad que tendrán los expositores para 'agendar' reuniones y encuentros de negocios -con anticipación a la muestra- a través de la página web www.fidae.cl. Ello permitirá que los contactos comerciales aumenten, generándose nuevas instancias de negocio.

> Este encuentro bianual se ha transformado en una de las muestras aeronáuticas más importantes del continente y ha contribuido, gracias a la interacción entre los actores, a numerosos avances técnicos y tecnológicos a nivel internacional.

Para la versión 2008, se habla de más de 400 expositores, provenientes de más de 40 países. Asimismo, la organización focaliza su propuesta en el carácter internacional que tiene la feria. Esta línea se ve cada vez más

nacional del Aire

cio, FIDAE 2008

El centro de gravedad de la aeronáutica mundial

consolidada y se refleja con la presencia de los principales países constructores y productores del sector de la aviación comercial y de defensa. Es por ello que se espera una alta afluencia de público y de delegaciones de profesionales vinculados a la aeronáutica.

En cuanto a exhibición, estarán presentes una vasta gama de aeronaves, entre las que destacan, de combate, de instrucción, aviones no tripulados, aviones deportivos, helicópteros, aviones ejecutivos, de pasajeros y de transporte.

FIDAE 2008 tendrá la particularidad de exhibir desde aeronaves completas hasta sistemas automáticos de limpieza de aeropuertos; pasando por repuestos, tuercas, piezas, pinturas y calcomanías para aviones. También, accesorios, alfombras, pasto sintético, binoculares de visión nocturna, equipos de defensa y muchos otros insumos. Se trata que en esta feria se reúna lo mejor de la oferta y demanda internacional.

Conferencias FIDAE 2008

Como es tradicional, uno de los valores agregados de FIDAE es la realización de conferencias temáticas. Éstas se desarrollarán durante el transcurso de la feria y participarán destacados oradores y ejecutivos de todo el mundo. Para esta versión se encuentran confirmados los siguientes seminarios:

- Quinta Conferencia Nuevas Tendencias en Mantenimiento Aeronáutico, organizada por Lufthansa LAN Technical Training (LLTT), que se realizará entre el 3 y 4 de abril.
- Quinta Conferencia Espacial: Tecnología Espacial y Cambio Climático. La reunión se efectuará los días 1 y 2 de abril y será organizada por la Agencia Chilena del Espacio y COPUOS.
- V Conferencia "Wings of Change", realizada por la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA).
- II Congreso Latinoamericano de Medicina de Aviación y Evacuación Aeromédica, organizado por la Dirección de Sanidad de la Fuerza Aérea de Chile.
- XI Reunión de Comandantes Logísticos de las Fuerzas Aéreas de América del Sur, organizada por el Comando Logístico de la Fuerza Aérea de Chile.

FIDAE 2008

FERIA INTERNACIONAL DEL AIRE Y DEL ESPACIO

AIRCRAFTS
HELICOPTERS
AEROSPACE MATERIALS
ARMAMENT / ORDNANCE
AVIONICS / RADAR SYSTEMS
C4I / BATTLEFIELD MANAGEMENT
COMMUNICATIONS EQUIPMENT / SERVICES
ENGINES
GROUND SUPPORT EQUIPMENT
NAVAL WEAPONS INDUSTRY
OBSERVATION AND MARKING EQUIPMENT
SOFTWARE SYSTEMS & APPLICATIONS
UNMANNED AERIAL VEHICLE
OTHERS

FIDAE 2008:
DONDE EL MUNDO DE LA DEFENSA ALCANZA SU MAYOR ALTITUD

AEROPUERTO ARTURO MERINO BENÍTEZ - 31 DE MARZO AL 6 DE ABRIL - SANTIAGO - CHILE
TEL.: 56-2 8739755
E-mail: central@fidae.cl - www.fidae.cl

Grupo de Operaciones Policiales Especiales (GOPE):

Alta especialización resolver situaciones

Unidad de desactivación de bombas de Carabineros de Chile tiene una baja incidencia de accidentes debido a su prolijo y permanente entrenamiento.

El centro de Santiago es un lugar de ajetreo constante todo el año. La atención la capta un grupo de policías -equipados con trajes especiales y armamento moderno- que ingresa a un edificio con perros adiestrados para detectar explosivos. Es el Grupo de Operaciones Policiales Especiales (GOPE) de Carabineros de Chile que entra en acción.

El GOPE fue creado en junio 7 de 1979, con la finalidad de poder actuar como complemento a las tareas policiales, en todo el territorio nacional, y dar respuesta ante situaciones complejas, como atentados con explosivos, toma de rehenes, y rescate de personas en situaciones extremas.

Es una unidad especializada que utiliza armamento y tecnología militar de última generación. Sus integrantes están capacitados para resolver situaciones de alto riesgo, tales como, desactivación de bombas, ubicación y rastreo de explosivos, rescate de personas o cadáveres desde lugares de difícil acceso (alta montaña, agua, zonas boscosas), allanamientos y asaltos, además de otra serie de situaciones que ponen en peligro la vida de las personas. Se preparan constantemente para enfrentar situaciones de alto riesgo.

> "Se requieren individuos equilibrados, disciplinados, de gran capacidad operativa, en permanente disponibilidad y capaces de realizar diferentes funciones para intervenir de manera rápida y exitosa".

El entrenamiento para integrar el GOPE consta de un riguroso y extenso período de capacitación. Los efectivos deben pasar por un plan académico que incluye uso de armamento y técnicas de tiro, explosivos, investigación postdetonación, buceo autónomo de rescate, paracaidismo táctico policial, montañismo y técnicas de rescate, entre otras materias.

El jefe del GOPE, teniente coronel Mario Carrillo, explicó que "se requieren individuos equilibrados, disciplinados, de gran capacidad operativa, en permanente disponibilidad y capaces de realizar diferentes funciones para intervenir de manera rápida y exitosa".

El régimen de los alumnos del curso GOPE permite el ingreso de oficiales y suboficiales bajo el sistema de internado; la preparación consta de 13 meses y se divide en dos semestres, considerándose una carga horaria semanal de 44 horas pedagógicas.

El año 2007 postularon 142 policías chilenos y extranjeros, de los cuales ingresaron 34 y de ellos sólo egresarán seis, uno de los cuales es un uniformado panameño. "El promedio anual de egreso es de 10 alumnos solamente", afirmó el comandante Mario Carrillo

"En el año los alumnos tiene siete períodos, en los cuales ponen en práctica lo aprendido en teoría y entrenamiento. Uno de ellos se realiza en el sur del país, el de antiguerrillas, uno de los más exigentes del curso. Los alumnos se internan durante 17 días en la cordillera y se les enseña todo lo que puedan aplicar en el tema. Además de los respectivos adiestramiento en diferentes terrenos, buceo, paracaidismo, rescate, tiro, desactivación y neutralización de bombas", indicó el comandante Carrillo.

El jefe policial señaló que "el retiro del curso es de forma voluntaria, porque el trabajo es en situaciones de riesgo y, por lo tanto, no todas las postulantes están preparados para ello. Sin duda, hay un perfil y fortaleza sicológica que debe tener un alumno y para eso hay un sicólogo que, permanente, trabaja con ellos, el cual les enseña técnicas de autocontrol y trabajo en equipo, temas fundamentales para integrar el GOPE", explicó el jefe policial.

"Históricamente nuestra unidad recibe a policías extranjeros que llegan a entrenarse con el GOPE. En la actualidad hay un alumno de México y otro de Panamá. Pero también han venido de Ecuador, Argentina, Colombia, Paraguay e, incluso, una vez participó un alumno de El Líbano".

Acciones policiales

El comandante Carrillo señaló que el GOPE está preparado para actuar de forma independiente y con el apoyo de otras unidades de Carabineros, según sea la situación. "Lo que nosotros abarcamos son los procedimientos contra terrorismo, contra bombas, salvataje y rescate en agua y en montaña, además de la liberación de rehenes cuando el caso lo amerite", apuntó Carrillo.

Asimismo, señaló que hay un flujo constante de integrantes de la unidad que sale del país para recibir entrenamiento especializado de otras policías en diferentes países del mundo. Además, reciben visitas de expertos que vienen a capacitar a los integrantes en diferentes ámbitos.

"Históricamente nuestra unidad recibe a policías extranjeros que llegan a entrenarse con el GOPE. En la actualidad hay un alumno de México y otro de Panamá. Pero también han venido de Ecuador, Argentina, Colombia, Paraguay e, incluso, una vez participó uno de El Líbano", dijo el comandante.

En este escenario de cooperación internacional, el GOPE envía un equipo al "Ejercicio Fuerzas Comando", que se realiza una vez al año y reúne a las mejores unidades policiales de América. El año 2005 la actividad se realizó en nuestro país y la fuerza chilena obtuvo el tercer lugar, detrás de Colombia y Ecuador.

En el ejercicio internacional -que este año se realizará en Ecuador- cada país compite con unidades similares y, en algunos casos el ejército, como destacamento antiterrorista de su país. Cada equipo de asalto está compuesto por seis hombres, dos de ellos tiradores escogidos, quienes deben responder a exigentes pruebas físicas y de utilización de armamento.

Entre las exigencias destacan la evaluación de uso de armas y de tareas

para de riesgo

críticas, curso de asalto y prueba de esfuerzo, combate cercano, evento acuático, caminata forzada, y pista de obstáculos, además de misiones de acecho y disparo, entre otras.

Tecnología de punta

Respecto del equipamiento utilizado por los integrantes del GOPE, el comandante Mario Carrillo explicó que, permanentemente, están renovando material y armamento. "Tenemos un robot de última generación para desactivación y neutralización de explosivos, lo mismo ocurre con el armamento y todo el equipo que se utiliza", comentó.

> (...) La historia ha demostrado el profesionalismo de esta unidad especializada, compuesta por policías altamente capacitados para contrarrestar las acciones delictivas más peligrosas.

De esta manera, la historia ha demostrado el profesionalismo de esta unidad especializada, compuesta por policías altamente capacitados para contrarrestar las acciones delictivas más peligrosas. Sus integrantes, constantemente, están siendo capacitados física, pedagógica y sicológicamente para actuar con cautela y valentía. Sin lugar a dudas, características importantes a la hora de enfrentar en situaciones de alto riesgo.

Así, con esfuerzo y constancia, el GOPE de Carabineros de Chile se convirtió en el grupo de elite llamado a resolver emergencias complejas.

Precisamente la **SUPERIORIDAD** *a la que Ud. aspira.*
Dondequiera. Cuandoquiera.

Israel Aerospace Industries. Cooperamos en todo el mundo con fabricantes y clientes comerciales en los ramos de la defensa y la seguridad para asegurar una performance óptima en todo momento. Desde jets para ejecutivos hasta UAV's, desde conversiones de aviones comerciales hasta tecnologías espaciales, ATBM's, sistemas centrados en red y Seguridad Nacional estamos a la vanguadia. Para Ud.

Modernización de Sistemas Navales de Combate

Radar Móvil de Vigilancia Costera

SUPER DVORA Mk III
Lancha de Intrceptación Extra-Rápida

LORA
Sistema de Misiles de Artillería de Largo Alcance

Modernización y Mantenimiento de Helicópteros

HERON
Sistema UAV Multiroles

Visítenos en
FIDAE 2008
Pabellón de Israel,
Hall D

IAI ISRAEL AEROSPACE INDUSTRIES LTD
Let's Partner for Success

E-mail: dagolan@iai.co.il | www.iai.co.il

Ojo con el séptimo arte:

Los grandes CONFLICTOS BÉLICOS

de la historia bajo la *mirada del cine*

(...) El cine bélico tiene una variada mezcla de sentimientos, decisiones, conflictos, que van creando el ambiente sicológico que desenlaza en las acciones estratégicas en los campos de batalla.

Stanley Kubrick's
FULL METAL JACKET

Géneros y subgéneros hay muchos en el cine actual. Sin embargo, sólo existen la tragedia y comedia como los dos grandes géneros del mundo cinematográfico. Es en el cine bélico donde la tragedia manda en casi toda la filmografía de esta expresión.

Otro aspecto de las películas de guerra es que, muchas veces, los guiones se escriben para un público general, pero hay otros destinados a espectadores específicos. Un ejemplo de ello es la comercialmente ganadora Rescatando al soldado Ryan, que recibió todos los galardones, y su contemporánea La delgada línea roja se tuvo que conformar con las buenas críticas de la prensa especializada.

Rescatar a un soldado de la guerra provoca más fervor en los seres humanos que los pensamientos de un grupo de soldados que son obligados a tomar una colina por un inefable coronel que tiene miedo al fracaso y que se encuentra en una situación incómoda.

Rescatar a un soldado de la guerra provoca más fervor en los seres humanos que los pensamientos de un grupo de soldados que son obligados a tomar una colina por un inefable coronel que tiene miedo al fracaso y que se encuentra en una situación incómoda.

FILMOGRAFÍA RECOMENDADA

Good morning Vietnam. Director: Barry Levinson, 1987.
Un pinchadiscos de la radio, Adrian Cronauer, es enviado a Raigón, en 1965, para trabajar en la emisora del ejército norteamericano. En contraste con sus aburridos antecesores, Cronauer es pura dinamita, sus comentarios irreverentes, sus tacos e improperios y sus críticas al vicepresidente le hacen ganarse el aprecio de las tropas. Sin embargo, su superior, el teniente Hauk, no es de la misma opinión.

La delgada línea roja. Director: Terrence Malick, 1998.
Una compañía de infantería del ejército americano, durante la Segunda Guerra Mundial, enfrenta una batalla decisiva en Guadalcanal para determinar la continuidad de la guerra.

Platoon. Director: Oliver Stone, 1986.
Un soldado es enviado a la frontera entre Vietnam y Camboya para incorporarse a un pelotón que se encuentra destacado. Al poco de llegar, descubre la crueldad que supone esta guerra.

Apocalypse now. Director: Francis Ford Coppola, 1979.
El capitán Benjamin Willard se encuentra inmovilizado por el miedo en una oscura habitación de un hotel de Saigón. Al poco tiempo, es requerido para llevar a cabo una peligrosa misión.

Tora! Tora! Tora! Director: Richard Fleischer, 1970.
Se describen los pormenores del ataque japonés a Perl Harbur, con el que se originó la llamada Guerra del Pacífico.

Full metal jacket. Director: Stanley Kubrick, 1987.
Los reclutas se preparan en Parish Island, centro de entrenamiento de la marina norteamericana. Allí está el sargento Hartmann, duro e implacable, cuya única misión en la vida es formar infantes de marina.

El puente sobre el río Kwai. Director: David Lean, 1957.
Durante la Segunda Guerra Mundial un grupo de prisioneros británicos son obligados por sus guardianes japoneses a construir un puente. Los oficiales, capitaneados por su flemático coronel, se opondrán a toda imposición que viole las convenciones sobre las condiciones de los prisioneros de guerra.

Tae Guk Gi: The Brotherhood of War. Director: Je-gyu Kang, 2004.
Relata la historia de dos hermanos, Jin-tae y Jin-seok, en el inicio de la guerra de Corea, quienes son reclutados a la fuerza en el ejército de Corea del Sur para ir a luchar al frente, ante la desesperación de su familia.

Francotirador. Director: Michael Cimino, 1978.
Tres amigos, amantes de la caza y que trabajan como obreros en una fábrica de fundición de acero de Pennsylvania, pasan juntos sus últimos momentos antes de ir a luchar como voluntarios en la guerra de Vietnam.

Lawrence de Arabia. Director: David Lean, 1962.
Biografía de T.E. Lawrence, un conflictivo y enigmático oficial británico enviado al desierto árabe durante la Gran Guerra en la campaña de ayuda a Arabia contra Turquía. En el desierto, se hace amigo de Sherif Ali Ben El Kharish y pone todo su empeño en la ayuda a los árabes. Éstos creen que Lawrence es otro amante del desierto que apoya porque cree que Arabia es débil, mientras que sus superiores británicos creen que se ha vuelto loco. Cuando los planes de Lawrence consiguen llevarse a cabo con éxito, comienza a ganarse enemigos.

Iluminados por el fuego. Director: Trsitán Bauer, 2005.
Film inspirado en el libro homónimo de un excombatiente de la Guerra de Malvinas, narra sus experiencias de cuando a los dieciocho años fue enviado a las islas para combatir contra uno de los ejércitos más poderosos del mundo.

DEFENSA GLOBAL®

revista@defensaglobal.com
www.defensaglobal.com